

Od: Agnieszka.Dylewska@mr.gov.pl
Wysłano: czwartek, 22 lipca 2021 14:15
Do: biuro@fzz.org.pl; legislacja@solidarnosc.org.pl; opzz@opzz.org.pl
Temat: do opini projekt roz.
Załączniki: proj. rozp. RM.pdf; uzasadnienie do projektu.doc; OSR do projektu.doc; pismo do zwizaków zawodowych.pdf

Kategorie: Legislacja

Szanowni Państwo,

przesyłam do opinii projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.

Agnieszka Dylewska

naczelnik wydziału
Wydział Wynagrodzeń
Departament Prawa Pracy
Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii
tel. 461 63 31
Agnieszka.Dylewska@mrpit.gov.pl
www.gov.pl/web/rozwoj-praca-technologie



Realizując obowiązek informacyjny zawarty w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych "RODO"), informuję, że: Administratorem Pani/Pana danych jest Minister Rozwoju, Pracy i Technologii z siedzibą w Warszawie (00-507) przy Pl. Trzech Krzyży 3/5. Kontakt z Administratorem: kancelaria@mrpit.gov.pl. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych: iod@mrpit.gov.pl.
[Link do szczegółowych informacji o zasadach i przysługujących Pani/Panu prawach w związku z przetwarzaniem przez MRPIT Pani/Pana danych osobowych.](#)



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 22 lipca 2021
Znak sprawy: DPP-V.0210.4.2021

**Przewodniczący Zarządu Głównego
Forum Związków Zawodowych**
**Przewodniczący Komisji Krajowej
NSZZ „Solidarność”**
**Przewodniczący Ogólnopolskiego
Porozumienia Związków
Zawodowych**

Dotyczy: opiniowania projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.

Szanowni Państwo,

przekazuję projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r. wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag lub opinii **w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu.**

Uprzejmie proszę o przesłanie uwag lub opinii do projektu również w wersji edytowalnej na adres poczty elektronicznej: Agnieszka.Dylewska@mrpit.gov.pl oraz Agnieszka.Grochala-Stec@mrpit.gov.pl.

Projekt jest także dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Podstawa prawna: art. 19 ust. 2 i 2¹ ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych

Z poważaniem

Z upoważnienia
Iwona Michałek
Sekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Załączniki:

1. Projekt
2. Uzasadnienie
3. Ocena Skutków Regulacji

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1704663.5689289.4247148
Nazwa dokumentu	DO PODPISU pismo do zwiazków zawodowych.pdf
Tytuł dokumentu	DO PODPISU pismo do zwiazków zawodowych
Sygnatura dokumentu	DPP-V.0210.4.2021
Data dokumentu	22.07.2021 11:10:38
Skrót dokumentu	1E22403E8A8AFB63E50BB92AA2E11CF4BC FAA830
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	22.07.2021
Podpisane przez	Iwona Krystyna Michałek Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.104.37.37.34874
Data wydruku:	22.07.2021 13:08:24
Autor wydruku:	Dylewska Agnieszka

Projekt z dnia 16 lipca 2021 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2021 r.

**w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę
oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.**

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2022 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 3000 zł.

§ 2. Od dnia 1 stycznia 2022 r. ustala się minimalną stawkę godzinową w wysokości 19,60 zł.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Aneta Mijał
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii
/-podpisano elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1704663.5670315.4217533
Nazwa dokumentu	projekt rozporządzenia RM. doc.pdf
Tytuł dokumentu	projekt rozporządzenia RM. doc
Sygnatura dokumentu	DPP-V.0210.4.2021
Data dokumentu	15.07.2021 16:26:47
Skrót dokumentu	6CF31FCB46899B6FAF69EA276CC28E184 598DF
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	15.07.2021
Podpisane przez	Aneta Mijał; MR zastępca dyrektora departamentu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.104.37.37.34874
Data wydruku:	21.07.2021 08:49:35
Autor wydruku:	Dylewska Agnieszka

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207), zwanej dalej „ustawą”.

Wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2022 r. obliczona jako obligatoryjne minimum wynikające z ustawy powinna wynosić co najmniej 2 984,60 zł, natomiast minimalna stawka godzinowa – 19,50 zł.

