

Od: [Godlewski Daniel](mailto:Godlewski.Daniel)
Do: sekretariat@pracodawcyrp.pl; recepca@lewiatan.org; zrp@zrp.pl; biuro@bcc.org.pl; biuro@zpp.net.pl; biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl; biuro@fzz.org.pl; sekretariat.prezydium@solidarnosc.org.pl; opzz@opzz.org.pl
Temat: opiniowanie - projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (UD55)
Data: wtorek, 30 lipca 2024 11:04:12
Zalaczniki: [image001.png](#)
[OSR.pdf](#)
[pismo_dot_opiniowania.pdf](#)
[ustawa_o_rehabilitacjiUD55.pdf](#)
[uzasadnienie.pdf](#)

Szanowni Państwo,

W załączeniu przesyłam projekt aktu pr. wraz z pismem przewodnim.

Z poważaniem

Daniel Godlewski

główny specjalista
Samodzielne Stanowisko Pracy do Spraw Legislacji
Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

+48 538 117 614
Daniel.Godlewski@mrips.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/rodzina>

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa



Chcesz się dowiedzieć, jak załatwić swoją urzędową sprawę – kliknij na www.obywatel.gov.pl lub zadzwoń pod nr 222 500 108.

Pomysł o środowisku. Nie drukuj tej wiadomości, jeśli nie musisz.

Think of the environment. Please do not print this e-mail unless you really have to.

RODO – Informacja dotycząca przetwarzania danych osobowych znajduje się na stronie internetowej Ministerstwa:

<https://www.gov.pl/web/rodzina/Informacja-o-przetwarzaniu-danych-osobowych-1>

Dokument ten może zawierać informacje poufne, które mogą być również objęte tajemnicą służbową. Jest on przeznaczony do wyłącznego użytku adresata. Jeśli nie są Państwo jego adresatami, to wszelkie rozpowszechnianie, dystrybucja, reprodukcja, kopiowanie, publikacja lub wykorzystanie tego dokumentu lub informacji jest zabronione.

Jeśli otrzymali Państwo tę wiadomość przez pomyłkę, prosimy o bezzwłoczne skontaktowanie się z nami oraz usunięcie wiadomości z Państwa komputera.

This e-mail may contain confidential and/or privileged information. If you are not the intended recipient (or have received this e-mail by mistake) please notify the sender immediately and destroy this e-mail.

Any unauthorized copying, disclosure or distribution of the material in this e-mail is strictly forbidden.



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BON-VII.0210.25.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 857) oraz art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został zamieszczony *projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (UD55)*.

Projekt ustawy jest również dostępny na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Uprzejmie proszę o przekazanie ewentualnych uwag do ww. projektu w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Pilne wejście w życie ustawy wynika z konieczności jak najszybszego wprowadzenia przepisów o podwyższeniu miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych finansowanego z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Jednocześnie informuję, że niezajęcie stanowiska w ww. terminie będzie traktowane jako brak uwag do projektu.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Łukasz Krasoń

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Otrzymują:

1. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
2. Konfederacja „Lewiatan”,
3. Związek Rzemiosła Polskiego,
4. Business Centre Club – Związek Pracodawców,
5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
6. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
7. Forum Związków Zawodowych,
8. Komisja Krajowej NSZZ „Solidarność”,
9. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Łukasz Krasoń – Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Andrzej Łosiewicz Zastępca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, tel. 538 117 590 Sekretariat.bon@mriips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26.07.2024 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: UD55</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych jest podniesienie wysokości miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego finansowanego ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, dalej jako „PFRON”, jak również zmiana wysokości dotacji celowej z budżetu państwa na realizację tego zadania.

