UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz. U. poz. 587), wynika z wejścia   
w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. ustawy z dnia 4 października 2018 r.   
o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. poz. 2215, z późn. zm.), dalej jako „ustawa o PPK” oraz ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz. 2192, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warsztatów terapii zajęciowej, zawiera w § 1 (dotyczącym § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie warsztatów terapii zajęciowej, dalej jako „rozporządzenie w sprawie wtz”) katalog kosztów działalności warsztatu, związany z zatrudnieniem pracowników oraz innymi kosztami finansowanymi ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „PFRON”. Zarówno składka na Fundusz Solidarnościowy, jak i wpłata na pracownicze plany kapitałowe, dalej jako „PPK”, finansowane przez podmiot zatrudniający, są kosztami działalności pracodawcy. W związku z tym ww. katalog powinien zostać uzupełniony o możliwość finansowania przez warsztat terapii zajęciowej, ze środków PFRON, wpłat do PPK i składki na Fundusz Solidarnościowy.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia została dodana możliwość finansowania ze środków PFRON składek na Fundusz Solidarnościowy od wynagrodzeń pracowników warsztatu (§ 19 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia). Obowiązkowe składki na Fundusz Solidarnościowy, do których opłacania został zobligowany pracodawca wprowadzono ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym. Składka na Fundusz Solidarnościowy stanowi część składki na Fundusz Pracy. Dotychczas składka na Fundusz Pracy wynosiła 2,45% wymiaru składki na ubezpieczenia społeczne. Po wejściu w życie przepisów ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym wysokość składki na ten fundusz została określona w ustawie budżetowej w wysokości 0,15% wymiaru składki, natomiast składka na Fundusz Pracy w wysokości 2,3% wymiaru składki. W związku z tym, że pracodawca powinien wykazać obowiązkową składkę na Fundusz Solidarnościowy w rozliczeniu środków z PFRON, przepisy rozporządzenia w sprawie warsztatów terapii zajęciowej powinny uwzględniać ten koszt płacy w katalogu wydatków finansowanych ze środków PFRON.

Natomiast w § 1 pkt 2 projektu wprowadza się w § 19 ust. 1 pkt 1a wskazując, że w ramach kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej, ze środków PFRON mogą być dofinansowane wpłaty podstawowe lub wpłaty dodatkowe do PPK finansowanych przez warsztat terapii zajęciowej, od wynagrodzenia pracowników. Pracodawca będzie mógł zdecydować o finansowaniu ze środków PFRON wpłat podstawowych lub poza wpłatami podstawowymi również wpłat dodatkowych.

Ustawa o PPK wprowadziła powszechny system dobrowolnych programów oszczędzania w sektorze przedsiębiorstw. Zgodnie z ustawą PPK mają być prowadzone w celu systematycznego oszczędzania przez ich uczestników z przeznaczeniem na wypłatę po osiągnięciu 60 roku życia oraz na inne cele określone w tej ustawie. Powszechność systemu PPK gwarantować ma nałożenie na podmioty zatrudniające obowiązku zawierania umowy o zarządzanie PPK, jeżeli zatrudniają co najmniej jedną osobę zatrudnioną. Wpłaty do PPK pochodzić będą z wpłat pracownika, wpłat pracodawcy oraz dopłaty finansowanej z Funduszu Pracy. Zgodnie z art. 26 ustawy o PPK wpłata podstawowa finansowana przez podmiot zatrudniający wynosi 1,5% wynagrodzenia. Natomiast podmiot zatrudniający może zadeklarować w umowie o zarządzanie PPK dokonywanie wpłaty dodatkowej w wysokości do 2,5% wynagrodzenia. Łącznie podmiot zatrudniający będzie mógł finansować dokonywane wpłaty w wysokości do 4% wynagrodzenia (jako maksymalna suma wysokości wpłat podstawowych i wpłat dodatkowych).

W projekcie rozporządzenia w § 2 ust. 1 dodano przepis potwierdzający możliwość finansowania ze środków PFRON składek na Fundusz Solidarnościowy od dnia wejścia w życie ustawy o Funduszu Solidarnościowym (dawniej Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych), czyli od dnia 1 stycznia 2019 r. Wprowadzenie tego przepisu reguluje sytuację prawną tych warsztatów terapii zajęciowej, które opłacały składkę na Fundusz Solidarnościowy razem ze składką na Fundusz Pracy (nie wyróżniając obowiązkowej składki na Fundusz Solidarnościowy, z uwagi na dotychczasowy brak takiej pozycji w katalogu kosztów finansowanych ze środków PFRON).

W § 2 ust. 2 dodano przepisy określające, że finansowanie wpłatpodstawowych lub wpłat dodatkowych do pracowniczych planów kapitałowych, ze środków PFRON, dotyczy wpłat począwszy od wynagrodzeń pracowników warsztatu terapii zajęciowej za miesiąc styczeń 2020 r. Przepis sankcjonuje możliwość wydatkowania na ten cel środków PFRON od miesiąca w którym ustawa o PPK nałożyła na pracodawcę, zatrudniającego od 50 do 249 osób, obowiązek wpłat. W tą grupę pracodawców wchodzą pracodawcy prowadzący warsztaty terapii zajęciowej.

Poniesienie, przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, kosztów związanych z finansowaniem składek na Fundusz Solidarnościowy oraz wpłat podstawowych lub wpłat dodatkowych do pracowniczych planów kapitałowych, jako kosztów działalności warsztatów terapii zajęciowej, wydatkowanych ze środków PFRON, nie wymaga dokonania korekt kwartalnych informacji i rocznego sprawozdania z działalności rehabilitacyjnej i wykorzystania środków finansowych warsztatu, przez jednostkę prowadzącą warsztat do powiatowego centrum pomocy rodzinie. Przepisy rozporządzenia tym samym sankcjonują finansowanie wymienionych wydatków przed dniem wejścia rozporządzenia w życie (§ 2 ust. 3).

Natomiast zmiana określonych w katalogu kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej, finansowanych ze środków PFRON, dodanych w przepisach po dniu podpisania przez strony aneksu do umowy dotyczącej wysokości środków PFRON na działanie warsztatu w roku 2020, zgodnie z § 2 ust. 4 projektu rozporządzenia, wymaga zmiany tej umowy (co wiąże się równocześnie ze zmianą planu finansowego), jeżeli jednostka prowadząca warsztat uwzględnia dodane w rozporządzeniu koszty jako koszty związane z funkcjonowaniem warsztatu.

W § 3 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie   
po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warsztatów terapii zajęciowej nie wywoła dodatkowych skutków finansowych dla budżetu PFRON. Przewidywane w projekcie wsparcie ma charakter fakultatywny i może zostać udzielone w ramach limitu środków przekazywanych przez PFRON samorządowi powiatu według algorytmu, których podziału na poszczególne zadania dokonują władze samorządu powiatu, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej   
w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Rozwiązania przewidziane w projektowanym rozwiązaniu nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.