W dniu 15 czerwca br. Rada Ministrów zaproponowała Radzie Dialogu Społecznego podwyższenie od dnia 1 stycznia 2022 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 2 800 zł (obowiązującego w 2021 r.) do 3000 zł, tj. o 200 zł oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych z 18,30 zł (obowiązującej w 2021 r.) do 19,60 zł, tj. o 1,30 zł.

W terminie ustawowym nie doszło do uzgodnienia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych w 2022 r. na forum Rady Dialogu Społecznego. Wobec powyższego, zgodnie z art. 2 ust. 5 ustawy, Rada Ministrów jest zobowiązana ustalić ww. wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września br. – przy czym nie mogą być one niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

W projekcie proponuje się ustalenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę na poziomie 3000 zł (wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 7,1 % oraz relację do prognozowanego na 2022 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 51,4 %) oraz minimalnej stawki godzinowej na poziomie 19,60 zł.

Proponowana kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę uwzględnia warunki określone w art. 5 ustawy, tj.:

- zwiększenie kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na 2021 r. o prognozowany na 2022 r. wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2022 r.,
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w 2021 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym (103,4%), a prognozowanym (102,5%) wzrostem cen w 2020 r.

W przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 8 czerwca br. „Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2022” przewidziano następujące prognozy:

- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych – 102,8%,
- realny przyrost PKB – 4,3%.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Zakres projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Iwona Michałek Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału w Departamencie Prawa Pracy, tel. 22 461 6331, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mrpit.gov.pl</p> <p>Agnieszka Grochala-Stec – Główny Specjalista w Departamencie Prawa Pracy, tel. 22 461 6227, e-mail: Agnieszka.Grochala-Stec@mrpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16.07.2021 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na 2022 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207).

Stosownie do ww. przepisu, jeżeli Rada Dialogu Społecznego nie uzgodni w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych w roku następnym – Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia tych wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Ustalone przez Radę Ministrów wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej nie mogą być niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie na forum Rady Dialogu Społecznego nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznych wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej, konieczne jest podjęcie prac nad ich ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działanie pozalegisłacyjne. W świetle przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, w przypadku gdy wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na rok następny nie zostaną uzgodnione w ramach Rady Dialogu Społecznego, decyzję w tym zakresie podejmuje Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2022 r., obliczona zgodnie z zasadami określonymi w art. 5 ww. ustawy, powinna wynosić co najmniej 2 984,60 zł, natomiast minimalnej stawki godzinowej – 19,50 zł.

W projekcie proponuje się ustalenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę na poziomie 3000 zł (wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 7,1% oraz relację do prognozowanego na 2022 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 51,4%) oraz minimalnej stawki godzinowej na poziomie 19,60 zł.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej. W poszczególnych państwach funkcjonują zróżnicowane mechanizmy ustalania minimalnego wynagrodzenia, np. minimalne wynagrodzenie może być ustalane w drodze ustawy albo w ramach negocjacji prowadzonych przez partnerów społecznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy otrzymujący wynagrodzenie na	ok. 2,2 mln	Dane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób	Wzrost wysokości dochodów rozporządzalnych.

poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę		świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę	uzyskiwanych z pracy najemnej. Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie emerytalne oraz chorobowe.
Pracodawcy (podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności (z wyłączeniem liczby mikroprzedsiębiorstw do 1 osoby pracującej))	ok. 2,5 mln	Dane REGON (za I kwartał 2021 r.) oraz dane GUS z publikacji Działalność przedsiębiorstw o liczbie pracujących do 9 osób w 2019 roku	Zwiększone całkowite koszty pracy ponoszone z tytułu wypłaty wynagrodzeń pracownikom otrzymującym wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.
Osoby duchowne objęte składką na ubezpieczenie społeczne	23,9 tys.	Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Strażacy Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej objęte składką na ubezpieczenie zdrowotne	928	Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne.
Funkcjonariusze Służby Więziennej w służbie kandydackiej objęci składką na ubezpieczenie zdrowotne	198	Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości	Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne.
Skazani	3 800	Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości	Podniesienie wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych z pracy skazanych. Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. A także poniesienie wysokości składek zasilających Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej oraz Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieszonych Zakładów Pracy.
Osoby wykonujące pracę na podstawie umowy uaktywniającej objęte składkami na ubezpieczenie społeczne oraz zdrowotne	5 559	Informacja z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej	Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.

Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej	0	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	7,0
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiąziennych Zakładów Pracy	0	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	45,0
Wydatki ogółem	0	788,1	786,6	785,8	785,8	785,8	785,8	785,8	785,8	785,8	785,8	785,8	7 861,1
Budżet państwa	0	485,6	484,7	484,2	484,2	484,2	484,2	484,2	484,2	484,2	484,2	484,2	4 843,9
JST	0	302,5	301,9	301,6	301,6	301,6	301,6	301,6	301,6	301,6	301,6	301,6	3 017,2
Saldo ogółem	0	1 970,8	1 966,9	1 965,1	1 965,1	1 965,1	1 965,1	1 965,1	1 965,1	1 965,1	1 965,1	1 965,1	19 658,2
Budżet państwa	0	-270,5	-270,3	-270,3	-270,6	-270,9	-271,2	-271,5	-271,8	-272,1	-272,4	-272,4	-2 711,5
JST	0	-74,6	-74,1	-73,7	-73,4	-73,1	-72,8	-72,5	-72,2	-71,9	-71,6	-71,6	-730,0
NFZ	0	422,8	422,0	421,6	421,6	421,6	421,6	421,6	421,6	421,6	421,6	421,6	4 217,6
FUS	0	1 753,0	1 749,6	1 747,8	1 747,8	1 747,8	1 747,8	1 747,8	1 747,8	1 747,8	1 747,8	1 747,8	17 485,3
FP	0	53,0	52,9	52,8	52,8	52,8	52,8	52,8	52,8	52,8	52,8	52,8	528,5
FS	0	76,8	76,7	76,6	76,6	76,6	76,6	76,6	76,6	76,6	76,6	76,6	766,4
FGŚP	0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	49,7
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej	0	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	7,0
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiąziennych Zakładów Pracy	0	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	45,0
Źródła finansowania	Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców, bez konieczności ich dodatkowego zwiększania.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W tabeli wskazano skutki finansowe podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego, tj. wzrost dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości odprowadzanych przez pracodawców i pracowników obowiązkowych danin (podatków i składek) oraz – po stronie wydatkowej – wzrost wydatków pracodawców z sektora publicznego zatrudniających pracowników otrzymujących wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.</p> <p>Ponadto, w tabeli uwzględniono skutki finansowe wzrostu kwoty świadczeń oraz składek finansowanych z budżetu państwa ustalonych w oparciu o minimalne wynagrodzenie za pracę. Wskazano także wzrost dochodów budżetu państwa z tytułu wzrostu wysokości składek odprowadzanych na Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej i Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiąziennych Zakładów Pracy.</p> <p>Powyższe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez właściwych ministrów oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.</p> <p>W oszacowaniu skutków finansowych wykorzystano najbardziej aktualne dostępne prognozy wskaźników makroekonomicznych Ministra Finansów, w zakresie wynagrodzenia przeciętnego w gospodarce narodowej oraz wskaźnika inflacji, zawarte w załączniku do <i>Wytocznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (z lipca 2020 r.)</i>, a także informacje zawarte w opracowaniach Głównego Urzędu Statystycznego oraz dane pozyskane z Ministerstwa Finansów.</p>												

Podział składki pomiędzy Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy – przyjęto zgodnie z art. 26 i 27 ustawy budżetowej na 2021 r. tj. odpowiednio 1,0% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe na Fundusz Pracy oraz 1,45% na Fundusz Solidarnościowy.

Skutki finansowe dla Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oszacowane zostały wyłącznie dla jednostek sektora prywatnego (zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy).

