



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

SPS-WP-020-202(5)/20

Warszawa, dnia 22 grudnia 2020 r.

Przewodniczący  
Komisji Krajowej  
NSZZ "Solidarność"  
Pan Piotr Duda

Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2019.263 j.t. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Piątkowski), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

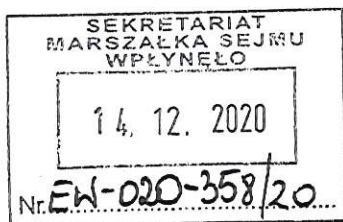
Dariusz Salamończyk



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. SE-12P-020-202/20  
Data wpływu 14.12.2020

Klub Parlamentarny  
Koalicja Obywatelska-  
Platforma Obywatelska,  
Nowoczesna, Inicjatywa  
Polska, Zieloni  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-489 Warszawa  
tel. 226942636, fax 226941051  
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

Warszawa, dnia 14 grudnia 2020 r.



**Pani**  
**Elżbieta Witek**  
**Marszałek Sejmu RP**

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2019 r. poz. 1028) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **o zmianie ustawy – Kodeks pracy**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krzysztofa Piątkowskiego.

Z poważaniem  
PRZEWODNICZĄCY KLUBU PARLAMENTARNEGO  
KOALICJA OBYWATELSKA - PLATFORMA OBYWATELSKA,  
NOWOCZESNA, INICJATYWA POLSKA, ZIELONI

Grzegorz Tomczyk

**USTAWA**

z dnia ..... r.

**o zmianie ustawy – Kodeks pracy**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320) po art. 11<sup>3</sup> dodaje się art. 11<sup>4</sup> w brzmieniu:

„Art. 11<sup>4</sup>. Pracodawca jest obowiązany wliczać do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika również poprzednio zakończone okresy prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, za które zostały opłacone składki na ubezpieczenia społeczne.”.

**Art. 2.** Do stosunków pracy nawiązanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się art. 11<sup>4</sup> ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Z tej ogólnej zasady wynika m.in. nakaz analogicznego lub jednakowego traktowania osób, które znalazły się w porównywalnej sytuacji. Pracownicy, którzy prowadzili przed nawiązaniem stosunku pracy działalność gospodarczą albo inną działalność w szczególności twórczą lub artystyczną, postrzegają przepisy prawa pracy, które nie pozwalają na wliczenie okresów tego typu działalności do stażu warunkującego nabycie prawa do poszczególnych świadczeń lub uprawnień pracowniczych jako krzywdzące, niesprawiedliwe i stanowiące wyraz nierównego traktowania. Projektowana regulacja wynika z potrzeby poprawy sytuacji pracowników, o których mowa powyżej i będzie korzystna właśnie dla tej części społeczeństwa.

Celem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy jest wprowadzenie zmiany przewidującej wliczanie okresów prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika.

Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy nie definiuje pojęcia stażu pracy. Można przyjąć, że jest to wykorzystywany w celu ustalenia świadczeń lub uprawnień pracownika czas trwania wykonywania przez niego pracy w ramach stosunku pracy, w tym na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę, bez względu na tryb rozwiązania stosunku pracy lub wielkość etatu. Do stażu pracy wymaganego do nabycia świadczeń lub uprawnień pracowniczych wlicza się również inne okresy, jeżeli z mocy odrębnych przepisów podlegają one wliczeniu do okresu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownicze. Można wymienić tu, np. okres nauki, który na podstawie przepisów Kodeksu pracy wlicza się do okresu pracy, od którego zależy wymiar urlopu; okresy pracy w gospodarstwie rolnym uwzględniane według ustawy z dnia 20 lipca 1990 r. o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy (Dz. U. poz. 310); okres czynnej służby wojskowej wliczany na zasadach określonych w art. 120 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1541, z późn. zm.); okresy pobierania zasiłku dla bezrobotnych oraz stypendiów przyznanych na podstawie art. 41 ust. 1, art. 53 ust. 6 i art. 53g ust. 1, uwzględniane zgodnie z art. 79 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409). Zgodnie z obecnie obowiązującymi systemem prawnym okres prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, co do zasady nie podlega wliczeniu do stażu pracy, od którego zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika. Taka sytuacja jest zatem niekorzystna i krzywdząca dla pracowników, którzy przed nawiązaniem stosunku pracy wspomnianą działalność prowadzili. Jednocześnie warto w tym miejscu zauważyć, że zasiłek dla bezrobotnych przysługuje m.in. jeżeli

