



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Warszawa, dnia 14 maja 2020 r.

SPS-WP-173-86/20

Data rejestracji
Nr dziennika APT
Oryginał dnia BBK
Udostępniono PBI
SPK

Przewodniczący
Komisji Krajowej
NSZZ "Solidarność"
Pan Piotr Duda

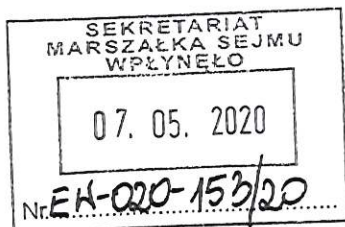
Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2019.263 j.t. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Joanna Frydrych), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Dariusz Salamończyk

Warszawa, dnia 07 maja 2020 r.



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2019 r. poz. 1028) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Joannę Frydrych.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY KLUBU PARLAMENTARNEGO
KOALICJA OBYWATELSKA - PLATFORMA OBYWATELSKA,
NOWOCZESNA, INICJATYWA POLSKA, ZIELONI

Borys Budka

Ustawa

z dnia 2020 r.

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, 567, 568 i 695) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 po ust. 3 oddaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Udzielając zamówienia, o którym mowa w art. 6 ust. 1 i 2, zamawiający:

- 1) zapewnia przejrzystość postępowania i równe traktowanie podmiotów zainteresowanych wykonaniem zamówienia oraz uwzględnia okoliczności mogące mieć wpływ na jego udzielenie;
- 2) nie udostępnia informacji związanych z tym zamówieniem, stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu przepisów o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, jeżeli podmiot zainteresowany wykonaniem zamówienia, nie później niż przed zawarciem umowy o wykonanie tego zamówienia, zastrzegł, że nie mogą być udostępniane;
- 3) zamieszcza niezwłocznie na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej informacje o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia, albo informację o nieudzieleniu tego zamówienia.”;

2) w art. 11 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Prace związane z prowadzeniem przygotowań do realizacji zadań objętych poleceniami, o których mowa w ust. 6, mające charakter planistyczny, są finansowane ze środków budżetu państwa z części budżetowej, której dysponentem jest odpowiednio, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, minister albo wojewoda lub ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 i 695), na zasadach określonych w ustawie.”;

3) po art. 11 dodaje się art. 11a¹ w brzmieniu:

„Art. 11a¹. Skarb Państwa jest obowiązany do naprawienia szkody wyrządzonej osobom trzecim przez osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz przedsiębiorców, o których mowa w art. 11 ust. 2, wskutek wykonania poleceń Prezesa Rady Ministrów, o których mowa w art. 11 ust. 1 lub 2, chyba że szkoda jest wynikiem niedbalstwa lub działania umyślnego tej osoby prawnej, jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej lub przedsiębiorcy.”;

4) w art. 15i ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W związku z ogłoszonym stanem epidemii na skutek wystąpienia COVID-19, nie obowiązuje zakaz handlu w niedzielę, wykonywania czynności związanych z handlem w niedzielę oraz zakaz powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu w niedzielę oraz czynności związanych z handlem w niedzielę, o którym mowa w art. 5 ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (Dz. U. z 2019 r. poz. 466).”;

5) po art. 15i dodaje się art. 15ia w brzmieniu:

„Art. 15ia. Podmiot zatrudniający i uczestnik PPK w okresie stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, ma prawo nie dokonywać wpłaty podstawowej oraz wpłaty

dotatkowej, których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2215 oraz z 2019 r. 1074 i 1572).”;

6) art. 15j otrzymuje brzmienie:

„1. Opłatę roczną z tytułu użytkowania wieczystego, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 65 i 284) za rok 2020 wnosi się w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r.

2. Opłata roczna z tytułu użytkowania wieczystego, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 65 i 284) za rok 2020 podlega częściowemu umorzeniu, proporcjonalnie za okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii.

3. Umorzenie, o którym mowa w ust. 2 powyżej nie stanowi pomocy de minimis.”;

7) w art. 15k ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Odstąpienie, rozwiązanie, rezygnacja, o których mowa w ust. 1, nie jest skuteczne w przypadku zaproponowania podróznemu przez organizatora turystyki lub podmiot świadczący usługi hotelarskie, vouchera do realizacji na poczet przyszłych, imprez turystycznych lub usług hotelarskich, w ciągu roku od dnia, w którym pierwotnie miały być świadczone usługi oraz wyrażeniu przez podróżnego zgodny na zaproponowany rodzaj, miejsce i termin imprezy turystycznej lub usługi hotelarskiej.”;

8) po art. 15k dodaje się art. 15ka i art. 15kb w brzmieniu:

„Art. 15ka. 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemiologicznego lub stanu epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, w stosunku do aptek ogólnodostępnych:

- 1) nie wszczyna się nowych kontroli lub inspekcji, o których mowa w art. 37a^t ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne;

- 2) nie wszczyna się nowych kontroli, o których mowa w art. 61a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
- 3) nie wszczyna się nowych postępowań administracyjnych na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, z wyłączeniem postępowań w przedmiocie udzielenia zezwolenia na prowadzenie apteki;
- 4) zawiesza się wszczęte i niezakończone kontrole, inspekcje oraz postępowania administracyjne, o których mowa w pkt 1-3.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio punktów aptecznych.

Art. 15kb. Zamknięcie apteki ogólnodostępnej lub skrócenie godzin pracy apteki ogólnodostępnej w związku z sytuacją dotyczącą COVID-19 nie może stanowić podstawy cofnięcia zezwolenia na prowadzenie apteki, o którym mowa w art. 103 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.”;

9) w art. 15p:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za rok 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.”,

- b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 na rok 2021.

4. Utrata dochodów gminy w związku ze zwolnieniem, o którym mowa w ust. 1 jest finansowana z budżetu państwa na zasadach określonych w art. 26a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”;

10) w art. 15 r:

a) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku gdy zamawiający i wykonawca nie uzgodnią zmiany umowy, o której mowa w ust. 4, każda ze stron może odstąpić od umowy. Wykonawca może żądać wyłącznie wynagrodzenia należnego z tytułu wykonania części umowy.”,

b) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Dochodzenie kar umownych z tytułu realizacji umowy o której mowa w ust. 1 może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy od odwołania stanu epidemii.”;

11) skreśla się art.15q;

12) dodaje się art. 15pa w brzmieniu:

„Art.15pa. 1. Zwalnia się z podatku od czynności cywilnoprawnych umowy pożyczki zawierane do dnia 31 grudnia 2020 r. oraz zmianę umowy spółki związane z dokapitalizowaniem tej spółki, jeżeli biorącym pożyczkę jest przedsiębiorca w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, którego płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

2. Utrata dochodów gminy w związku ze zwolnieniem, o którym mowa w ust. 1 jest finansowana z budżetu państwa.”;

13) po art.15x dodaje się art. 15xa i 15 xb w brzmieniu:

„Art 15xa. 1. Zasady wykonywania pracy zdalnej określa się w porozumieniu. Porozumienie zawiera pracodawca oraz:

a) organizacje związkowe reprezentatywne w rozumieniu art. 253 ust. 1 lub ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, z których każda zrzesza co najmniej 5% pracowników zatrudnionych u pracodawcy, albo

b) organizacje związkowe reprezentatywne w rozumieniu art. 253 ust. 1 lub ust. 2 ustawy o związkach zawodowych – jeżeli u pracodawcy nie działają

- reprezentatywne zakładowe organizacje związkowe, z których każda zrzesza co najmniej 5% pracowników zatrudnionych u pracodawcy, albo
- c) zakładowa organizacja związkowa – jeżeli u pracodawcy działa jedna organizacja związkowa, albo
 - d) przedstawiciele pracowników, wyłonieni w trybie przyjętym u danego pracodawcy – jeżeli u pracodawcy nie działa zakładowa organizacja związkowa.

2. Zasady wykonywania pracy zdalnej ustala się w terminie dwóch dni od dnia poinformowania przez pracodawcę o zamiarze wprowadzenia tej formy pracy. Jeżeli zasady wykonywania pracy zdalnej nie zostaną ustalone w tym terminie, pracodawca ustala je samodzielnie w regulaminie.

Art. 15xb. 1. Pracodawcy przysługuje prawo niedokonywania odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych za okres od marca do maja 2020 r.

2. W 2020 r. równowartość dokonanych odpisów, o których mowa w art. 6 ust 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1352, 1907 oraz z 2020 r. poz. 278) pracodawca przekazuje na rachunek bankowy zakładowego funduszu świadczeń socjalnych w terminie do dnia 31 grudnia z tym, że w terminie do dnia 31 września tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej 75% równowartości odpisów, o których mowa w art. 5 ust. 1-3.”;

14) art. 15ze ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. W okresie obowiązywania zakazu prowadzenia działalności w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży lub świadczonych usług powyżej 2000 m² lub w obiekcie biurowo-usługowym o powierzchni świadczenia usług powyżej 1000 m² zgodnie z właściwymi przepisami, wygasają wzajemne zobowiązania stron umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej lub usługowej (umowy).

2. Uprawniony do używania powierzchni handlowej lub usługowej (uprawniony) powinien złożyć udostępniającemu bezwarunkową i wiążącą ofertę woli przedłużenia obowiązywania umowy na dotychczasowych warunkach o okres obowiązywania zakazu przedłużony o sześć miesięcy; oferta powinna być złożona w okresie trzech miesięcy od dnia zniesienia zakazu. Postanowienia ust. 1 przestają wiązać udostępniającego z chwilą bezskutecznego upływu na złożenie oferty.”;

15) w art. 15zp ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Przedsiębiorca:

- 1) prowadzący działalność związaną z organizacją wystaw i kongresów lub działalnością kulturalną, rozrywkową, rekreacyjną i sportową lub
 - 2) organizujący wystawy tematyczne lub imprezy plenerowe lub
 - 3) świadczący usługi przewozu osób w międzynarodowym transporcie drogowym lub
 - 4) prowadzący działalność związaną ze świadczeniem usług związanych z pielęgnacją urody, a w szczególności usług kosmetycznych, fryzjerskich i kosmetycznych lub
 - 5) prowadzący działalność edukacyjną w obszarze swojej działalności
- w przypadku rozwiązania umowy z klientem, które to rozwiązanie umowy pozostaje w bezpośrednim związku z ogłoszonym stanem epidemii wirusa SARS-CoV-2, jest zobowiązany zwrócić wpłacone mu przez klienta środki w terminie 180 dni od dnia skutecznego rozwiązania umowy.

2. Rozwiązanie umowy, o którym mowa w ust. 1, nie jest skuteczne w przypadku wyrażenia przez klienta zgody na otrzymanie w zamian od przedsiębiorcy vouchera do realizacji na poczet przyszłych wydarzeń lub usług w obszarze działalności przedsiębiorcy w ciągu roku od dnia, w którym miało się odbyć wydarzenie lub usługa, za które klient wniósł zapłatę lub w przypadku gdy nowa data odbywania się danej wystawy, kongresu, imprezy kulturalnej, rozrywkowej, plenerowej, rekreacyjnej czy sportowej lub usługi jest wyznaczona w przeciągu 12 miesięcy od daty w której się miało odbyć się

wydarzenie lub usługa i odbywa się w tym samym miejscu. W przypadku udokumentowanej niemożności uczestnictwa w nowej dacie wydarzenia stosuje się ust. 1.”;

16) w art. 15zzr we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy:

„prawa administracyjnego”.

17) art. 15zzzg:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Właściwe organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane, w drodze uchwały, do odstąpienia od dochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających tej jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w stosunku do podmiotów, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 i które złożą wnioszek o odstąpienie od dochodzenia należności.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Utrata dochodów gminy w związku ze zwolnieniem, o którym mowa w ust. 1 jest finansowana z budżetu państwa.

4. Odstąpienie od dochodzenia należności, o którym mowa w ust. 1 i 2 nie stanowi pomocy de minimis.”;

Art. 2. W ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 470) w art. 40 po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:

„11a. W czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz w okresie 30 dni od dnia jego zakończenia, za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności celem umieszczenia w pasie drogowym obiektów i urządzeń nie związanych z zarządzaniem drogami,

których czasowe usunięcie z pasa drogowego nie jest możliwe lub wymaga prowadzenia prac budowlanych lub rozbiórkowych, opłata za zajęcie pasa drogowego stanowi 10% stawki, ustalonej na podstawie ust. 8. Zmiana wysokości opłaty za zajęcie pasa drogowego następuje w drodze decyzji administracyjnej na wniosek zajmującego pas drogowy.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.¹) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21 ust. 1 dodaje się pkt 149 w brzmieniu:

„149) przychody, w tym wartość nieodpłatnych świadczeń otrzymanych na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567 i 568) oraz ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695).”;

2) w art. 52k dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Podatnicy, o których mowa w ust. 1 i którzy ponieśli stratę z działalności gospodarczej w latach 2020 – 2022, mogą obniżyć dochód do opodatkowania w kolejnych 10 latach, nie więcej jednak niż 50% tej straty.”.

Art.4. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, z późn. zm.²) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 17 ust. 1 dodaje się pkt 61 w brzmieniu:

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1358, 1394, 1495, 1622, 1649, 1655, 1726, 1751, 1798, 1818, 1834, 1835, 1978, 2020, 2166, 2200 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 179 , 183 I 284.

² Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1018, 1309, 1358, 1495, 1649, 1978, 2200, 2217, 2473 oraz z 2020 r. poz. 183.

