



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

Warszawa, dnia 5

listopada 2021 r.

SPS-WP.020.342.5.2021

Data rejestracji  
Nr orientacyjny  
Oryginał dla  
Udostępniono

AP1  
PBE  
BBK  
OPK

Przewodniczący  
Komisji Krajowej  
NSZZ "Solidarność"  
Pan Piotr Duda

Szanowny Panie Przewodniczący

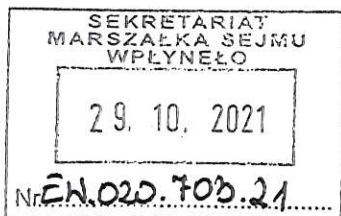
Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2019.263 t.j. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Iwona Hartwich), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Dariusz Salamończyk



Warszawa, dnia 29 października 2021 r.



**Pani**  
**Elżbieta Witek**  
**Marszałek Sejmu RP**

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2019 r. poz. 1028, z późn.zm.) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **o zmianie ustawy o pomocy społecznej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Panią Posłankę Iwonę Hartwich.

*Z poważaniem*

PRZEWODNICZĄCY KLUBU PARLAMENTARNEGO  
KOALICJA OBYWATELSKA - PLATFORMA OBYWATELSKA,  
NOWOCZESNA, INICJATYWA POLSKA, ZIELONI

*Borys Budka*

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-WP.020.342.2021*

Data wpływu *02.10.2021r.*

**Ustawa**  
**z dnia ..... 2021 r.**  
**o zmianie ustawy o pomocy społecznej**

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, 2369 oraz z 2021 r. poz. 794 i 803) w art. 8:

1) w ust. 4 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) świadczenia uzupełniającego, o którym mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. 2020 r. poz. 1936, z późn. zm.);”;

2) uchyla się ust. 4a.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

## Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej ma na celu nieuwzględnianie w dochodzie osoby z niepełnosprawnością świadczenia uzupełniającego przy ustalaniu wysokości opłat za świadczenia niepieniężne.

Po wejściu w życie ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. z 2020 r. 1936, z późn. zm.) nastąpił znaczący wzrost poziomu odpłatności za świadczenia niepieniężne, spowodowany wliczaniem świadczenia uzupełniającego dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji do dochodu osób ubiegających się np. o usługi opiekuńcze czy też specjalistyczne usługi opiekuńcze. W przypadku usług opiekuńczych lub specjalistycznych świadczenie uzupełniające jest doliczane do dochodu co powoduje, że wysokość opłaty za usługi opiekuńcze jest wyższa niż przed przyznaniem świadczenia uzupełniającego (w licznych przypadkach wzrost opłaty przewyższa kwotę świadczenia uzupełniającego).

Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (dalej ustawa) za dochód uważa się sumę miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku lub w przypadku utraty dochodu z miesiąca, w którym wniosek został złożony, bez względu na tytuł i źródło ich uzyskania, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, pomniejszoną o:

- 1) miesięczne obciążenie podatkiem dochodowym od osób fizycznych i koszty uzyskania przychodu;
- 2) składki na ubezpieczenie zdrowotne określone w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ubezpieczenia społeczne;
- 3) kwotę alimentów świadczonych na rzecz innych osób.

Do dochodu ustalonego w ww. sposób nie wlicza się świadczeń oraz środków finansowych, wymienionych enumeratywnie w art. 8 ust. 3, a są to m.in. jednorazowe pieniężne świadczenie socjalne, świadczenie przysługujące osobie bezrobotnej na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku

pracy z tytułu wykonywania prac społecznie użytecznych, świadczenie wychowawczego, o którym mowa w ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r. poz. 2407), oraz dodatku wychowawczego, o którym mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821).

W myśl ust. 4a w art. 8 świadczenia uzupełniającego, o którym mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji nie uwzględnia się jedynie w przypadku dochodu ustalonego na potrzeby ustalenia prawa do świadczenia pieniężnego oraz opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej wnoszonej przez osoby, o których mowa w art. 61 ust. 2 pkt 2 ustawy tj. wnoszonej przez małżonka, zstępnych mieszkańca dps.

Projektodawcy proponują dokonanie zmian w art. 8 ustawy poprzez rozszerzenie zawartego w ust. 3 katalogu świadczeń niewliczanych do dochodu, o świadczenie uzupełniające. W konsekwencji ww. zmiany proponuje się uchylene w art. 8 ust. 4a.

Przedmiotowe zmiany przyczynią się do znacznej poprawy sytuacji bytowej osób z niepełnosprawnością, ponieważ pozwolą na korzystnie z niezbędnych do ich egzystencji świadczeń niepieniężnych przy jednoczesnym pobieraniu należnego im świadczenia uzupełniającego.

Wejście w życie ustawy będzie miało wpływ na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Fakt nie uwzględniania w dochodzie wpływów z tytułu świadczenia uzupełniającego spowoduje obniżenie opłat za świadczenia niepieniężne ponoszonych przez osoby z nich korzystające, spowoduje także konieczność przeznaczenia na realizację świadczeń niepieniężnych większych środków finansowych z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego. Nie można wskazać kosztów jakie wynikać będą z wejścia w życie przedmiotowych zmian ponieważ uzależnione będą one od liczby osób, które w związku z wejściem w życie nowych regulacji będą korzystały ze świadczeń niepieniężnych.

Przedmiot projektu ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.