

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie zakładów aktywności zawodowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Wdówik – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna Mikołajczyk Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, tel. 22 461 60 00 Sekretariat.bon@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 29.01.2020 r.</p> <p>Źródło: Art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 162</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. poz. 850) wynika z potrzeby doprecyzowania przepisów dotyczących finansowania kosztów działania zakładu aktywności zawodowej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, dalej jako „PFRON”, oraz rozszerzenia katalogu tych kosztów.

Rozporządzenie w sprawie zakładów aktywności zawodowej zawiera w § 8 katalog wydatków zakładu aktywności zawodowej, związanych z zatrudnieniem pracowników oraz innymi kosztami działania zakładu, finansowanych ze środków PFRON. Wprowadzone ustawą z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. poz. 2215, z późn. zm.), dalej jako „ustawa o PPK”, wpłaty do PPK od wynagrodzeń pracowników, finansowanych przez podmiot zatrudniający, są jednym z kosztów działalności pracodawcy. W związku z tym katalog wydatków zakładu aktywności zawodowej powinien zostać uzupełniony o możliwość finansowania ze środków PFRON wpłat do PPK.

Ustawa o PPK wprowadziła powszechny system dobrowolnych programów oszczędzania w sektorze przedsiębiorstw. Zgodnie z ww. ustawą pracownicze plany kapitałowe (PPK) mają być prowadzone w celu systematycznego oszczędzania przez ich uczestników z przeznaczeniem na wypłatę po osiągnięciu 60 roku życia oraz na inne cele określone w tej ustawie. Powszechność systemu PPK gwarantować ma nałożenie na podmioty zatrudniające obowiązek zawierania umowy o zarządzanie PPK, jeżeli zatrudniają co najmniej jedną osobę zatrudnioną. Wpłaty do PPK pochodzić będą z wpłat pracownika, wpłat pracodawcy oraz dopłaty finansowanej z Funduszu Pracy. Wpłata podstawowa finansowana przez podmiot zatrudniający wynosi 1,5% wynagrodzenia. Natomiast wpłata dodatkowa, którą podmiot zatrudniający może zadeklarować w umowie o zarządzanie PPK, wynosi do 2,5% wysokości wynagrodzenia. Łącznie podmiot zatrudniający będzie mógł finansować dokonywane wpłaty w wysokości do 4% wynagrodzenia (jako maksymalna suma wysokości wpłat podstawowych i wpłat dodatkowych).

Natomiast zgodnie z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. poz. 1564) przy obliczaniu wysokości wynagrodzenia pracownika nie uwzględnia się m. in. dodatku za staż pracy. Dotychczas dodatek stażowy był wliczany do minimalnego wynagrodzenia za pracę. W związku ze zmianą przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę konieczna jest zmiana przepisów rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej w tym zakresie.

Ponadto, w związku z wątpliwościami interpretacyjnymi, katalog wydatków zakładu aktywności zawodowej powinien zostać doprecyzowany w zakresie finansowania ze środków PFRON składników wynagrodzeń pracowników zakładu aktywności zawodowej, w tym składek na Fundusz Solidarnościowy. Uwzględniając obowiązek wprowadzenia obowiązkowej składki na Fundusz Solidarnościowy jako kosztu pracodawcy (wprowadzony ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz. 2192, z późn. zm.) oraz koniecznością wykazywania go w rozliczeniu środków PFRON, przepisy rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej powinny umożliwić finansowanie go ze środków PFRON, analogicznie jak w przypadku finansowania kosztów składki na Fundusz Pracy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniający rozporządzenie w sprawie zakładów aktywności zawodowej rozszerza katalog kosztów działania zakładu finansowanych ze środków PFRON o wpłaty do PPK od wynagrodzeń pracowników zakładu aktywności zawodowej. Propozycja dotyczy możliwości finansowania zarówno wpłaty podstawowej, jak i dodatkowej. Ponadto w związku z wątpliwościami interpretacyjnymi projekt rozporządzenia precyzuje zasady dotyczące finansowania ze środków PFRON poszczególnych składników wynagrodzenia pracowników zakładów aktywności zawodowej, w tym składek na Fundusz Solidarnościowy.

Została również dodana możliwość finansowania ze środków PFRON dodatku do stażu pracy liczonego od wynagrodzenia osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności. W projekcie rozszerzono katalog dotyczący środków, z jakich tworzony jest zakładowy fundusz aktywności oraz katalog kosztów możliwych do poniesienia z jego środków.

Przepisy projektu rozporządzenia sankcjonują finansowanie ze środków PFRON, przed dniem wejścia rozporządzenia w życie, wydatków na: wpłaty na PPK, składki na Fundusz Solidarnościowy oraz dodatek za staż pracy.

W projekcie określono, że zmiana określonych w katalogu kosztów finansowanych ze środków PFRON dodanych w przepisach po dniu podpisania przez strony aneksu do umowy dotyczącej wysokości środków PFRON na działanie zakładu w roku 2020 wymaga zmiany tej umowy, jeżeli organizator zakładu uwzględnił dodane w rozporządzeniu koszty jako koszty związane z funkcjonowaniem zakładu.

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działanie pozalegisłacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zakłady aktywności zawodowej	117	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w II kwartale 2019 r.	Umożliwienie finansowania ze środków PFRON wpłat do pracowniczych planów kapitałowych
Pracownicy niepełnosprawni zaliczeni do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, w zakładach aktywności zawodowej	5124	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w II kwartale 2019 r.	Umożliwienie finansowania ze środków PFRON wpłat do pracowniczych planów kapitałowych
Pozostali pracownicy zakładów aktywności zawodowej	1801	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w II kwartale 2019 r.	Umożliwienie finansowania ze środków PFRON wpłat do pracowniczych planów kapitałowych
Samorzady województw	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.).	Prezes Zarządu PFRON przekazuje środki PFRON samorządom wojewódzkim na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na wyodrębniony rachunek bankowy zgodnie z algorytmem. Środki PFRON są przekazywane województwom według algorytmu na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom wojewódzkim i powiatowym.
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	PFRON przekazuje zgodnie z algorytmem samorządom wojewódzkim kwotę środków

			finansowych z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych i pokrycie kosztów obsługi realizowanych zadań.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został przedstawiony do zaopiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców - Business Centre Club;
- 8) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Na podstawie § 36 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

Projekt został również przekazany do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie) PFRON	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie) PFRON	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wysokość wydatków budżetu państwa. Zmieni się jedynie przeznaczenie środków finansowych w ramach limitów i planu finansowego PFRON bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. Przewidywane w projekcie wsparcie ma charakter fakultatywny i może zostać udzielone w ramach limitu środków. Proponowane rozwiązania nie spowodują zwiększenia kosztów PFRON i będą finansowane w ramach planu finansowego PFRON na dany rok z puli środków PFRON przekazywanych województwom według algorytmu, których podziału na poszczególne zadania dokonuje samorząd województwa. Proponowane rozwiązania nie zakłócą prawidłowej realizacji zadań PFRON i nie będą powodem wystąpienia o dodatkowe środki.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki. Projekt pozytywnie wpłynie na funkcjonowanie pracodawców (zakłady aktywności zawodowej) poprzez możliwość uzyskania finansowania wpłat do PPK, dodatku za staż pracy, składki na Fundusz Solidarnościowy, ze środków PFRON (w tym zakresie projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców).</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe.</p> <p>Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację pracowników zakładów aktywności zawodowej poprzez umożliwienie finansowania przez zakład wpłaty do PPK, dodatku za staż pracy, składek na Fundusz Solidarnościowy ze środków PFRON.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki. <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak