



**MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

prof. TOMASZ GRODZKI

Warszawa, dnia 21 lipca 2021 r.

BPS.DPS.030.7.2021



Szanowna Pani
Elżbieta WITEK
MARSZAŁEK SEJMU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Szanowna Pani Marszałek,

zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjętą przez Senat na 27. posiedzeniu w dniu 21 lipca 2021 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił pana senatora Ryszarda Majera do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

*2 posiedzeniu
Tomasz Grodzki*

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 21 lipca 2021 r.

w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Ryszarda Majera do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

TOMASZ GRODZKI



U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.¹⁾) po art. 31zy¹⁴ dodaje się art. 31zy¹⁵ w brzmieniu:

„Art. 31zy¹⁵. 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 oraz w ciągu roku od odwołania ostatniego z nich, wezwanie, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1342) może być wysyłane z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna przekazuje Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych nazwę i NIP podmiotu zatrudniającego, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych.

3. Zakład Ubezpieczeń Społecznych udostępni wezwanie na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych nie wcześniej niż po upływie 14 dni roboczych od otrzymania danych, o których mowa w ust. 2.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, wezwanie, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, uznaje się za skuteczne:

- 1) w momencie jego odbioru przez podmiot zatrudniający na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159, 180, 694, 981, 1023, 1090, 1162, 1163 i 1192.

- 2) po upływie 14 dni od dnia umieszczenia wezwania na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych – w przypadku jego nieodebrania.

5. Koszty obsługi przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych wezwań przez profil informacyjny z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych powiększone o należny podatek od towarów i usług pokrywa Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 września 2021 r.

UZASADNIENIE

Proponowany projekt zmiany ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.) dodaje w tej ustawie zmianę polegającą na wprowadzeniu art. 31zy¹⁵. Przepis ten dotyczy ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1342), która nakłada na podmiot zatrudniający obowiązek zawarcia, w określonym terminie, umowy o zarządzanie pracowniczymi planami kapitałowymi (PPK). Zgodnie z art. 8 tej ustawy do ostatniego dnia miesiąca następującego po każdym kwartale danego roku kalendarzowego Zakład Ubezpieczeń Społecznych udostępnia Polskiemu Funduszowi Rozwoju informację zawierającą nazwę, NIP, adres siedziby i adres do korespondencji lub adres zamieszkania i adres wykonywania działalności gospodarczej płatników, będących podmiotami zatrudniającymi, którzy deklarowali składki na obowiązkowe ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osoby zatrudnione. Informacja ta zawiera dane zgodne ze stanem odpowiednio na dzień 31 marca, 30 czerwca, 30 września i 31 grudnia każdego roku. Polski Fundusz Rozwoju weryfikuje dane zawarte w informacji z danymi dotyczącymi podmiotów zatrudniających, zawartymi w ewidencji PPK. Jeżeli w wyniku dokonanej weryfikacji okaże się, że podmiot zatrudniający nie dopełnił, w terminie, obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK, Polski Fundusz Rozwoju wzywa w formie pisemnej podmiot zatrudniający do zawarcia, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania, umowy o zarządzanie PPK z funduszem zdefiniowanej daty zarządzanym przez wyznaczoną instytucję finansową albo do przekazania Polskiemu Funduszowi Rozwoju informacji o zawarciu umowy o zarządzanie PPK z inną instytucją finansową. Wezwanie uznaje się za skuteczne w momencie zwrotnego potwierdzenia odbioru lub poprzez nadanie przesyłką poleconą po bezskutecznej, dwukrotnej, próbie dostarczenia pisma za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W wezwaniu Polski Fundusz Rozwoju informuje jednocześnie podmiot zatrudniający o karze za niedopełnienie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK w terminie (kara grzywny w wysokości do 1,5% funduszu wynagrodzeń u danego podmiotu zatrudniającego w roku obrotowym poprzedzającym popełnienie czynu zabronionego, art. 106).

Przedmiotem nowelizacji jest wprowadzenie możliwości wysyłania wyżej omawianego wezwania, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Polski Fundusz Rozwoju przekaze Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych nazwę i NIP podmiotu zatrudniającego, a Zakład Ubezpieczeń Społecznych udostępni wezwanie na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Ustawa nowelizująca przesądza o tym, kiedy wezwanie, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, uznaje się za skuteczne. Dzieje się tak: w momencie jego odbioru przez podmiot zatrudniający na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo po upływie 14 dni od dnia umieszczenia wezwania na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, w przypadku nieodebrania wezwania.