bezrobotny opłacał składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności lub współpracy, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę. W związku z powyższym z aktualnie obowiązujących przepisów wynika kuriozalna sytuacja – okres prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, co do zasady nie podlega wliczeniu do stażu pracy wymaganego do nabycia świadczeń lub uprawnień pracowniczych, ale już okres pobierania zasiłku dla bezrobotnych nabytego z tytułu prowadzenia ww. działalności zgodnie z art. 71 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, takiemu wliczeniu, co do zasady podlega.

Według projektowanego art. 11<sup>4</sup> Kodeksu pracy pracodawca będzie zobowiązany do wliczania do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika również poprzednio zakończonych okresów prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, za które zostały opłacone składki na ubezpieczenia społeczne. Pojęcie pozarolniczej działalności wynika z art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 266, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem za osobę prowadzącą pozarolniczą działalność uważa się:

- 1) osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców lub innych przepisów szczególnych, z wyjątkiem ust. 6a;
- 2) twórcę i artystę;
- 3) osobę prowadzącą działalność w zakresie wolnego zawodu:
  - a) w rozumieniu przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne,
  - b) z której przychody są przychodami z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 4) wspólnika jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz wspólników spółki jawnej, komandytowej lub partnerskiej;
- 4a) akcjonariusza prostej spółki akcyjnej wnoszącego do spółki wkład, którego przedmiotem jest świadczenie pracy lub usług; – *ten punkt wejdzie w życie z dniem 1 marca 2021 r.*
- 5) osobę prowadzącą publiczną lub niepubliczną szkołę, inną formę wychowania przedszkolnego, placówkę lub ich zespół, na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

Zgodnie z projektowanym art. 11<sup>4</sup> Kodeksu pracy warunkiem wliczenia ww. okresów do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika jest opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne, trudno bowiem przyznawać tego typu uprawnienia osobom, które takich składek nie opłaciły, tym bardziej, że również przepisy dotyczące zasiłku dla bezrobotnych uzależniają jego przyznanie od opłacania składek na ubezpieczenia społeczne według zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Projektowana regulacja znajdzie zastosowanie także do stosunków pracy nawiązanych przed jej dniem wejścia w życie.

Biorąc pod uwagę długość procesu legislacyjnego i ogłoszony na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 proponuje się odległy termin wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy – 1 stycznia 2022 r.

Projektowany art. 11<sup>4</sup> Kodeksu pracy znajduje się w dziale pierwszym w rozdziale II „Podstawowe zasady prawa pracy”, wobec tego do skutków prawnych projektowanej ustawy oprócz realizacji funkcji regulacyjnej, należy zaliczyć realizację funkcji o charakterze wytycznych legislacyjnych, skierowanych do prawodawcy, gdyż prawo pracy regulujące status prawny danej grupy pracowników, np. pracowników państwowych lub samorządowych, powinno rozwijać się zgodnie z zasadami prawa pracy wyrażonymi w Kodeksie pracy.

Zakłada się, że przedłożony projekt ustawy nie będzie miał bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki.

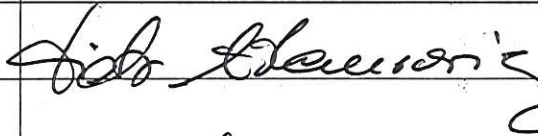

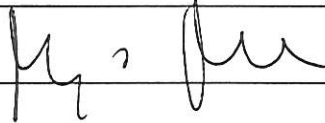
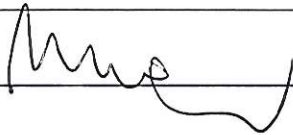
Wprowadzenie projektowanej regulacji będzie pociągało za sobą nieznaczne obciążenie budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy obejmuje również pracodawców spoza sfery budżetowej, w tym mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Ocenia się, że w przypadku określenia przez tych pracodawców w umowach o pracę, regulaminach wynagradzania albo układach zbiorowych pracy, innych świadczeń związanych z pracą, w tym dodatku za wieloletnią pracę lub nagrody jubileuszowej, projektowana regulacja spowoduje nieznaczne zwiększenie obciążeń finansowych przedsiębiorców polegające, np. na konieczności wypłaty dodatku za wieloletnią pracę w podwyższonej wysokości lub wcześniejszej wypłaty nagrody jubileuszowej.