Od 2022 r. w Polsce minimalne wynagrodzenie wzrosło znacząco – od 3 010 zł na koniec 2022 r. do planowanych w lipcu 2024 r. – 4 300 zł, natomiast ostatnia nowelizacja przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 poz. 44, z późn. zm.), podnosząca wysokość miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia miała miejsce w 2022 r. (zmianę wprowadziła ustawa z dnia 14 grudnia 2022 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudniani osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 173)). Wynika z tego, że za zmianą minimalnego wynagrodzenia nie podążała zmiana kwoty dofinansowania z Systemu Obsługi Dofinansowania i Refundacji (system SODIR) dla pracodawców do wynagrodzeń pracowników z niepełnosprawnościami. Wpływa to negatywnie na zatrudnienie osób niepełnosprawnych, które narażone są na utratę pracy na otwartym rynku pracy.

Wahania liczby pracowników zgłoszonych do dofinansowania wynikają ze stanu prawnego raz ogólnej koniunktury gospodarczej. Liczba etatów pracowników, na których pracodawcy wnioskuje o dofinansowanie, w czerwcu 2023 r. wynosiła ok. 206,1 tys. W okresie funkcjonowania tego instrumentu wsparcia liczba zgłoszonych pracowników wahała się od ponad 194 838 w czerwcu 2008 r. do 252,7 tys. osób w czerwcu 2017 r.

Spadek zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych w 2011 r. nastąpił wtedy, kiedy wprowadzono wyłączenie dofinansowania w odniesieniu do osób z umiarkowanym lub lekkim stopniem niepełnosprawności i uprawnieniami emerytalnymi. Widoczny jest tu spadek z ok. 250,4 tys. do ok. 226,2 tys. osób.

Wyraźny, choć mniejszy spadek odnotowano w 2020 r. (z 234,3 tys. do 220,3 tys. osób). Zmiana ta związana była z sytuacją epidemiczną oraz przejściem na inne formy pomocy lub zmianami strukturalnymi i zmniejszeniem zatrudnienia osób niepełnosprawnych u pracodawców dotychczas wnioskujących o dofinansowanie.

Tempo spadku liczby zgłoszonych pracowników zostało do pewnego stopnia zahamowane w 2021 r. wraz z podniesieniem kwoty bazowej dofinansowania.

W przypadku osób o szczególnych schorzeniach i znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności widoczny jest pozytywny wpływ zmian kwoty bazowej dofinansowania z lat 2021 i 2023.

W przypadku osób o znacznym stopniu niepełnosprawności i szczególnych schorzeniach nie tylko udało się zahamować spadek tych zgłaszanych do dofinansowania, ale odnotowano wzrost z 7 934 osób w 2020 r do 8 505 w 2023 roku). Jednocześnie jest to najwyższa liczba osób o znacznym stopniu niepełnosprawności i szczególnych schorzeniach w systemie od 2008 roku. W przypadku osób o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności i szczególnych schorzeniach udało się utrzymać ich liczbę na podobnym lub nieznacznie wyższym poziomie niż w 2020 roku. Wówczas ich stan wynosił 43 654 osoby, a obecnie jest to 43 258 osób (okresowo stan ten wynosił 44–45 tys. osób). Natomiast w przypadku osób o lekkim stopniu niepełnosprawności i szczególnych schorzeniach zanotowano nieznaczny spadek ich zatrudnienia. W stosunku do stanu z czerwca 2020 roku uległ on obniżeniu o ok 900 osób (w czerwcu 2023 roku wynosi on 9 364, wobec 10 258 osób 2020 roku).

Należy tu jednak wskazać, że wszelkie działania związane z podniesieniem kwoty bazowej dofinansowania dotyczyły przede wszystkim osób o wyższych stopniach niepełnosprawności. Zmiana kwoty bazowej dofinansowania dotycząca osób

o lekkim stopniu niepełnosprawności była niewielka. Kwota bazowa w odniesieniu do tych osób wzrosła o 50 zł: z 450 do 500 zł, a kwota, o którą zwiększa się ją w przypadku osób o szczególnych schorzeniach – pozostaje od wielu lat bez zmian.

Wymierne podnoszenie kwoty bazowej dofinansowania przekłada się na wzrost zgłaszanego zatrudnienia lub ograniczenie spadku zatrudnienia osób niepełnosprawnych – także wśród osób o szczególnych schorzeniach będących w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy. Proponowane rozwiązanie efektywnie wykorzystuje środki PFRON, zwiększając o 15% ustawowe stawki dofinansowań do wynagrodzeń.

Natomiast zmiana dotycząca poziomu dotacji dla PFRON na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych polega na zastąpieniu obecnego sztywnego ustalenia wysokości dotacji dla PFRON w wysokości 30% zaplanowanych wydatków na to zadanie – ustaleniem, że wysokość tej dotacji będzie wynosić do 30% tej kwoty.

Proponowana zmiana „do 30%” nie powoduje zwiększenia dotacji z budżetu państwa, która zgodnie z dotychczasowym brzmieniem przepisu wynosi 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok (na zadanie, o którym mowa w art. 26a). Zmiana wysokości kwoty dotacji celowej (kwoty „w wysokości 30%” wydatków PFRON na zadanie jakim jest dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na kwotę „do wysokości 30%”) nie wpłynie na wysokość wydatków budżetu państwa, ponieważ należy wziąć pod uwagę maksymalny możliwy poziom dotacji celowej z budżetu państwa na poziomie 30% (a tym samym nie wprowadza się zmian w wydatkach budżetu państwa).

Systemowe wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych, jak i wzrost świadomości społecznej dotyczący osób z niepełnosprawnościami należą do najważniejszych zadań Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych. Dbalność o podmiotowość osób z niepełnosprawnością jest ważna dla wszystkich partnerów Koalicji i stanowi jeden z istotnych priorytetów polityki społecznej rządu.

Aktywizacja zawodowa osób z niepełnosprawnościami jest ważnym aspektem ich codziennego funkcjonowania, wpływającym pozytywnie na jakość życia. To również szansa dla pracodawców na nowe możliwości rozwoju ich przedsiębiorstw i istotne działanie w wymiarze społecznym.

Nie ma możliwości osiągnięcia celów projektu za pomocą środków pozalegisłacyjnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z podwyższeniem kwoty minimalnego wynagrodzenia proponuje się podwyższenie wysokości miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego, finansowanego ze środków PFRON do następującej wysokości:

- 1) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności: 2 760 zł (wcześniej 2 400 zł);
- 2) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności: 1 550 zł (wcześniej 1 350 zł);
- 3) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności: 575 zł (wcześniej 500 zł).

Dodatkowo, w odniesieniu do osób niepełnosprawnych, którym orzeczono chorobę psychiczną, upośledzenie umysłowe, całościowe zaburzenia rozwojowe lub epilepsję oraz niewidomych (czyli dla osób ze schorzeniami szczególnymi), kwoty te podwyższa się do następującej wysokości:

- 1) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności: 1 380 zł (wcześniej 1 200 zł);
- 2) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności: 1 035 zł (wcześniej 900 zł);
- 3) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności: 690 zł (wcześniej 600 zł).

Nowe podwyższone kwoty stosowane będą po raz pierwszy do miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych przysługującego za okres począwszy od miesiąca lipca 2024 r.

Zestawienie planowanych wydatków PFRON na realizację zadania dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych wraz z wykazaniem jaka część pokrywana jest w ramach dotacji z budżetu państwa.

Dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych	2020 rok	2021 rok	2022 rok	2023 rok	2024 rok po zmianie	2025 rok i kolejne
z planu realizacji zadania w tys. zł	3 600 000	3 570 000	3 600 000	3 600 000	3 820 000	4 150 000

budżet państwa													
JST													
PFRON													

Źródła finansowania

Dotacje do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadań związanych z dofinansowaniem do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych pochodzą z budżetu państwa (część 44 – zabezpieczenie społeczne).
Projektowane rozwiązania dotyczące podwyższenia dofinansowań do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych PFRON na 2024 r. i lata następne będą finansowane w ramach limitów wydatków poszczególnych jednostek sektora finansów publicznych i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel z budżetu państwa. Koszty rozwiązania będą finansowane w ramach planu finansowego PFRON.
Zmiana będzie miała również wpływ na koszty obsługi informatycznej zadania PFRON jakim jest dofinansowanie do wynagrodzeń.
W pkt 6 wskazane są kwoty **dotatkowych** kosztów na realizację zadania.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Obliczenie kwot związanych z wydatkami PFRON przedstawiono w poniższych tabelach:
Tabela – dotycząca kwot (jednostkowo)

Stopień niepełnosprawności/ specjalne schorzenia	Liczba etatów	Dotychczasowa kwota dofinansowania	Proponowana kwota dofinansowania	Różnica
Stopień znaczny	11 740	2 400 zł	2 760 zł	360 zł
Stopień umiarkowany	92 377	1 350 zł	1 550 zł	200 zł
Stopień lekki	38 996	500 zł	575 zł	75 zł
Stopień znaczny sch	8 551	3 600 zł	4 140 zł	540 zł
Stopień umiarkowany sch	43 214	2 250 zł	2 585 zł	335 zł
Stopień lekki sch	8 997	1 100 zł	1 265 zł	165 zł
suma				
Stopień znaczny	20 291			
Stopień umiarkowany	135 591			
Stopień lekki	47 993			
suma	203 875	11 200 zł	12 875 zł	1 678 zł

sch- schorzenie specjalne

Tabela dotycząca kwot w przeliczeniu na liczbę etatów na 1 miesiąc

Stopień niepełnosprawności/ specjalne schorzenia	Liczba etatów	Kwoty x liczba pracowników – na 1 miesiąc		
		Dotychczasowe kwoty dofinansowania	Proponowane kwoty dofinansowania	Różnica w kwotach dofinansowania
Stopień znaczny	11 740	28 176 000	32 402 400	4 226 400
Stopień umiarkowany	92 377	124 708 950	143 184 350	18 475 400
Stopień lekki	38 996	19 498 000	22 422 700	2 924 700

Stopień znaczny sch	8 551	30 783 600	35 401 140	4 617 540
Stopień umiarkowany sch	43 214	97 231 500	111 708 190	14 476 690
Stopień lekki sch	8 997	9 896 700	11 381 205	1 484 505
suma				
Stopień znaczny	20 291			
Stopień umiarkowany	135 591			
Stopień lekki	47 993			
suma	203 875	310 294 750	356 499 985	46 205 235

W 2024 r. kwota dodatkowych kosztów wyniesie 277 231 410 zł. Natomiast kwota za rok 2025 i lata następne 554 462 820 zł.

W 2024 r. pierwszym roku w którym zostanie podniesiona wysokość miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych szacowany koszt wdrożenia modyfikacji systemu informatycznego SODiR wyniesie około 906 000 zł (netto), 1 114 380 zł (brutto) - wykonawca systemu SODiR oszacował wdrożenie modyfikacji na 12 080 RBH (roboczogodzin).

Zmiana wysokości kwoty dotacji celowej (kwoty „w wysokości 30%” wydatków PFRON na zadanie jakim jest dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na kwotę „do wysokości 30%”) nie wpłynie na wysokość wydatków budżetu państwa, ponieważ należy wziąć pod uwagę maksymalny możliwy poziom dotacji celowej z budżetu państwa na poziomie 30% (a tym samym nie wprowadza się zmian w wydatkach budżetu państwa).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Należy założyć, że środki z dotacji dla PFRON bezpośrednio umożliwią zwiększenie poziomu finansowania instrumentów wsparcia pracowników niepełnosprawnych a pośrednio instrumentów wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości życia ich i ich rodzin.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przewiduje się, że projekt ustawy w zakresie zmiany wysokości miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego będzie mieć pozytywny wpływ na przedsiębiorców, głównie na mikro-, małe- i średnie przedsiębiorstwa.</p> <p>Nie jest możliwe oszacowanie w ujęciu pieniężnym jak wzrost dotacji rozłoży się pomiędzy przedsiębiorstwami mikro-, małymi, średnimi i dużymi.</p> <p>Nie można również dokładnie przewidzieć czy zwiększenie dofinansowania do wynagrodzeń wpłynie na wysokość wynagrodzenia dla niepełnosprawnych pracowników. Zależy to bowiem on indywidualnej sytuacji finansowej pracodawcy.</p> <p>Wskutek wejścia w życie nowelizacji zwiększone będą transfery finansowe na rzecz ww. przedsiębiorstw.</p>							