Zgodnie z informacją Ministerstwa Finansów, udział gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), ustalony zgodnie z zasadami określonymi w art. 9 ust. 1 w związku z art. 89 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 38, z późn. zm.), w 2021 r. wyniesie 38,23%, a więc będzie wyższy niż w 2020 r. o 0,07 pkt. proc¹. W obliczeniach skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych (JSFP) przyjęto, że udział gmin, a w efekcie udział jednostek samorządu terytorialnego (JST) w dochodach z PIT, w kolejnych latach będzie wzrastał w tempie 0,07 pkt. proc. rocznie, a tym samym będzie kształtował się zgodnie z poniższą tabelą.

Tabela 1. Udział jednostek samorządu terytorialnego (JST) w dochodach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) w latach 2021–2031 (w %)

Rok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Udział JST w PIT	50,08 %	50,15 %	50,22 %	50,29 %	50,36 %	50,43 %	50,50 %	50,57 %	50,64 %	50,71 %	50,78 %

Ponadto, w danych dotyczących dochodów JST uwzględniono wpływy do budżetu z tytułu kosztów obsługi świadczenia pielęgnacyjnego (relacjonowanego do minimalnego wynagrodzenia).

Obliczenia kosztów pracodawców w podziale według sektora własności (podział na sektor publiczny i prywatny) dokonano w oparciu o dane pozyskane z Ministerstwa Finansów dotyczących liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę podziale na jednostki sektora finansów publicznych oraz jednostki nie należące do sektora finansów publicznych. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach osób objętych regulacją.

Podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu państwa w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.

W odniesieniu do proponowanej wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych (19,60 zł), nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych wynikających z podwyższenia tej stawki w 2022 r., z uwagi na brak danych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	-788,9	-787,4	-786,6	-786,6	-786,6	-7 869,4
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	-5 241,8	-5 231,6	-5 226,5	-5 226,5	-5 226,5	-52 285,1
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	4 060,0	4 052,0	4 048,1	4 048,1	4 048,1	40 496,6
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		Wprowadzenie projektowanej zmiany zwiększy dochody z pracy osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, co przyczyni się również do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw domowych tych osób (dotyczy to także osób starszych lub niepełnosprawnych).					

¹ Udział JST w dochodach z PIT docelowo ma wynieść 51,19%, jednak ze względu na zastrzeżenie dot. dochodów gmin związane z finansowaniem Domów Pomocy Społecznej, udział ten jest mniejszy, corocznie ogłaszany przez MF. Udział JST w dochodach z PIT w 2021 r. = 38,23% + 10,25% + 1,60% = 50,08%. W obliczeniach przyjęto, że w kolejnych latach udział dochodów gmin będzie wzrastał o 0,07 pkt. proc., a więc w tempie wzrostu między 2020 r. a 2021 r.

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Obliczenia kosztów pracodawców z sektora prywatnego w podziale według wielkości (duże przedsiębiorstwa oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw) dokonano w oparciu o dane pozyskane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach osób, których dotyczy podwyższenie minimalnego wynagrodzenia.</p> <p>Ponadto, wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę oznacza wzrost wysokości składek na ubezpieczenie społeczne odprowadzanych przez przedsiębiorców korzystających z tzw. „preferencyjnego ZUS” oraz z „małego ZUS”, dla których podstawa wymiaru składek nie może być niższa niż 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę.</p> <p>Zgodnie z informacjami przekazanymi przez ZUS liczba ubezpieczonych, dla których został zaewidencjonowany przypis składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z tytułu bycia osobą prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą, dla której podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne uzależniona jest od przychodu tzw. „mały ZUS” według stanu na 31 marca 2021 r. wyniosła 313,4 tys. osób.</p> <p>Liczba ubezpieczonych, dla których został zaewidencjonowany przypis składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z tytułu bycia osobą podejmującą po raz pierwszy prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej, dla których podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne stanowi zadeklarowana kwota nie niższa niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia według stanu na 31 marca 2021 r. wyniosła 286,1 tys. osób.</p> <p>Wpływ na budżety gospodarstw domowych obliczono jako różnicę między całkowitymi kosztami ponoszonymi przez pracodawców z tytułu podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego a wzrostem dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości przekazywanych danin (podatki i składki). W efekcie, w tabeli wskazano szacowany wzrost dochodów gospodarstw domowych.</p> <p>W skutkach finansowych podniesienia kwoty minimalnego wynagrodzenia dla gospodarstw domowych uwzględniono także wpływy z tytułu wpłat podstawowych pracownika (2% wynagrodzenia brutto) i pracodawcy (1,5% wynagrodzenia brutto) do Pracowniczych Planów Kapitałowych (przy założeniu że dotyczą one 30,4% wszystkich pracowników oraz wpływy z tytułu świadczeń pielęgnacyjnych) oraz wpływy z tytułu świadczeń pielęgnacyjnych oraz wynagrodzenia za pracę dla skazanego.</p>	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:
Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Ocena wpływu podniesienia wynagrodzenia minimalnego w 2022 roku do poziomu 3.000 zł jest obecnie utrudniona w związku z epidemią COVID-19. Prognozy dotyczące stopy bezrobocia w 2022 r. prezentowane przez ekspertów krajowych i międzynarodowych wskazują na to, że trendy rynku pracy sprzed pandemii powrócą dopiero w 2022 roku, a

