

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 57 ust. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 57 ust. 8 ustawy minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, sposób funkcjonowania określonych typów domów pomocy społecznej i obowiązujący standard podstawowych usług świadczonych przez domy pomocy społecznej, wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie domu pomocy społecznej, tryb kierowania i przyjmowania osób ubiegających się o przyjęcie do domu pomocy społecznej, uwzględniając indywidualne potrzeby i możliwości psychofizyczne mieszkańców domów oraz osób kierowanych do domów pomocy społecznej.

Zmiany w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 734) mają m.in. na celu wdrożenie i stosowanie w domach pomocy społecznej procedur zapewniających ochronę przed zakażeniami chorobami zakaźnymi. Biorąc pod uwagę aktualne uwarunkowania, tj. obowiązywanie stanu epidemii, celem minimalizacji ryzyka zakażenia wirusem SARS-CoV-2, celowym jest wprowadzenie szczególnych regulacji mających na celu zmniejszenie ryzyka rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych oraz przeciwdziałanie negatywnym skutkom w tym zakresie.

Zaproponowano również zmiany w zakresie zasad ustalania wskaźnika zatrudnienia pracowników zespołu terapeutyczno-opiekuńczego w domu pomocy społecznej.

W § 1 w pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się uzupełnienie regulacji dotyczącej opracowania regulaminu organizacyjnego domu pomocy społecznej. Zgodnie z § 4 obowiązującego rozporządzenia, strukturę organizacyjną i szczegółowy zakres zadań poszczególnych typów domów określa opracowany przez dyrektora domu regulamin organizacyjny, przyjęty przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego, a w przypadku domu gminnego - przez wójta, burmistrza lub prezydenta. W przypadku gdy prowadzącym dom jest podmiot niepubliczny, regulamin organizacyjny ustala ten podmiot.

Proponuje się rozszerzenie powyższych regulacji poprzez zobowiązanie do sporządzenia do ww. regulaminu organizacyjnego w formie załącznika - procedury dotyczącej postępowania w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Wskazuje się zakres przedmiotowy tej procedury, która ma objąć w szczególności kwestie postępowania w przypadku podejrzenia zarażenia chorobą zakaźną lub potwierdzenia zarażenia mieszkańca domu lub pracownika, kwestie świadczenia usług opiekuńczych i bytowych, w tym w przypadku poddania kwarantannie

mieszkańców lub pracowników domu, kwestie funkcjonowania domu i przyjmowania nowych mieszkańców, kwestie przeprowadzania instruktażu dla personelu domu oraz kwestie sposobu informowania mieszkańców domu o zaistniałej sytuacji i zasadach bezpiecznego zachowania się oraz o obowiązujących w tym zakresie zaleceniach, poleceniach, nakazach i zakazach odpowiednich służb i organów (§ 4 ust. 3).

Aby zapewnić sprawne prowadzenie działań w zakresie zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi nakłada się na dyrektora domu lub osobę przez niego wyznaczoną obowiązki polegające na utrzymywaniu bezpośredniego kontaktu z właściwymi ze względu na siedzibę domu służbami i organami w celu wymiany informacji o sytuacji epidemiologicznej w domu oraz na obszarze, na którym znajduje się siedziba domu, do informowania personelu i mieszkańców domu o aktualnych przepisach oraz zaleceniach, poleceniach, nakazach i zakazach odpowiednich służb i organów, a także do monitorowania zaopatrzenia domu w niezbędne środki ochrony osobistej i podejmowania odpowiednich działań w celu ich niezbędnego uzupełnienia (§ 4 ust. 4).

W § 1 w pkt 2 projektu rozporządzenia wprowadzono zmiany w zakresie zasad ustalania wskaźnika zatrudnienia pracowników zespołu terapeutyczno-opiekuńczego w domu pomocy społecznej.

Przepisy obowiązującego rozporządzenia regulują wskaźnik zatrudnienia w podziale na typy domów. Według tych wskaźników, w zespole terapeutyczno-opiekuńczym powinni być zatrudnieni pracownicy w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy. Przy ustalaniu wskaźników zatrudnienia uwzględnia się również wolontariuszy, stażystów, praktykantów oraz osoby odbywające służbę zastępczą w domu pomocy społecznej, jeżeli pracują bezpośrednio z jego mieszkańcami. Ponadto przy wyliczaniu wskaźnika udział tych osób nie może przekroczyć 10% ogólnej liczby osób zatrudnionych w zespole terapeutyczno-opiekuńczym.

W związku z wątpliwościami dotyczącymi sposobu wliczania do wskaźnika zatrudnienia w zespole terapeutyczno-opiekuńczym pracowników zatrudnionych na stanowiskach administracyjnych i obsługi, którzy zostali wskazani przez mieszkańców domu jako pracownicy pierwszego kontaktu, proponuje się przepis doprecyzowujący i wskazanie, że zaliczenie tych osób do wskaźnika zatrudnienia będzie proporcjonalne do czasu, w jakim koordynują oni działania wynikające z indywidualnego planu wsparcia mieszkańca.

Dyrektorzy domów pomocy społecznej, organy prowadzące domy oraz organizacje związkowe działające w tych jednostkach wskazują także na problemy związane z pozyskaniem wysoko wyspecjalizowanych pracowników: psychologów, fizjoterapeutów, terapeutów, co

znacznie utrudnia osiągnięcie standardu w tym zakresie. Z tego względu proponuje się uzupełnienie powyższego katalogu osób wykonujących pracę w domu pomocy społecznej o inne osoby pracujące bezpośrednio z mieszkańcami domu pomocy społecznej, co będzie dotyczyło również osób wykonujących usługi w domu pomocy społecznej na podstawie umów (na przykład umowy zlecenia, umowy o dzieło, itp.).

Proponuje się także zwiększenie procentowego udziału wymienionych powyżej osób w zespole terapeutyczno-opiekuńczym z 10% do 20 %.

Przepis § 2 projektu rozporządzenia zawiera regulację o charakterze dostosowującym. Zaproponowano, aby podmioty prowadzące domy pomocy społecznej w terminie nie dłuższym niż 2 miesiące od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, dostosowały regulaminy organizacyjne domów pomocy społecznej do przepisów rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym projektowanemu rozporządzeniem.

Zgodnie z § 3 rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.