Ustawa gwarantuje, że koszty obsługi wezwań przekazywanych przez profil informacyjny, dokonywane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, z wykorzystaniem własnego systemu teleinformatycznego (wraz z należnym podatkiem od towarów i usług) pokryje Polski Fundusz Rozwoju.

Niniejszy projekt ustawy został przedłożony w celu ograniczenia negatywnych społecznych i gospodarczych skutków epidemii COVID-19, podniesienia poziomu ochrony zdrowia, a jednocześnie w celu zapewnienia prawidłowości funkcjonowania systemu PPK. W nowelizowanym art. 37zy¹⁵ proponuje się bowiem wprowadzenie, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz w okresie roku odwołania tego ze stanów, który obowiązywał jako ostatni, możliwości dokonywania czynności przewidzianych ustawą w sposób wyłączający kontakty międzyludzkie. W sytuacji nieustępującego zagrożenia epidemicznego i utrzymującego się ryzyka wzrostu zakażenia wirusem SARS-CoV-2, kluczowym problemem jest eliminowanie kanałów potencjalnej transmisji choroby, a jednym z nich, stwarzającym wysoki stopień zagrożenia, jest kontakt bezpośredni. Rozwiązania przewidziane w projektowanej ustawie eliminują konieczność takiego kontaktu przy doręczaniu wezwań w postaci przesyłek listowych. System teleinformatyczny Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w okresie epidemii COVID-19 spełnia prawidłowo swoją rolę, jest wykorzystywany i wykazuje operacyjną sprawność przy

realizacji różnych uprawnień, takich jak np. uzyskanie świadczenia postojowego, zwolnienia z opłacania składek, obsługi Polskiego Bonu Turystycznego, a ostatnio świadczenia 300+. Wykorzystanie systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych stanowi szybką, skuteczną formę komunikacji, eliminującą ryzyko zbędnych kontaktów międzyludzkich.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 września 2021 r.

Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe zostały przedstawione w ocenie skutków regulacji.

Projektowane rozwiązania są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Tytuł projektu: *ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*

Data sporządzenia: 21 lipca 2021 r.

Przedstawiciel wnioskodawcy:
Senator Ryszard Majer

Źródło: komisja senacka

Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym:
Bożena Langner, główny legislator, tel. 22 694 9401
w zakresie OSR:
Katarzyna Majewska, główny ekspert, tel. 22 694 9259

Nr druku: 460

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS CoV-2, wywołującego jednostkę chorobową oznaczoną jako COVID-19, podjęte zostały stosowne działania prawne oraz systemowe minimalizujące zagrożenie dla zdrowia publicznego, m.in. możliwość realizacji niektórych usług i spraw urzędowych elektronicznie, np. za pośrednictwem odpowiednich systemów informatycznych.

Jednak wciąż istnieją procedury, które w związku z trwaniem pandemii COVID-19 mogłyby zostać z informatyzowane. Taką procedurą jest mechanizm przewidziany w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. *o pracowniczych planach kapitałowych*, zgodnie z którym Polski Fundusz Rozwoju wzywa, w formie pisemnej, podmiot zatrudniający, który nie dopełnił w terminie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie pracowniczymi planami kapitałowymi (PPK), do zawarcia takiej umowy. Wezwanie uznaje się za skuteczne w momencie zwrotnego potwierdzenia odbioru lub poprzez nadanie przesyłką poleconą po bezskutecznej, dwukrotnej, próbie dostarczenia pisma za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest umożliwienie w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 oraz w ciągu roku od odwołania ostatniego z nich, przekazania wezwania, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy *o pracowniczych planach kapitałowych*, z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS).

Oczekiwany efekt regulacji będzie poprawa rozwiązań systemowych umożliwiających podejmowanie bardziej elastycznych działań, które będą minimalizować ryzyko rozprzestrzeniania się wirusa SARS CoV-2.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę projektu dokonanie porównania międzynarodowego nie jest celowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polski Fundusz Rozwoju S.A. oraz podmioty zatrudniające, które nie dopełniły w terminie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK	Do chwili obecnej wezwania do zawarcia umów o zarządzanie PPK zostały wysłane do 684 podmiotów zatrudniających co najmniej 250 pracowników (art. 134 ust. 1 pkt 1 ustawy <i>o PPK</i>) oraz 8 616 podmiotów zatrudniających co najmniej 20 pracowników (art. 134 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy <i>o PPK</i>). Ponadto szacuje się, że liczba wezwań do pozostałych podmiotów zatrudniających (art. 134 ust. 1 pkt 4 oraz art. 137 ustawy <i>o PPK</i>) wyniesie 678 674 .	Polski Fundusz Rozwoju S.A.	Możliwość przekazywania wezwań do zawarcia umowy o zarządzanie PPK z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym ZUS.
Zakład Ubezpieczeń Społecznych			Obowiązek udostępniania wezwania do zawarcia umowy o zarządzanie PPK na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Z uwagi na wniesienie projektu ustawy w trybie tzw. szybkiej ścieżki legislacyjnej, zgodnie z art. 69 ust 3 Regulaminu Senatu, konsultacji nie przeprowadza się.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
budżet państwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
ZUS	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Wydatki ogółem	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
budżet państwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
ZUS	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Saldo ogółem	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
budżet państwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
ZUS	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

Źródła finansowania:

Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja będzie miała następujący wpływ na sektor finansów publicznych:

- na skutek informatyzacji procedury wzywania podmiotów zatrudniających, które nie dopełniły w terminie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK, do zawarcia takiej umowy, regulacja może mieć pozytywny wpływ na zdrowie obywateli. Zmniejszenie liczby kontaktów międzyludzkich ograniczy ryzyko zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i wynikające z niego konsekwencje społeczno-ekonomiczne. Z uwagi jednak na niewiadomy dalszy przebieg pandemii COVID-19 nie szacuje się powyższego wpływu na sektor finansów publicznych.
- przewidziane w projektowanej regulacji rozwiązania spowodują prawdopodobnie wzrost wydatków związanych z koniecznością dostosowania systemu teleinformatycznego ZUS do obsługi nowego zadania, a także wyższe koszty obsługi tego systemu, jednak w myśl projektowanych przepisów koszty te pokryje Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna (PFR).

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na **spadek wydatków Polskiego Funduszu Rozwoju S.A.**, będącego spółką Skarbu Państwa. Rezygnacja z przekazywania wezwań w formie papierowej przyniesie bowiem znaczne **oszczędności** z tego tytułu.

Ustawa o *pracowniczych planach kapitałowych* zakłada obecnie, że wezwanie uznaje się za skuteczne w momencie zwrotnego potwierdzenia odbioru lub poprzez nadanie przesyłką poleconą po bezskutecznej, dwukrotnej, próbie dostarczenia pisma za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Zatem jednostkowy koszt wysłania wezwania w formie papierowej (zgodnie z cennikiem Poczty Polskiej) wynosi od 8,50 zł do 22,90 zł. Ponadto ponoszone są koszty związane z przygotowaniem wezwania do wysyłki (m.in. koszt wydruku, kopert, zaadresowania i spakowania przesyłek). Przyjmując, że przeciętnie jednostkowy koszt przygotowania i wysłania wezwania wyniesie około 16 zł, oszczędności związane z przekazaniem wezwań w formie elektronicznej do szacowanej przez PFR liczby podmiotów (678 674) może wynieść prawie **11 mln zł, bez uwzględnienia kosztów dostosowania i obsługi systemu ZUS**. Należy zauważyć, że oszczędności w dłuższej perspektywie mogą być jeszcze większe, w przypadku kolejnych weryfikacji i wysyłki przez PFR wezwań do zawarcia umów o zarządzanie PPK.

Per saldo przyjęcie projektowanego rozwiązania będzie dla PFR ekonomicznie korzystne, gdyż z dużym prawdopodobieństwem można przypuszczać, że skala oszczędności związanych z rezygnacją z przekazywania wezwań w formie papierowej, oszacowanych na około 11 mln zł, będzie przewyższać ewentualne koszty dostosowania i obsługi systemu teleinformatycznego ZUS.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	duże przedsiębiorstwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja może mieć również pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, a także na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż informatyzacja procedury wzywania podmiotów zatrudniających do zawarcia umowy o zarządzanie PPK spowoduje zmniejszenie liczby kontaktów międzyludzkich i ograniczenie ryzyka zakażenia wirusem SARS-CoV-2. Z punktu widzenia pracodawców pozwoli to na uniknięcie ewentualnych utrudnień i strat związanych z absencją chorobową pracowników w przypadku nasilenia się pandemii COVID-19.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

Nie dotyczy.

9. Wpływ na rynek pracy.

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na informatyzację administracji oraz zdrowie obywateli. Wdrażanie usług w formie elektronicznej przynosi wymierne korzyści dla obywateli jak i dla przedsiębiorców. Prowadzi również do szybszego i tańszego procesu administracyjnego. Ponadto zmniejszenie liczby kontaktów międzyludzkich, a co za tym idzie spadek ryzyka zakażenia wirusem SARS-CoV-2, pozytywnie wpłynie na zdrowie obywateli.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.

Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 września 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewidziano.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Brak.