„61) przychody, w tym wartość nieodpłatnych świadczeń otrzymanych na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567 i 568) oraz ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695).”;

2) w art. 38f dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Podatnicy, o których mowa w ust. 1 i którzy ponieśli stratę z działalności gospodarczej w latach podatkowych rozpoczynających się w 2020 – 2022, mogą obniżyć dochód do opodatkowania w kolejnych 10 latach, nie więcej jednak niż 50% tej straty.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 482, 2020 oraz z 2020 r. poz. 2894) w art. 19 po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw gospodarki na wniosek przedsiębiorcy, po zasięgnięciu opinii zarządzającego strefą, może zmienić zezwolenie w zakresie, o którym mowa w ust. 4 pkt 1, jeżeli przedsiębiorca nie prowadził w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub epidemii działalności lub odnotował w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii średniomiesięczny co spadek przychodów w wysokości co najmniej 25% w porównaniu do średniomiesięcznego przychodu osiągniętego w 2019 roku.

4b. Warunkiem uzyskania zmiany zezwolenia, o którym mowa w ust. 4a jest utrzymywanie przez przedsiębiorcę limitu zatrudnienia wskazanego w wydanym wcześniej zezwoleniu do dnia 30 czerwca 2020 roku.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 426 i 568) w art. 26a wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 1a¹ skreśla się pkt 3;
- 2) skreśla się ust 1a².

Art. 7. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23 i 374) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) dodaje się art. 32a w brzmieniu:

„Art. 32a. W okresie od kwietnia 2020 r. do grudnia 2023 r. zawiesza się dokonywanie wpłat do budżetu państwa, o których mowa w art. 29 ust. 1, art. 30 ust. 1 i art. 70a ust 1.”;

- 2) dodaje się art. 26a w brzmieniu:

„Art. 26a. 1. W budżecie państwa na 2020 r. tworzy się rezerwę subwencji ogólnej z przeznaczeniem na rekompensatę spadku dochodów gmin z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, udziału we wpływach z podatku dochodowego osób prawnych oraz podatku od czynności cywilnoprawnych, w następstwie pandemii COVID-19.

2. Wysokość należnej rekompensaty dla poszczególnych gmin stanowi różnica między łącznym planem dochodów budżetowych z tytułów, o których mowa w ust. 1, wg stanu na 18 marca 2020 r., a ich łącznym wykonaniem na koniec 2020 r.

3. Spadek dochodów, o których mowa w ust. 1 dla poszczególnych miesięcy roku oblicza się poprzez różnicę między 1/12 ich rocznego planu a ich wykonaniem w danym miesiącu.

4. W trakcie 2020 r. rekompensata będzie wypłacana w częściach w wysokości obliczonej zgodnie z ust. 3, w terminach do 10 sierpnia – za pierwsze 6 miesięcy; do 10 października – za okres od lipca do września; do 10 stycznia – za okres od października do grudnia.

5. W przypadku gdy wypłacona dla jednostki samorządu terytorialnego rekompensata jest wyższa od należnej, minister właściwy do spraw finansów

publicznych, w drodze decyzji może zmniejszyć o odpowiednią kwotę część subwencji ogólnej na kolejny rok budżetowy oraz potrąca z kolejnej raty nienależnie otrzymaną kwotę, wynikającą ze zmniejszenia tej części subwencji.”;

3) dodaje się art. 32a w brzmieniu:

„Art. 32a. W okresie od kwietnia 2020 r. do grudnia 2023 r. zawieszają się dokonywanie wpłat do budżetu państwa, o których mowa w art. 29 ust. 1, art. 30 ust. 1 i art. 70a ust. 1.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 145a ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Przepisy art. 111 ust. 1, 1b–3, ust. 3a pkt 1 lit. a, pkt 2–4, 6–9, 11 i 13, ust. 3b–3d, ust. 6a zdanie drugie, ust. 6c–6f i 6g–6i stosuje się odpowiednio.”;

2) w załączniku nr 3 do ustawy:

a) wykreśla się pozycje oznaczone numerami 59 do 61,

b) dodaje się punkt oznaczony numerem 74 w brzmieniu:

„74 ex 96.02 Usługi fryzjerskie i pozostałe usługi kosmetyczne”.

Art. 9. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.³) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 242:

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2019 r. poz. 1622, 1643, 2020 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695.

a) do ust. 1 dodaje się zdanie w brzmieniu: "Brak możliwości uchwalenia budżetu nie dotyczy okresu od dnia 18 marca 2020 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku.",

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 5, 7 i 8, z zastrzeżeniem ust. 3, 4, 5 i 6.”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.”,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. W przypadku stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące o kwotę wydatków bieżących poniesionych w celu realizacji zadań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

6. W przypadku stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii wprowadzonych w celu realizacji zadań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące o kwotę ujemnego odchylenia wykonanych dochodów bieżących własnych od planowanych dochodów bieżących własnych w uchwalonym budżecie.”;

2) w art. 243:

a) do ust.1 dodaje się zdanie w brzmieniu:

"Brak możliwości uchwalenia budżetu nie dotyczy okresu od dnia 18 marca 2020 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku.",

b) w ust. 2 po pkt 3 dodaje się pkt 3a i 3b w brzmieniu:

„3a) W przypadku stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii wprowadzonych w celu realizacji zadań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, dla roku dla którego wprowadzono powyższy stan, wymienione w pkt 1-2 dochody bieżące podlegają powiększeniu o kwotę ujemnego odchylenia wykonanych dochodów bieżących własnych od planowanych dochodów bieżących własnych w uchwalonym budżecie,

3b) W przypadku stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii wprowadzonych w celu realizacji zadań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, dla roku dla którego wprowadzono powyższy stan, wymienione w pkt 2-3 wydatki bieżące podlegają pomniejszeniu o kwotę wydatków bieżących poniesionych w celu realizacji zadań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 13 września 2016 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019.2010 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284) w art. 6k po ust. 2b dodaje się ust. 2c w brzmieniu:

„2c. Jeżeli przy zastosowaniu stawki maksymalnej koszty zagospodarowania odpadów przekraczają dochody uzyskane z opłat z tego tytułu to różnica jest przekazywana do danej jednostki samorządu

terytorialnego przez ministra właściwego ds. ochrony środowiska w równych miesięcznych ratach, zgodnie z art. 26b ustawy o finansach publicznych”.

