



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

Warszawa, dnia 21 grudnia 2021 r.

SPS-WP.020.394.7.2021

AP1  
PBE  
BBK  
SPK

Przewodniczący  
Komisji Krajowej  
NSZZ "Solidarność"  
Pan Piotr Duda

Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2019.263 t.j. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Dariusz Salamończyk

# Koło Poselskie Polskie Sprawy

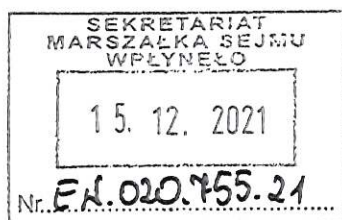
Warszawa, dnia 14 grudnia 2021 r.

Pani

**Elżbieta Witek**

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej



Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## - o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy panią poseł Agnieszkę Ścigaj.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-W.020.394.021

Data wpływu 15.12.2021

*Projekt*

**USTAWA**  
**z dnia 14 grudnia 2021 roku**

**o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług**

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 685) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 41 ust. 12f otrzymuje brzmienie:

„12f. Stawkę podatku, o której mowa w ust. 2a, stosuje się do dostawy towarów i świadczenia usług klasyfikowanych według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56), z wyłączeniem sprzedaży w zakresie:

- 1) napojów innych niż wymienione w załączniku nr 3 lub załączniku nr 10 do ustawy lub w przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie, w tym ich przygotowania i podania;
- 2) towarów nieprzetworzonych przez podatnika, innych niż wymienione w załączniku nr 3 lub załączniku nr 10 do ustawy lub w przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie;
- 3) posiłków, których składnikiem są towary wskazane jako wyłączone z grupowań wymienionych w poz. 2 i 11 załącznika nr 10 do ustawy.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po z dniem (...).

## UZASADNIENIE

### 1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Zgodnie z danymi Związku Przedsiębiorców i Pracodawców polska gastronomia to ponad 76 tysięcy lokali, które generują blisko 37 mld złotych dla krajowego PKB i w których zatrudnienie znajduje blisko milion osób. Z uwagi na ograniczenia działalności branży gastronomicznej, spowodowane sytuacją epidemiologiczną na terenie RP, skutkujące znacznymi problemami przedsiębiorców świadczących usługi gastronomiczne, zostały uruchomione programy pomocowe, mające na celu umożliwienie utrzymania zakładów gastronomicznych. W ocenie projektodawców, poza programami pomocowymi skierowanymi kierunkowo do konkretnych branż, potrzebna jest pomoc w uproszczeniu procedur podatkowych oraz obniżenie podatku od towarów i usług.

Dodatkowo projektodawcy wskazują, iż obniżenie podatku VAT do poziomu 5% pozytywnie wpłynie na ograniczanie spirali cenowo-płacowej, a co za tym idzie – zjawiska inflacji.

Należy zauważyć, że w aktualnym stanie epidemiologicznym branża usług gastronomicznych jest jednym z najbardziej dotkniętych restrykcjami segmentem gospodarki. Trudna sytuacja ekonomiczna przedsiębiorców świadczących usługi gastronomiczne przekłada się bezpośrednio na poziom zatrudnienia personelu lokali gastronomicznych. Zmniejszenie stawki opodatkowania wpłynie zdecydowanie pozytywnie na sytuację finansową przedsiębiorców, co pozwoli na utrzymanie dotychczasowego zatrudnienia na stabilnym poziomie.

Wobec powyższego, w ocenie projektodawców, zasadnym jest zastosowanie obniżonej stawki podatku VAT wynoszącej 5% dla usług związanych z wyżywieniem (PKWiU 56), z jednoczesnym zachowaniem przepisów chroniących podmioty handlu detalicznego.

Projektodawcy podkreślają, iż ochrona przedsiębiorców z branży handlu detalicznego jest realizowana poprzez zachowanie dotychczasowych wyłączeń ustawowych i utrzymanie jednakowej stawki podatku VAT dla jednakowych produktów, niezależnie od miejsca dokonywanej sprzedaży.

Projektodawcy wskazują, iż do obniżenia stawek podatku od towarów i usług, mającego na celu wsparcie przedsiębiorców z branży gastronomicznej, zdecydowali się ustawodawcy w innych krajach Unii Europejskiej oraz Europy, w tym m.in: Austrii, Belgii, Bułgarii, Cypru, Niemiec oraz Wielkiej Brytanii.

### 2. Projektowane rozwiązania

Projektowane rozwiązanie zakłada objęcie dostawy towarów i świadczenia usług klasyfikowanych według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56) stawką podatku od towarów i usług w wysokości 5%,



z jednoczesnym zachowaniem dotychczasowych wyłączeń ustawowych, zawartych w pkt. 1-3 nowelizowanego przepisu.

### **3. Przewidziane skutki prawne, społeczne, gospodarcze i finansowe**

Wprowadzenie przedmiotowej nowelizacji przyczyni się do zmniejszenia opodatkowania branży gastronomicznej podatkiem od towarów i usług, co wpłynie pozytywnie na w/w sektor gospodarki i pozwoli utrzymać istniejące miejsca pracy. Poprzez zmniejszenie ceny usług gastronomicznych nowelizacja zwiększy konsumpcję w lokalach gastronomicznych i aktywność społeczną obywateli. Projektowane obniżenie podatku VAT będzie wywierało pozytywne skutki gospodarcze.

### **4. Źródła finansowania**

Projektowana ustawa będzie miała wpływ na budżet państwa. W pierwszym okresie obowiązywania ustawy dojdzie do zmniejszenia wpływów budżetowych z tytułu podatku od towarów i usług, jednak w dłuższej perspektywie czasowej wpływ nowelizacji będzie korzystny z uwagi na fakt, iż niski poziom opodatkowania wpłynie na ograniczenie tzw. „szarej strefy”, a także poprzez obniżenie cen usług gastronomicznych zwiększy atrakcyjność lokali gastronomicznych i tym samym poziom konsumpcji.

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na zmianę dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego, jednak zakładany wzrost dochodów podmiotów branży gastronomicznej doprowadzi do wzrostu dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

### **5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.**

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

### **6. Konsultacje społeczne**

Nad projektem ustawy nie przeprowadzano konsultacji społecznych.

### **7. Zgodność z Konstytucją RP**

W ocenie projektodawców projekt jest zgodny z Konstytucją RP

### **8. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.**

Wejście w życie ustawy wpłynie pozytywnie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez zmniejszenie stawki podatku VAT na dostawy towarów i świadczenie usług podmiotów z branży gastronomicznej.