	Projektowana nowelizacja ustawy w tym zakresie nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli (w tym osoby starsze) i gospodarstwa domowe. Projektowana ustawa może mieć pozytywny wpływ na osoby niepełnosprawne, ponieważ zwiększone kwoty miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych będą zachęcać pracodawców do zatrudnienia nowych pracowników niepełnosprawnych i utrzymywania w zatrudnieniu dotychczasowych. Projektowane w ustawie instrumenty umożliwią zwiększenie poziomu finansowania wsparcia pracowników niepełnosprawnych, a pośrednio wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości życia ich i ich rodzin.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:
 Brak

9. Wpływ na rynek pracy

Przewiduje się pozytywny wpływ na rynek pracy osób niepełnosprawnych, gdyż zwiększone kwoty miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych będą zachęcać pracodawców do zatrudnienia nowych pracowników i utrzymywania w zatrudnieniu obecnego personelu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Należy założyć, że projektowane w ustawie instrumenty umożliwią zwiększenie poziomu finansowania wsparcia pracowników niepełnosprawnych, a pośrednio wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości życia ich i ich rodzin.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 lipca 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Brak

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowujemy projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne, sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane w *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*. Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych w *Wytycznych MF*, proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporzządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

W przypadku analizy wpływu na obszar „sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe” proszę w szczególności uwzględnić wpływ regulacji na zmianę zakresu kognicji sądów oraz ich funkcjonowanie, a także związane z tym skutki finansowe.

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.

U S T A W A

z dnia 2024 r.

o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44 i 858) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 26a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pracodawcy przysługuje ze środków Funduszu miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego, o ile pracownik ten został ujęty w ewidencji zatrudnionych osób niepełnosprawnych, o której mowa w art. 26b ust. 1. Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego, zwane dalej „miesięcznym dofinansowaniem”, przysługuje w kwocie:

1) 2760 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności;

2) 1550 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności;

3) 575 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.”

b) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Kwoty, o których mowa w ust. 1, w odniesieniu do osób niepełnosprawnych, którym orzeczono chorobę psychiczną, upośledzenie umysłowe, całościowe zaburzenia rozwojowe lub epilepsję oraz niewidomych, zwiększa się o:

1) 1380 zł w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności;

2) 1035 zł w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności;

3) 690 zł w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.”

2) w art. 46a w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na zadanie, o którym mowa w art. 26a – w wysokości do 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok;”.

Art. 2. 1. Kwotę miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego, o której mowa w art. 26a ust. 1 i ust.1b ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego za okres począwszy od miesiąca lipca 2024 r.

2. Pracodawca, który otrzymał dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, przysługujące za miesiące od lipca 2024 r., w kwocie określonej w art. 26a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, może złożyć do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych korektę wniosku o wypłatę miesięcznego dofinansowania za dany miesiąc oraz korektę miesięcznej informacji o wynagrodzeniach, zatrudnieniu, stopniach i rodzaju niepełnosprawności pracowników niepełnosprawnych, o których mowa w art. 26c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, uwzględniając, za analogiczne okresy, kwoty dofinansowania, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 lipca 2024 r.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Tomasz Wlazło

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

/-podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”, jest podniesienie wysokości miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, finansowanego ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „PFRON”, jak również zmiana wysokości dotacji celowej z budżetu państwa na realizację tego zadania.