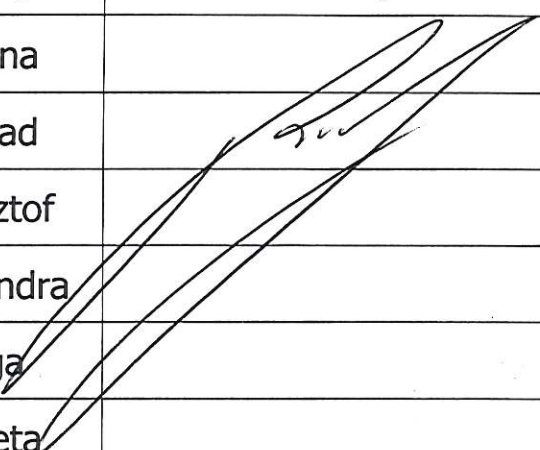
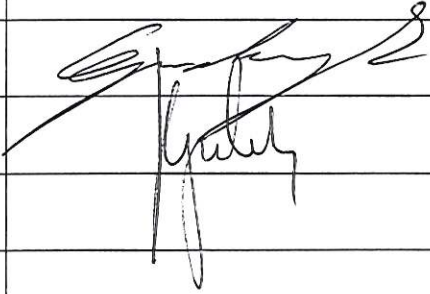

Należy przy tym pamiętać, że w praktyce z projektowanej regulacji w zdecydowanej większości przypadków nie skorzystają wszyscy pracownicy zatrudnieni u danego pracodawcy, a tylko nieliczni – to znaczy tacy, którzy wykazą, że prowadzili przed nawiązaniem stosunku pracy pozarolniczą działalność w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracowali przy wykonywaniu tej działalności i za ten okres opłacili składki na ubezpieczenia społeczne.

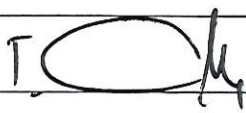
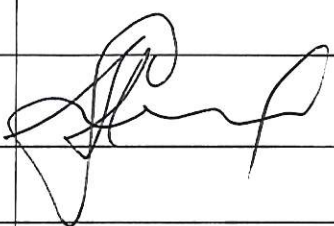
Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

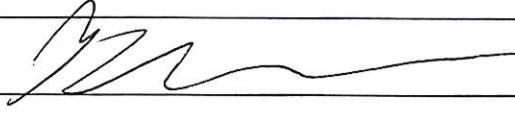




**Lista posłów popierających projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy**



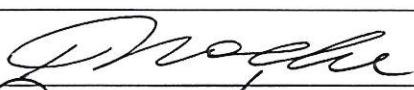
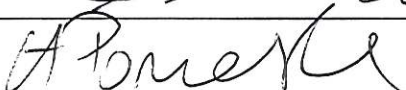
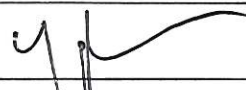
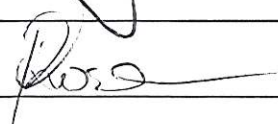
L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Adamowicz	Piotr	
2.	Aniśko	Tomasz	
3.	Augustyn	Urszula	
4.	Aziewicz	Tadeusz	
5.	Bochenek	Mateusz	
6.	Borowczak	Jerzy	
7.	Borys	Piotr	
8.	Budka	Borys	
9.	Chmiel	Małgorzata	
10.	Cichoń	Janusz	
11.	Cyrański	Adam	
12.	Czernow	Zofia	
13.	Czykwin	Eugeniusz	
14.	Dolniak	Barbara	
15.	Dzikowski	Waldy	
16.	Fabisiak	Joanna	
17.	Filiks	Magdalena	



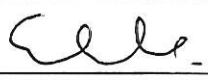

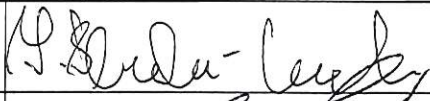
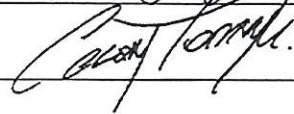