Art. 11. W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2018 r. poz. 1592 oraz z 2019 r. 1579):

1) art. 14 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli posiadacz odpadów nie złoży wniosku spełniającego wymagania, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie, o którym mowa w ust. 1, właściwy organ po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego wydaje decyzję o wygaśnięciu, w zakresie określenia wymagań dotyczących zbierania lub przetwarzania odpadów, zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenia na wytwarzanie odpadów, pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów.”;

2) po art. 14 dodaje się art. 14a i 14b w brzmieniu:

„Art. 14a. W czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii zawieszeniu ulega stosowanie przez właściwe organy art. 14 ust. 4-6 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2018 r. poz. 1592 oraz z 2019 r. 1579) na okres odpowiednio stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz ulega przedłużeniu do upływu 30 dnia następującego po dniu odwołania odpowiednio stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Art.14b. W czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, w przypadku realizacji obowiązku w zakresie odzysku za pośrednictwem organizacji odzysku, o której mowa w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1688) lub ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1932), suma opłaty produktowej za niewykonanie obowiązku w 2020 rok oraz opłat ponoszonych na rzecz

organizacji odzysku z tytułu wykonywania obowiązków, nie może być wyższa niż suma wysokości opłat, którą wprowadzający obowiązani byli wpłacić organizacji odzysku na podstawie umowy za jego realizację, na warunkach określonych przed wprowadzeniem okresu obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii w formie pisemnej umowy, pod rygorem nieważności.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkownika wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2020 r. poz. 139 i 568) w art. 20:

1) ust. 1a - 1c otrzymują brzmienie:

„1a. Opłatę należną za rok 2020 wnosi się w terminie do dnia 30 września 2020 r.

1b. Opłata należna za rok 2020 podlega częściowemu umorzeniu, proporcjonalnie za okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii wprowadzonego w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19.

1c. Umorzenie, o którym mowa w ust. 2 powyżej nie stanowi pomocy de minimis.”;

2) skreśla się ust. 1d i 1e.

Art. 13. W ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2215 oraz z 2019 r. 1074 i 1572) w art. 134 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) podmiotów, które zatrudniają co najmniej 20 osób zatrudnionych według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. - od dnia 1 stycznia 2021 r.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1751) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7:

- a) w ust. 1 wyrazy „od dnia 1 kwietnia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 stycznia 2021 r.”,
- b) w ust. 2 wyrazy „do dnia 31 marca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2020 r.”,
- c) w ust. 3 wyrazy „przed dniem 1 kwietnia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „przed dniem 1 stycznia 2021 r.”,
- d) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. WIS wydana przed dniem 1 stycznia 2021 r. wiąże organy podatkowe wobec podatnika, dla którego została wydana w odniesieniu do towaru będącego przedmiotem dostawy, importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia dokonanych po dniu 31 grudnia 2020 r. oraz usługi, która została wykonana po tym dniu, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 3.

5. W przypadku gdy WIS została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej organu wydającego WIS przed dniem 1 stycznia 2021 r., do podmiotu innego niż podatnik, o którym mowa w art. 42b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, przepisy art. 14k-14m ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.⁴⁾) stosuje się odpowiednio w odniesieniu do czynności, o której mowa w art. 42a ustawy zmienianej w art. 1, dokonanej po dniu 31 grudnia 2020 r., z zastrzeżeniem art. 8 ust. 4.”;

2) w art. 8:

- a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „do dnia 31 marca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2020 r.”,

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 924, 1018, 1495, 1520, 1553, 1556, 1649, 1655, 1667, 1751, 1818, 1978, 2020 i 2200.

- b) w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „do dnia 31 marca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2020 r.”,
 - c) w ust. 3 wyrazy „przed dniem 1 kwietnia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „przed dniem 1 stycznia 2021 r.”,
 - d) w ust. 4 wyrazy „przed dniem 1 kwietnia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „przed dniem 1 stycznia 2021 r.”;
- 3) w art. 18 w pkt 2 wyrazy „z dniem 1 kwietnia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „z dniem 1 stycznia 2021 r.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw po art. 90 dodaje się art. 90a w brzmieniu:

„Art. 90a. 1. Jeżeli kadencja rady nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej upływa w okresie stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego, to kadencja tego organu ulega przedłużeniu do czasu zwołania pierwszego walnego zgromadzenia po okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego i wyboru nowej rady nadzorczej.”

2. Przepis ust. 1 stosuje się do kadencji rady nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej, która upłynęła w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego, przed dniem wejścia w życie ustawy.

Art.16. Ustawa wchodzi w życie w dniu ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw stanowi kolejną propozycję wsparcia dla przedsiębiorców ponoszących negatywne skutki wywołane wprowadzonym stanem epidemii, jak również niedoskonałymi regulacjami prawnymi.

W art. 1 projektu proponuje się zmiany ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, 567, 568 i 695), mianowicie:

- pkt 1 – obowiązujące przepisy wyłączają stosowanie przepisów prawa zamówień publicznych przy udzielaniu zamówień publicznych, jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo rozprzestrzenienia się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego. Przepisy nie określają nawet minimalnych zasad przejrzystości przy udzielaniu tego typu zamówień. Z tego względu celowe jest uzupełnienie przepisu art. 6 o podstawowe zasady udzielania zamówień publicznych.
- pkt 2 dotyczy zniesienia odpowiedzialności przedsiębiorców za szkody wyrządzone w związku z działaniami władz publicznych na skutek realizowania działań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, w tym szczególności za szkody powstałe w wyniku wykonania przez przedsiębiorcę decyzji lub poleceń władzy publicznej. Szkody wyrządzone w związku z działaniami mającymi na celu przeciwdziałanie COVID-19 powinny być naprawione. Jedynie sytuacji gdy szkoda jest wynikiem niedbalstwa lub celowego działania poszkodowanego, skarb państwa, jst lub państwa jednostka organizacyjna powinna być zwolniona z obowiązku naprawienia szkody.

Skarb Państwa powinien także naprawić szkody wyrządzone osobom trzecim przez adresatów polecenia wskutek wykonania polecenia Prezesa Rady

Ministrów. Skarb Państwa powinien jednak być zwolniony z naprawienia szkody, jeżeli szkodę wyrządził umyślnie lub wskutek niedbalstwa wykonujący polecenie lub sam poszkodowany.

- pkt 3 - analogicznie jak w przypadku jednostek samorządu terytorialnego konieczne jest zapewnienie także przedsiębiorstwom środków publicznych na pokrycie wydatków i szkód związanych z wykonywaniem obowiązków nałożonych przez władze publiczne związanych z walką z koronawirusem. Prezes Rady Ministrów, na wniosek wojewody, po poinformowaniu ministra właściwego do spraw gospodarki może, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, wydawać polecenia przedsiębiorcom, osobom prawnym czy jednostkom organizacyjnym. Jednak prace związane z prowadzeniem przygotowań do realizacji zadań, nałożonych w wyniku polecenia, mające charakter planistyczny, mają być finansowane ze środków własnych przedsiębiorcy, ponieważ nie przewidziano pełnej rekompensaty dla przedsiębiorców w przypadku realizacji przez nich zadań nałożonych przez ustawę.
- zmiana zaproponowana w pkt 4 ma na celu umożliwiającej prowadzenie handlu w niedziele. Jest to istotne ze względu na wprowadzane kolejne obostrzenia dotyczące działalności handlowej i maksymalnej liczby osób mogących przebywać jednocześnie w placówce handlowej. Zmiana ta przyczyni się do zwiększenia sprzedaży oraz zysków przedsiębiorców.
- pkt 5- przewidziano ograniczenie obciążeń wynikających z wprowadzania i funkcjonowania Pracowniczych Planów Kapitałowych. Proponuje się aby podmiot zatrudniający i uczestnik PPK w okresie stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, nie finansować wpłaty podstawowej oraz wpłaty dodatkowej, których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2215 oraz z 2019 r. 1074 i 1572).