odsetek bezrobotnych może być nieco wyższy niż rejestrowany przed pandemią.

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw domowych, podnosząc dochody pracowników wymagających szczególnej ochrony, zwłaszcza w czasie kryzysu wywołanego pandemią. Oceniając wpływ podwyższenia kwoty minimalnego wynagrodzenia na finanse gospodarstw domowych można założyć, że wzrost płacy minimalnej wpłynie pozytywnie na sytuację dochodową osób pracujących. Jednakże, część osób, które wcześniej nie pracowały może doświadczyć trudności ze znalezieniem zatrudnienia, natomiast w stosunku do osób pracujących może wystąpić trudność w utrzymaniu tego zatrudnienia. To, który z efektów będzie przeważał zależy od wielu czynników, zwłaszcza sytuacji makroekonomicznej kraju. Podniesienie minimalnego wynagrodzenia najbardziej wpływa na sytuację osób nisko zarabiających, których wynagrodzenie ulega zmianie wraz ze zmianą minimum ustawowego.

Nie jest możliwe dokładne oszacowanie wpływu podniesienia kwoty wynagrodzenia minimalnego, ponieważ na rynek pracy oddziałuje jednocześnie wiele innych czynników, w tym sytuacja gospodarcza zarówno w kraju jak i za granicą. Ze względu na złożoność zależności gospodarczych, nie jest możliwe stworzenie modelu, który w sposób trafny byłby w stanie prognozować zmiany na rynku pracy w zależności od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, czy też jego relacji do wynagrodzenia przeciętnego.

Ponadto dane w zakresie wysokości wynagrodzeń pracowników w Polsce nie są wystarczająco dokładne, aby móc ocenić potencjalne konsekwencje zwiększenia minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 3.000 zł. Nie istnieją także wiarygodne wyniki badań, które w jednoznaczny sposób pozwalałyby szacować wpływ zmiany poziomu płacy minimalnej na rynek pracy. Wychodząc od teorii ogólnych, zakłada się jedynie, że zbyt gwałtowne – przede wszystkim niedostosowane do tempa wzrostu produktywności – podniesienie minimalnego wynagrodzenia za pracę, może niekorzystnie oddziaływać na gospodarkę przyczyniając się do powstania ryzyka wystąpienia inflacji, spadku zatrudnienia lub wzrostu bezrobocia, w szczególności wśród osób o niskich kwalifikacjach.

Odnosnie do funkcjonowania przedsiębiorstw i ich konkurencyjności, podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę może mieć wpływ na konkurencyjność tych podmiotów, które zatrudniają stosunkowo dużo osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, w szczególności, jeśli wynagrodzenia tych osób stanowią istotną część kosztów danego przedsiębiorstwa. Marże uzyskiwane przez to przedsiębiorstwo są niskie, a struktura kosztów nie pozwala na oszczędności w innym obszarze niż koszty pracy. Niestety nie ma danych, które by pozwalały określić, w jakich branżach i na których lokalnych rynkach pracy problem taki może być istotny.

Podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych może mieć wpływ na rynek zamówień publicznych, w szczególności na koszty realizacji umów, które przewidują wynagrodzenie dla wykonawców na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane regulacje nie mają wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)