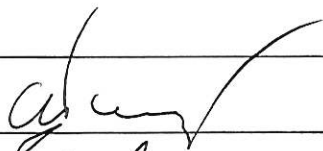
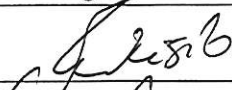
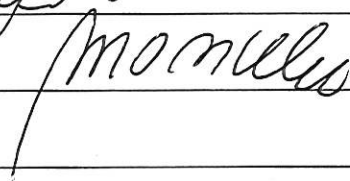
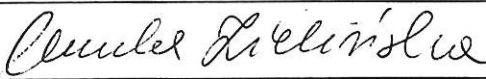
L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
18.	Frydrych	Joanna	
19.	Fryszak	Konrad	
20.	Gadowski	Krzysztof	
21.	Gajewska	Aleksandra	
22.	Gajewska	Kinga	
23.	Gapińska	Elżbieta	
24.	Gasiuk-Pihowicz	Kamila	
25.	Gelert	Elżbieta	
26.	Głogowski	Tomasz	
27.	Golbik	Marta	
28.	Grabarczyk	Cezary	
29.	Grabczuk	Krzysztof	
30.	Grabiec	Jan	
31.	Gramatyka	Michał	
32.	Grupiński	Rafał	
33.	Haidar	Riad	
34.	Hanajczyk	Agnieszka	
35.	Hardie-Douglas	Jerzy	
36.	Hartwisch	Iwona	
37.	Hennig-Kloska	Paulina	
38.	Hok	Marek	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
39.	Jachira	Klaudia	
40.	Janyska	Maria	
41.	Jaros	Michał	
42.	Jaśkowiak	Joanna	
43.	Joński	Dariusz	
44.	Kidawa-Błońska	Małgorzata	
45.	Kierwiński	Marcin	
46.	Kluzik-Rostkowska	Joanna	
47.	Kołodziej	Ewa	
48.	Konwiński	Zbigniew	
49.	Kostuś	Tomasz	
50.	Kowal	Paweł	
51.	Kozłowska	Iwona	
52.	Krawczyk	Michał	
53.	Kropiwnicki	Robert	
54.	Król	Wojciech	
55.	Krzakała	Marek	
56.	Krzywonos- Strycharska	Henryka	
57.	Lasek	Maciej	
58.	Lenartowicz	Gabriela	
59.	Lenz	Tomasz	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
60.	Leszczyna	Izabela	
61.	Lubnauer	Katarzyna	
62.	Łącki	Artur	
63.	Łośko	Magdalena	
64.	Marchewka	Arkadiusz	
65.	Marczułajtis-Walczak	Jagna	
66.	Mieszkowski	Krzysztof	
67.	Miller	Rajmund	
68.	Miszalski	Aleksander	
69.	Mroczek	Czesław	
70.	Mrzygłocka	Izabela	
71.	Mucha	Joanna	
72.	Munyama	Killion	
73.	Myrcha	Arkadiusz	
74.	Napieralski	Grzegorz	
75.	Neumann	Sławomir	
76.	Niedziela	Dorota	
77.	Niemczyk	Małgorzata	
78.	Nitras	Sławomir	
79.	Nowacka	Barbara	
80.	Nowak	Tomasz	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
81.	Nykiel	Mirosława	
82.	Okła-Drewnowicz	Marzena	
83.	Olichwer	Tomasz	
84.	Olszewski	Paweł	
85.	Osos	Katarzyna	
86.	Papke	Paweł	
87.	Pępek	Małgorzata	
88.	Piątkowski	Krzysztof	
89.	Piechota	Sławomir	
90.	Piekarska	Katarzyna	
91.	Plocke	Kazimierz	
92.	Pomaska	Agnieszka	
93.	Poncyłjusz	Paweł	
94.	Protas	Jacek	
95.	Raś	Ireneusz	
96.	Rosa	Monika	
97.	Rosati	Dariusz	
98.	Rusiecki	Grzegorz	
99.	Rutnicki	Jakub	
100.	Rząsa	Marek	
101.	Saługa	Wojciech	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
102.	Schetyna	Grzegorz	
103.	Sibińska	Krystyna	
104.	Siemoniak	Tomasz	
105.	Sienkiewicz	Bartłomiej	
106.	Skowrońska	Krystyna	
107.	Sługocki	Waldemar	
108.	Sonik	Bogusław	
109.	Sowa	Marek	
110.	Sterczewski	Franciszek	
111.	Suchoń	Mirosław	
112.	Szczerba	Michał	
113.	Szewiński	Andrzej	
114.	Szłapka	Adam	
115.	Szumilas	Krystyna	
116.	Szymański	Tomasz	
117.	Śledzińska-Katarasińska	Iwona	
118.	Tomczyk	Cezary	
119.	Truskolaski	Krzysztof	
120.	Tracz	Małgorzata	
121.	Tyszkiewicz	Robert	
122.	Urbaniak	Jarosław	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
123.	Wałęsa	Jarosław	
124.	Wasilewska	Anna	
125.	Wcisło	Marta	
126.	Wielichowska	Monika	
127.	Wilczyński	Ryszard	
128.	Witczak	Mariusz	
129.	Zalewski	Paweł	
130.	Zembaczyński	Witold	
131.	Zielińska	Urszula	
132.	Zientarski	Piotr	
133.	Zimoch	Tomasz	
134.	Zwiefka	Tadeusz	

**USTAWA**

z dnia ..... r.

**o zmianie ustawy – Kodeks pracy**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320) po art. 11<sup>3</sup> dodaje się art. 11<sup>4</sup> w brzmieniu:

„Art. 11<sup>4</sup>. Pracodawca jest obowiązany wliczać do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika również poprzednio zakończone okresy prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, za które zostały opłacone składki na ubezpieczenia społeczne.”.

**Art. 2.** Do stosunków pracy nawiązanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się art. 11<sup>4</sup> ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Z tej ogólnej zasady wynika m.in. nakaz analogicznego lub jednakowego traktowania osób, które znalazły się w porównywalnej sytuacji. Pracownicy, którzy prowadzili przed nawiązaniem stosunku pracy działalność gospodarczą albo inną działalność w szczególności twórczą lub artystyczną, postrzegają przepisy prawa pracy, które nie pozwalają na wliczenie okresów tego typu działalności do stażu warunkującego nabycie prawa do poszczególnych świadczeń lub uprawnień pracowniczych jako krzywdzące, niesprawiedliwe i stanowiące wyraz nierównego traktowania. Projektowana regulacja wynika z potrzeby poprawy sytuacji pracowników, o których mowa powyżej i będzie korzystna właśnie dla tej części społeczeństwa.

Celem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy jest wprowadzenie zmiany przewidującej wliczanie okresów prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika.

Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy nie definiuje pojęcia stażu pracy. Można przyjąć, że jest to wykorzystywany w celu ustalenia świadczeń lub uprawnień pracownika czas trwania wykonywania przez niego pracy w ramach stosunku pracy, w tym na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę, bez względu na tryb rozwiązania stosunku pracy lub wielkość etatu. Do stażu pracy wymaganego do nabycia świadczeń lub uprawnień pracowniczych wlicza się również inne okresy, jeżeli z mocy odrębnych przepisów podlegają one wliczeniu do okresu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownicze. Można wymienić tu, np. okres nauki, który na podstawie przepisów Kodeksu pracy wlicza się do okresu pracy, od którego zależy wymiar urlopu; okresy pracy w gospodarstwie rolnym uwzględniane według ustawy z dnia 20 lipca 1990 r. o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy (Dz. U. poz. 310); okres czynnej służby wojskowej wliczany na zasadach określonych w art. 120 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1541, z późn. zm.); okresy pobierania zasiłku dla bezrobotnych oraz stypendiów przyznanych na podstawie art. 41 ust. 1, art. 53 ust. 6 i art. 53g ust. 1, uwzględniane zgodnie z art. 79 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409). Zgodnie z obecnie obowiązującym systemem prawnym okres prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, co do zasady nie podlega wliczeniu do stażu pracy, od którego zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika. Taka sytuacja jest zatem niekorzystna i krzywdząca dla pracowników, którzy przed nawiązaniem stosunku pracy wspomnianą działalność prowadzili. Jednocześnie warto w tym miejscu zauważyć, że zasiłek dla bezrobotnych przysługuje m.in. jeżeli



bezrobotny opłacał składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności lub współpracy, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę. W związku z powyższym z aktualnie obowiązujących przepisów wynika kuriozalna sytuacja – okres prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, co do zasady nie podlega wliczeniu do stażu pracy wymaganego do nabycia świadczeń lub uprawnień pracowniczych, ale już okres pobierania zasiłku dla bezrobotnych nabytego z tytułu prowadzenia ww. działalności zgodnie z art. 71 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, takiemu wliczeniu, co do zasady podlega.