Dodatkowo w art. 13 projektu wprowadzono zmianę ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2215 oraz z 2019 r. 1074 i 1572), zgodnie z którą obowiązek stosowania

ustawy przez mały przedsiębiorców, obecnie określony na dzień 1 lipca 2020 r., przesunięty zostanie o kolejne 6 miesięcy tj do dnia 1 stycznia 2021 r.

- w pkt 6 proponuje się przesunięcie w 2020 r. terminu wniesienia opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego, o której mowa w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 65 i 284) z dnia 30 czerwca 2020 r. na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz częściowe umorzenie opłaty za okres obowiązywania stanu epidemii.
- w pkt 7 przewidziana została zmiana przepisu art. 15k ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 mająca na celu pozostawienie do decyzji przedsiębiorcy tego czy zaproponuje podróżnemu voucher do realizacji na poczet przyszłych usług. Obecnie obowiązując przepis stanowi jedynie o propozycji przedstawianej podróżnemu, której nieprzyjęcie skutkować będzie odstąpieniem lub rezygnacją z umowy.

Dodatkowo proponuje się rozszerzenie zakresu podmiotowego tego przepisu o podmiotu świadczące usługi hotelarskie (nie tylko organizatora turystyki).

- w pkt 8 proponuje się dodanie do ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 przepisu szczególnego dotyczącego działalności i funkcjonowania aptek. Zasadne jest, aby w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemiologicznego lub stanu epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, w stosunku aptek ogólnodostępnych oraz punktów aptecznych nie wszczynać nowych kontroli lub inspekcji oraz postępowań administracyjnych na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.

Dodatkowo proponuje się, aby zamknięcie apteki ogólnodostępnej lub skrócenie godzin pracy apteki ogólnodostępnej w związku z sytuacją dotyczącą COVID-19 nie stanowiło podstawy cofnięcia zezwolenia na prowadzenie apteki, o którym mowa w art. 103 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.

- pkt 9, 11, 12 - w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wprowadzono zmiany do art. 15p, w którym Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia od podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Zgodnie z art. 15q Rada gminy może przedłużyć w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do 30 września 2020 r.

Podstawową rzeczą jest ujednoczenie okresu obowiązywania, to organy samorządowe powinny o tym decydować, a ustawa powinna dać taką możliwość do końca 2020 roku oraz z opcją przedłużenia na 2021 rok. Utrata dochodów gmin powinna zostać zrekompensowana ze względu na już i tak trudną sytuację budżetową spowodowaną zmianami legislacyjnymi w ostatnich 4 latach.

W przepisach nie przewidziano natomiast wprowadzenia zwolnienie z podatku od czynności cywilnoprawnych od umowy pożyczki zawierane do końca 2020 r., jeżeli biorącym pożyczkę jest przedsiębiorca w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Konieczne jest również wprowadzenie zwolnienia w PCC w zakresie zmiany umowy spółki poprzez dokapitalizowanie tych spółek (podwyższenie kapitału zakładowego), które są w złej kondycji finansowej z powodu COVID-19. Tylko w ten sposób podatnicy będący osobami prawnymi będą mogli przetrwać ten trudny czas.

- w pkt 10 zawarta jest propozycja odroczenia naliczania i egzekucji kar umownych i sankcyjnego obniżenia wynagrodzenia wykonawców w przypadku

wystąpienia problemów z realizacją umów o zamówienia publiczne. Naliczone kary umowne powinny być ex lege wymagalne dopiero po okresie 12 miesięcy od zakończenia stanu epidemii COVID19. Ponadto zasadne jest wprowadzenie możliwości odstąpienia od umowy jeżeli strony nie uzgodnią zmiany umowy o zamówienie publiczne związanej z COVID-19.

- w pkt 13 proponuje się dodanie przepisu art. 15xa dotyczącego ogólnych zasad wprowadzenia w zakładzie pracy zdalnej. Dopuszczenie swobody w ustalaniu zasad pracy zdalnej uzasadnia szczególna sytuacja i konieczność podejmowania szybkich działań. Pracodawca zawsze może wzorować się na już obowiązujących regulacjach i tylko wprowadzić własne postanowienia doprecyzowujące zasady pracy zdalnej, zależnie od specyfiki swojej działalności i potrzeb. Interesy pracownika są chronione, gdyż pracodawca może ustalać zasady współpracy zdalnej z pracownikiem, mając jednak na uwadze powszechne przepisy prawa pracy, które chronią pracownika (zasada uprzywilejowania).

Proponuje się uelastycznienie zasad i terminów odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, poprzez uchylene obowiązku naliczania przez pracodawców odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych za miesiące od marca do maja 2020 r. oraz przesunięcie terminów przekazania na rachunek bankowy Funduszu dokonanych odpisów i naliczonych zwiększeń na dany rok kalendarzowy: termin ostateczny do 31 grudnia 2020 r., termin przekazania kwoty stanowiącej co najmniej 75% równowartości odpisów – do 30 września 2020 r. Aktualnie obowiązujące terminy te to odpowiednio 30 września oraz 31 maja.

- pkt 14 - przepis art. 15ze ustawy szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 stanowi, że w okresie obowiązywania zakazu prowadzenia działalności w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m², wygasają wzajemne zobowiązania stron umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do użytkowania powierzchni handlowej (umowy). proponuje się zmianę tego przepisu rozszerzając możliwość jego

zastosowania w zakresie obiektów biurowo – usługowych o powierzchni świadczenia usług powyżej 1000 m².

Zmiana ta jest zasadna ponieważ skutki ogłoszonego stanu epidemii odczuwają nie tylko najemców obiektów handlowych, ale również podmioty świadczące usługi w mniejszych niż 2000 m² obiektach.

- pkt 15 - zgodnie z obowiązującymi przepisami przedsiębiorca prowadzący działalność związaną z organizacją wystaw i kongresów lub działalnością kulturalną, rozrywkową, rekreacyjną i sportową lub organizujący wystawy tematyczne lub imprezy plenerowe w przypadku rozwiązania umowy z klientem, które to rozwiązanie umowy pozostaje w bezpośrednim związku z ogłoszonym stanem epidemii wirusa SARS-CoV-2, jest zobowiązany zwrócić wpłacone mu przez klienta środki w terminie 180 dni od dnia skutecznego rozwiązania umowy.