Od 2022 r. w Polsce minimalne wynagrodzenie znacząco wzrosło – od kwoty 3 010 zł na koniec 2022 r. do planowanej w lipcu kwoty 2024 r. – 4 300 zł. Za systematyczną zmianą minimalnego wynagrodzenia nie podążała zmiana kwoty dofinansowania dla pracodawców do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych z Systemu Obsługi Dofinansowania i Refundacji PFRON – ostatnia nowelizacja przepisów ustawy o rehabilitacji, podnosząca wysokość miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych miała miejsce w 2022 r. (zmianę wprowadziła ustawa z dnia 14 grudnia 2022 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 173)). Rozbieżność we wzroście wymienionych kwot negatywnie wpływa na zatrudnianie osób niepełnosprawnych, jak również naraża na utratę miejsca pracy, na otwartym rynku pracy, dotychczas zatrudnionych pracowników niepełnosprawnych.

Projekt ustawy, uwzględniając wzrost minimalnego wynagrodzenia, proponuje podniesienie wysokości miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych. Zachęci to pracodawców do przyjmowania nowych pracowników niepełnosprawnych i utrzymywania w zatrudnieniu obecnego personelu.

Proponowane rozwiązanie, w art. 1 pkt 1 projektu ustawy zwiększa o ok. 15% ustawowe stawki dofinansowań do wynagrodzeń. Wysokość miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń wyniesie:

- 1) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności: 2 760 zł (dotychczas 2 400 zł);
- 2) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności: 1 550 zł (dotychczas 1 350 zł);
- 3) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności: 575 zł (dotychczas 500 zł).

Dodatkowo, w odniesieniu do osób niepełnosprawnych, którym orzeczono chorobę

psychiczną, upośledzenie umysłowe, całościowe zaburzenia rozwojowe lub epilepsję oraz niewidomych (czyli dla osób ze schorzeniami szczególnymi), kwoty te podwyższa się do następującej wysokości:

1) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności: 1 380 zł (dotychczas 1 200 zł);

2) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności: 1 035 zł (dotychczas 900 zł);

3) w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności: 690 zł (dotychczas 600 zł).

Nowe podwyższone kwoty stosowane będą po raz pierwszy do miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych przysługującego za okres począwszy od miesiąca lipca 2024 r. (art. 2 ust. 1 projektu ustawy).

W art. 2 w ust. 2 wskazuje się, że pracodawca, który otrzymał dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, przysługujące za miesiące od lipca 2024 r. w dotychczas obowiązującej kwocie, może złożyć do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych korektę złożonych dokumentów, czyli wniosku o wypłatę miesięcznego dofinansowania za dany miesiąc oraz miesięcznej informacji o wynagrodzeniach, zatrudnieniu, stopniach i rodzaju niepełnosprawności pracowników niepełnosprawnych, uwzględniając w nich nowe podwyższone kwoty dofinansowania.

W art. 1 pkt 2 projektu ustawy, zmieniony został poziom dotacji celowej otrzymywanej z budżetu państwa przez PFRON na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych – zastąpiono dotychczasową stałą wysokość dotacji na to zadanie w wysokości 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok – nową wysokością dotacji w wysokości do 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok. Wysokość wydatków na zadanie jakim jest dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, ulega corocznie zmianie, w zależności od zapotrzebowania pracodawców na dofinansowania do wynagrodzeń (zapotrzebowanie uzależnione jest o liczby niepełnosprawnych pracowników na których pracodawca składa wnioski o dofinansowanie do wynagrodzeń). W związku z tym poziom dotacji budżetowej na dofinansowania do wynagrodzeń nie powinien być wyznaczony na stałym poziomie, ale być określany do maksymalnej dopuszczalnej wartości (zgodnie z projektem do 30%). Kwota dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych i wysokość poziomu dofinansowań do tych wynagrodzeń jest rokrocznie określana w załączniku do ustawy budżetowej na dany rok, zawierającym plan finansowy PFRON.