Według projektowanego art. 11<sup>4</sup> Kodeksu pracy pracodawca będzie zobowiązany do wliczania do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika również poprzednio zakończonych okresów prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, za które zostały opłacone składki na ubezpieczenia społeczne. Pojęcie pozarolniczej działalności wynika z art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 266, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem za osobę prowadzącą pozarolniczą działalność uważa się:

- 1) osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców lub innych przepisów szczególnych, z wyjątkiem ust. 6a;
- 2) twórcę i artystę;
- 3) osobę prowadzącą działalność w zakresie wolnego zawodu:
  - a) w rozumieniu przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne,
  - b) z której przychody są przychodami z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 4) wspólnika jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz wspólników spółki jawnej, komandytowej lub partnerskiej;
- 4a) akcjonariusza prostej spółki akcyjnej wnoszącego do spółki wkład, którego przedmiotem jest świadczenie pracy lub usług; – *ten punkt wejdzie w życie z dniem 1 marca 2021 r.*
- 5) osobę prowadzącą publiczną lub niepubliczną szkołę, inną formę wychowania przedszkolnego, placówkę lub ich zespół, na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

Zgodnie z projektowanym art. 11<sup>4</sup> Kodeksu pracy warunkiem wliczenia ww. okresów do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika jest opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne, trudno bowiem przyznawać tego typu uprawnienia osobom, które takich składek nie opłaciły, tym bardziej, że również przepisy dotyczące zasiłku dla bezrobotnych uzależniają jego przyznanie od opłacania składek na ubezpieczenia społeczne według zasad określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Projektowana regulacja znajdzie zastosowanie także do stosunków pracy nawiązanych przed jej dniem wejścia w życie.

Biorąc pod uwagę długość procesu legislacyjnego i ogłoszony na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 proponuje się odległy termin wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy – 1 stycznia 2022 r.

Projektowany art. 11<sup>4</sup> Kodeksu pracy znajduje się w dziale pierwszym w rozdziale II „Podstawowe zasady prawa pracy”, wobec tego do skutków prawnych projektowanej ustawy oprócz realizacji funkcji regulacyjnej, należy zaliczyć realizację funkcji o charakterze wytycznych legislacyjnych, skierowanych do prawodawcy, gdyż prawo pracy regulujące status prawny danej grupy pracowników, np. pracowników państwowych lub samorządowych, powinno rozwijać się zgodnie z zasadami prawa pracy wyrażonymi w Kodeksie pracy.

Zakłada się, że przedłożony projekt ustawy nie będzie miał bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki.

Wprowadzenie projektowanej regulacji będzie pociągało za sobą nieznaczne obciążenie budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy obejmuje również pracodawców spoza sfery budżetowej, w tym mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Ocenia się, że w przypadku określenia przez tych pracodawców w umowach o pracę, regulaminach wynagradzania albo układach zbiorowych pracy, innych świadczeń związanych z pracą, w tym dodatku za wieloletnią pracę lub nagrody jubileuszowej, projektowana regulacja spowoduje nieznaczne zwiększenie obciążeń finansowych przedsiębiorców polegające, np. na konieczności wypłaty dodatku za wieloletnią pracę w podwyższonej wysokości lub wcześniejszej wypłaty nagrody jubileuszowej.

Należy przy tym pamiętać, że w praktyce z projektowanej regulacji w zdecydowanej większości przypadków nie skorzystają wszyscy pracownicy zatrudnieni u danego pracodawcy, a tylko nieliczni – to znaczy tacy, którzy wykażą, że prowadzili przed nawiązaniem stosunku pracy pozarolniczą działalność w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracowali przy wykonywaniu tej działalności i za ten okres opłacili składki na ubezpieczenia społeczne.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.