Rozwiązanie umowy nie jest skuteczne w przypadku wyrażenia przez klienta zgody na otrzymanie w zamian od przedsiębiorcy vouchera do realizacji na poczet przyszłych wydarzeń w obszarze działalności przedsiębiorcy w ciągu roku od dnia, w którym miało się odbyć wydarzenie, za które klient wniósł zapłatę.

W związku z wprowadzonymi zakazami prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców świadczących usługi przewozu osób w międzynarodowym transporcie drogowym oraz świadczących usługi kosmetyczne, kosmetyczne lub fryzjerskie konieczne jest rozszerzenie zakresu podmiotowego ww. przepisu o przedsiębiorców prowadzących działalność związaną ze świadczeniem ww. usług. Brane te, bardzo mocno odczuły skutki epidemii, proponowane rozwiązanie pozwala firmą przetrwać zapaść finansową.

- pkt 16 dotyczy przepisu art. 15zrr ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, który stanowi o wstrzymaniu rozpoczęcia i zawieszenia biegu terminów określonych przepisami prawa administracyjnego. Zasadne jest rozszerzenie

tej zasady na wszystkie dziedziny prawa nie zawężając obligatoryjnego wstrzymania rozpoczęcia i zawieszenia biegu ustawowych terminów jedynie do prawa administracyjnego.

- w pkt 17 przewidziana została zmiana art. 15zzzg określającego zasady udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych przypadających jednostce samorządu terytorialnego z tytułu gospodarowania nieruchomościami ma na celu nałożenie na właściwe organy jst obowiązku podjęcia uchwał o odstąpieniu od dochodzenia tych należności. Utrata dochodów jst w związku ze zwolnieniem jest finansowana z budżetu państwa.

Ponadto projekt przewiduje zmianę szeregu innych ustaw, których wejście w życie jest w opinii projektodawców potrzebne, aby móc skutecznie przeciwdziałać pogarszającej się sytuacji ekonomicznej przedsiębiorców oraz jednostek samorządu terytorialnego.

W art. 2 przewidziano zmianę ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 470), zgodnie z którą w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz w okresie 30 dni od dnia jego zakończenia, opłata za zajęcie pasa drogowego wynosi 10% stawki obowiązującej zgodnie z ustawą.

W art. 3 i art. 4 proponuje się zmianę ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach z związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567 i 568) oraz w uchwalonej niedawno ustawie o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się SARS-CoV-2 (tzw. Tarczy 2.0) wprowadzono wiele ulg w zakresie szeroko rozumianych ubezpieczeń społecznych, które jako nieodpłatne świadczenie podlega opodatkowaniu podatkiem dochodowym. Dotyczy to również tzw. świadczeń postojowych. Nie do zaakceptowania jest opodatkowanie tych świadczeń ze względu na i tak trudną sytuację finansową przedsiębiorców. Z jednej strony państwo wspomaga ich, z

drugiej natomiast zabiera w postaci podatku dochodowego. Zaproponowane przepisy pozwalają zwolnić z opodatkowania wszelkie przychody w rozumieniu ustaw o podatku dochodowym, które otrzymali na podstawie ww. przepisów związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

Dodatkowo proponuje się zmiany przepisów regulujących kwestii obniżenia dochodu o poniesioną stratę, Wiadomym jest, iż przedsiębiorcy mogą wychodzić z kryzysu przez kolejne 3-4 lata, a w konsekwencji może się okazać, iż tylko w 5 roku będą mogli odliczyć stratę i tylko 50%.

W związku z powyższym dla wszystkich przedsiębiorców wskazane byłoby wydłużenie okresu rozliczania straty za lata 2020 - 2022 np. do 10 lat (obecnie przez 5 kolejnych lat i max 50%).

Przepis art. 5 przewiduje zmianę ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych. Proponowana zmiana dotyczy przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność na terenach Specjalnych Stref Ekonomicznych, i którzy w ramach wydanych wcześniej zezwoleń na działalność w Strefach zobowiązani byli do realizacji określonych inwestycji oraz do utrzymywania limitów zatrudnienia już po realizacji tzw. „inwestycji strefowych” (zwykle przez 5 lat). Są to warunki, z którymi związane jest otrzymanie pomocy publicznej w postaci ulgi w podatku dochodowym do wysokości 50 % poniesionych nakładów inwestycyjnych.

W przypadku nie dotrzymania limitu zatrudnienia zawartego w zezwoleniu firmy zobowiązane są zwrócić otrzymaną wcześniej ulgę podatkową - zwykle o wielomilionowej wartości. Przepis art. 19 ust. 4 pkt 1 zakazuje zmiany zezwolenia w zakresie obniżenia poziomu zatrudnienia, określonego w zezwoleniu w dniu jego udzielenia, o więcej niż 20%.

W art. 6 proponuje się zmianę ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ma ona na celu wsparcie dla pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne. Uzasadnione jest uchylenie przepisu uzależniającego otrzymanie dofinansowań od terminowego ponoszenia kosztów płacy. Jako nieterminowe ponoszenie kosztów płacy traktowane jest bowiem składanie korekty w deklaracjach ubezpieczeniowych, związane np. z absencją chorobową zatrudnionego. Zwiększenie ryzyka nieobecności pracowników

wskutek np. kwarantanny sprawia, że uniknięcie korekt stanie się jeszcze trudniejsze niż do tej pory.

Przepis art. 7 przewiduje zmianę ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Uchwalona ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych koncentrowała się na regulacjach z zakresu zapobiegania oraz zwalczania zakażenia i rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej wirusem SARS-CoV-2, jednakże większość tych regulacji dotyczyła przedsiębiorców. Zapomniano jednak, iż pandemia wywołuje również ogromne negatywne skutki w budżetach w jednostek samorządu terytorialnego. Podejmowane przez władze publiczne działania prewencyjne, minimalizujące rozprzestrzenianie się COVID-19, nie obejmują negatywnych skutków, które zaistniały w finansach samorządów. Utrata dochodów gmin powinna zostać zrekompensowana ze względu na już i tak trudną sytuację budżetową spowodowaną zmianami legislacyjnymi w ostatnich 4 latach. Proponuje się wsparcie samorządów poprzez wzrost subwencji ogólnej w celu zrekompensowania spadków dochodów związanych z pandemią COVID-19 oraz zawieszenie wpłat tzw. „Janosikowego” przez samorzady do końca 2023 roku, to duże aglomeracje miejskie obarczone obowiązkiem wpłaty są i będą najbardziej obciążone skutkami pandemii.

Art. 8 przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług ma na celu Obniżenie stawki VAT z 23 % do 7 % na usługi kosmetyczne.

W związku z wprowadzonymi zakazami prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców świadczących usługi kosmetyczne oraz pogarszającą się ich sytuacją ekonomiczną zasadne jest obniżenie obowiązującej w tych usługach 23% stawki VAT do stawki obowiązującej przy usługach fryzjerskich.

Zmiana zaproponowana w art. 9 dotyczy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Uchwalona ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych koncentrowała się na regulacjach z zakresu zapobiegania oraz zwalczania zakażenia i rozprzestrzeniania się

choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej wirusem SARS-CoV-2, jednakże większość tych regulacji dotyczyła przedsiębiorców. Zapomniano jednak, iż pandemia wywołuje również ogromne negatywne skutki w jednostkach samorządu terytorialnego. Podejmowane przez władze publiczne działania prewencyjne, minimalizujące rozprzestrzenianie się COVID-19, nie obejmują negatywnych skutków, które zaistniały w samorządach. Przedłożona zmiana dotyczy złagodzenia sankcji w ustawie o finansach publicznych dotyczących uchwalania budżetu i sprawozdań. Bez wątplenia wprowadzenie stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii może wpływać na uchwalanie i sprawozdawczość z przyczyn niezależnych od samorządu.

W art. 10 projektu, w zmianie ustawy z dnia 13 września 2016 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019.2010 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284) proponuje się dodanie do przepisu, zgodnie z którym w przypadku gdy koszty zagospodarowania odpadów przekraczają dochody uzyskane z opłat z tego tytułu to różnica jest przekazywana do danej jednostki samorządu terytorialnego przez ministra właściwego ds. ochrony środowiska w równych miesięcznych ratach, zgodnie z art. 26b ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 11 powinna zostać wprowadzona w życie zmiana ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Proponuje się wstrzymanie wygaszania decyzji w okresie stanu epidemicznego, jak również przedkładania dodatkowych zaświadczeń do prowadzonego postępowania np. zabezpieczenia udzielania roszczeń.

W art. 12 zmiana ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów ma na celu wydłużenie terminu na wniesienie w 2020 r. rocznej opłaty przekształceniowej, obecnie termin ten został ustalony na dzień 30 czerwca 2020 r., proponuje się ustalenie na dzień 30 września 2020 r.

Dodatkowo proponuje się częściowe umorzenie ww. opłaty proporcjonalnie za okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii wprowadzonego w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19.

W art. 13 projektu wprowadzono zmianę ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2215 oraz z 2019 r. 1074

i 1572), zgodnie z którą obowiązek stosowania ustawy przez mały przedsiębiorców, obecnie określony na dzień 1 lipca, przesunięty zostanie o kolejne 6 miesięcy tj do dnia 1 stycznia 2021 r

W art. 14 przewidziana została zmiana ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw. W uchwalonej niedawno ustawie tzw. Tarczy 1 przesunięty został z 1 kwietnia do 1 lipca 2020 r. termin wejścia w życie przepisów dotyczących tzw. nowej matrycy stawek VAT, Wiążącej Informacji Stawkowej. WIS wydane przed dniem 1 lipca 2020 r. będą dla organów podatkowych wiążące w odniesieniu do transakcji mających miejsce po 30 czerwca 2020 r. Opóźniony z 1 kwietnia na 1 lipca 2020 r. został również termin wejście w życie zmian porządkowych w ustawie o podatku od towarów i usług wprowadzonych na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1751).

W projekcie chodzi o zmianę stosowanej dotąd w ustawie klasyfikacji towarów wg systemu PKWiU na nomenklaturę scaloną CN. Proponowane zmiany nie są wystarczające, stosowanie przepisów dotychczasowych powinno zostać przesunięte do końca 2020 r., ponieważ wówczas przedsiębiorcy będą mieli odpowiednią ilość czasu na dostosowanie się do zmian, w szczególności do tzw. nowej matrycy stawek.

W art. 15 proponuje się zmianę ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, mająca na celu przedłużenie kadencji rad nadzorczych w spółdzielniach mieszkaniowych do momentu zwołania pierwszego walnego zgromadzenia po okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii i wyboru nowej rady nadzorczej.

Zgodnie z art. 90 ww. ustawy jeżeli ustawowy termin zwołania walnego zgromadzenia spółdzielni albo zebrania właścicieli lokali przypada w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, trwającego w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy lub ogłoszonego bezpośrednio po okresie trwającym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, ulega on przedłużeniu o 6

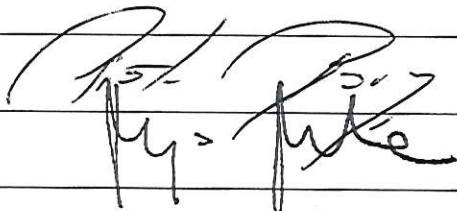
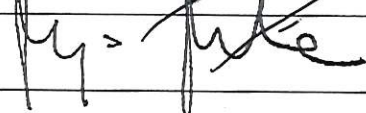
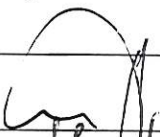

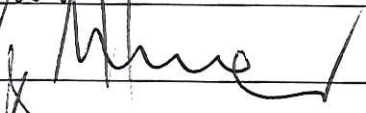

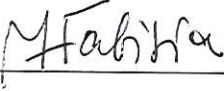
tygodni od dnia odwołania tego stanu. Termin do sporządzenia sprawozdania finansowego przez spółdzielnie mieszkaniowe został wydłużony do końca czerwca 2020 r., a termin na zatwierdzenie sprawozdania finansowego do końca września 2020 r.

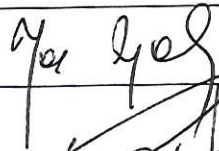
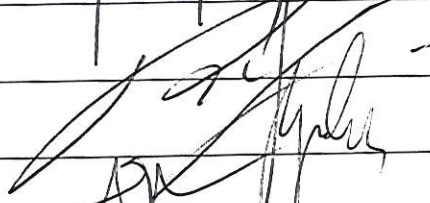
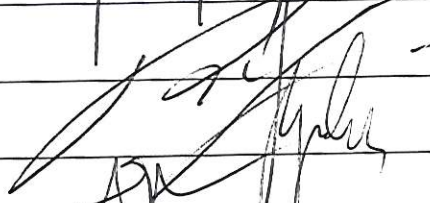

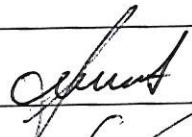
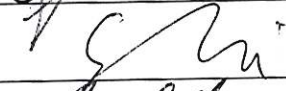



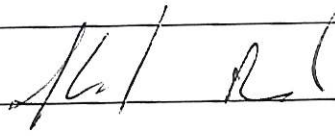


Ustawodawca nie zauważył jednak, że kadencja rady nadzorczej nie może trwać dłużej niż trzy lata. Kadencja Rady Nadzorczej wynika z art. 45 § 4 ustawy z dnia 16 września 1982 r. Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2020 r. poz. 275), art. 8² ust. 4 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 845) i zapisów statutu danej spółdzielni. Rada nadzorcza w spółdzielni mieszkaniowej jest wybierana przez walne zgromadzenie spółdzielców, którego termin zwołania został przesunięty o 6 tygodni od odwołania stanu epidemii.