Należy wziąć pod uwagę, że w ciągu roku budżetowego na podstawie wniosków składanych przez PFRON do Ministra Finansów (MF), i za zgodą MF, mogą następować zmiany w wysokości środków przeznaczonych na dofinansowania (w szczególności zwiększenie tej kwoty), tym niemniej w ciągu roku budżetowego nie zmienia się wysokość (określonej w załączniku do ustawy budżetowej na dany rok z planem finansowym PFRON) dotacji celowej do zaplanowanej kwoty dofinansowań do wynagrodzeń. Taka była dotychczas stosowana praktyka, zgodna z interpretacją dotyczącą wysokości dotacji względem wysokości dofinansowań do wynagrodzeń.

Odnosząc się do projektowanej zmiany, należy wziąć pod uwagę, że wysokość dotacji na poziomie do 30% środków zaplanowanych na realizację zadania umożliwi dostosowanie poziomu dotowania do faktycznie, realnie wydatkowanych środków na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w danym roku, zgodnie ze złożonymi wnioskami, a tym samym pozwala na elastyczne podejście i efektywne wydatkowanie środków publicznych, zgodne z bieżącymi potrzebami. Proponowane obecnie rozwiązanie pozwoli PFRON na kształtowanie wydatków na dofinansowania do wynagrodzeń w ramach planu finansowego PFRON, stosownie do zmieniającego się w ciągu roku zapotrzebowania na dofinansowania do wynagrodzeń, natomiast poziom dotacji może zostać zmieniony (w szczególności zwiększony), w kolejnym roku budżetowym. Takie gospodarowanie środkami publicznymi wydaje się być racjonalne. Wysokość dotacji na dany rok jest określana wprawdzie w ustawie budżetowej na dany rok i jest stała, tym niemniej może być określona stosownie do wysokości wydatkowanych środków w roku ubiegłym i planowanych zmian ustawowych, skutkujących zwiększeniem kwoty dofinansowań. A zatem jej poziom może być rokrocznie zmieniany, w zależności od przewidywanego wykorzystania.

Proponowana zmiana „do 30%” nie powoduje zwiększenia dotacji z budżetu państwa, która zgodnie z wcześniejszym zapisem wynosi 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok (na zadanie, o którym mowa w art. 26a). Zmiana wysokości kwoty dotacji celowej (kwoty „w wysokości 30%” wydatków PFRON na zadanie jakim jest dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na kwotę „do wysokości 30%”) nie wpłynie na wysokość wydatków budżetu państwa, ponieważ należy wziąć pod uwagę maksymalny możliwy poziom dotacji celowej z budżetu państwa na poziomie 30% (a tym samym nie wprowadza się zmian w wydatkach budżetu państwa).

Zgodnie z art. 3 projektu ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 lipca 2024 r. Termin wejścia w życie ustawy realizuje ważny interes państwa w zakresie wspierania zatrudnienia osób niepełnosprawnych. Zasady

demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przepisy ustawy są oczekiwane i korzystne dla osób niepełnosprawnych oraz pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne. Pracodawcy uzyskają możliwość ubiegania się o wyższą kwotę dofinansowania już od lipca 2024 r. (zgodnie z art. 2 ust. 2 będą mogli złożyć korektę wniosków za miesiące od lipca 2024 r., w których otrzymali dotychczasową wysokość dofinansowania).

Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny oraz osób starszych. Należy założyć, że środki z dotacji dla PFRON umożliwią zwiększenie poziomu finansowania instrumentów wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości życia ich i ich rodzin.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych stanowi subsydlum płacowe określone w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.). Polski program pomocy w formie miesięcznego dofinansowania uzyskał akceptację KE i otrzymał numer: X306/2009 (od 1.07.2021 r. – SA.64119(2021/X)). Zmiany wysokości kwot nie wymagają notyfikacji do KE.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwym organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, o czym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.