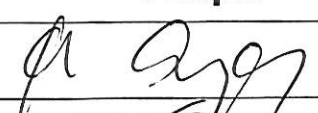



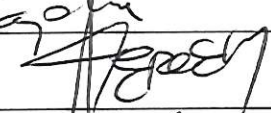
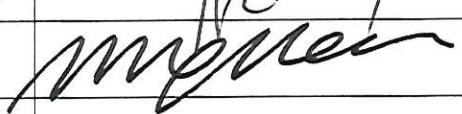

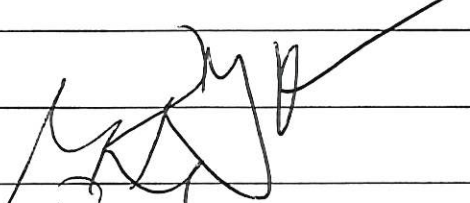


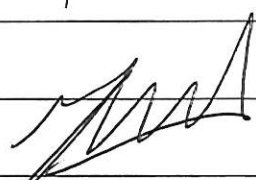

Brak rady nadzorczej w spółdzielni spowoduje brak kontroli nad bieżącą polityką zarządu oraz niemożność podejmowania niektórych czynności prawnych przez spółdzielnię, co w obecnych warunkach jest ogromnym zagrożeniem.


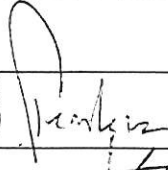
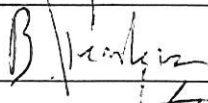

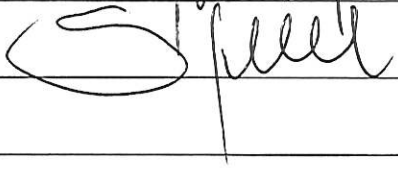
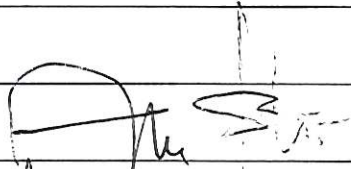
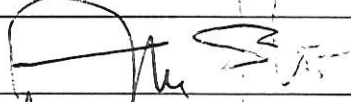
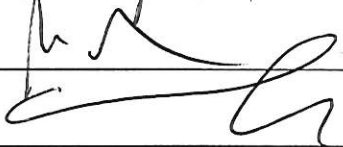
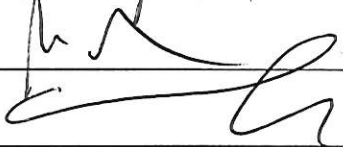
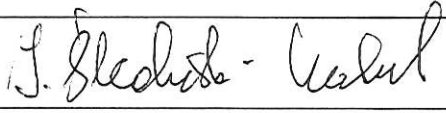
Projekt jest zgodny z prawem UE.

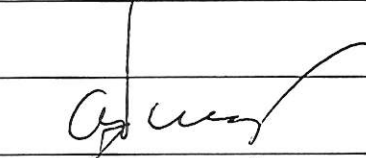
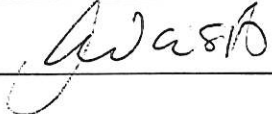



Lista Posłów popierających projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Adamowicz	Piotr	
2.	Aniśko	Tomasz	
3.	Augustyn	Urszula	
4.	Aziewicz	Tadeusz	
5.	Bochenek	Mateusz	
6.	Borowczak	Jerzy	
7.	Borys	Piotr	
8.	Budka	Borys	
9.	Chmiel	Małgorzata	
10.	Cichoń	Janusz	
11.	Cyrański	Adam	
12.	Czernow	Zofia	
13.	Czykwin	Eugeniusz	
14.	Dolniak	Barbara	
15.	Dzikowski	Waldy	
16.	Fabisiak	Joanna	
17.	Filiks	Magdalena	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
18.	Frydrych	Joanna	
19.	Fryszak	Konrad	
20.	Gadowski	Krzysztof	
21.	Gajewska	Aleksandra	
22.	Gajewska	Kinga	
23.	Gapińska	Elżbieta	
24.	Gasiuk-Pihowicz	Kamila	
25.	Gelert	Elżbieta	
26.	Głogowski	Tomasz	
27.	Golbik	Marta	
28.	Grabarczyk	Cezary	
29.	Grabczuk	Krzysztof	
30.	Grabiec	Jan	
31.	Gramatyka	Michał	
32.	Grupiński	Rafał	
33.	Haidar	Riad	
34.	Hanajczyk	Agnieszka	
35.	Hardie-Douglas	Jerzy	
36.	Hartwich	Iwona	
37.	Hennig-Kloska	Paulina	
38.	Hok	Marek	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
81.	Nykiel	Mirosława	
82.	Okła-Drewnowicz	Marzena	
83.	Olichwer	Tomasz	
84.	Olszewski	Paweł	
85.	Osos	Katarzyna	
86.	Papke	Paweł	
87.	Pępek	Małgorzata	
88.	Piątkowski	Krzysztof	
89.	Piechota	Sławomir	
90.	Piekarska	Katarzyna	
91.	Plocke	Kazimierz	
92.	Pomaska	Agnieszka	
93.	Poncyłjusz	Paweł	
94.	Protas	Jacek	
95.	Raś	Ireneusz	
96.	Rosa	Monika	
97.	Rosati	Dariusz	
98.	Rusiecki	Grzegorz	
99.	Rutnicki	Jakub	
100.	Rzasa	Marek	
101.	Saługa	Wojciech	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
102.	Schetyna	Grzegorz	
103.	Sibińska	Krystyna	
104.	Siemoniak	Tomasz	
105.	Sienkiewicz	Bartłomiej	
106.	Skowrońska	Krystyna	
107.	Sługocki	Waldemar	
108.	Sonik	Bogusław	
109.	Sowa	Marek	
110.	Sterczewski	Franciszek	
111.	Suchoń	Mirosław	
112.	Szczerba	Michał	
113.	Szewiński	Andrzej	
114.	Szłapka	Adam	
115.	Szumilas	Krystyna	
116.	Szymański	Tomasz	
117.	Śledzińska-Katarasińska	Iwona	
118.	Tomczyk	Cezary	
119.	Truskolaski	Krzysztof	
120.	Tracz	Małgorzata	
121.	Tyszkiewicz	Robert	
122.	Urbaniak	Jarosław	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
123.	Wałęsa	Jarosław	
124.	Wasilewska	Anna	
125.	Wcisło	Marta	
126.	Wielichowska	Monika	
127.	Wilczyński	Ryszard	
128.	Witczak	Mariusz	
129.	Zalewski	Paweł	
130.	Zembaczyński	Witold	
131.	Zielińska	Urszula	
132.	Zientarski	Piotr	
133.	Zimoch	Tomasz	
134.	Zwiefka	Tadeusz	