



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Warszawa, dnia 12 grudnia 2019 r.

SPS-WP-173-15/19

Urząd Sejmu
Kancelaria Sejmu
ul. Długa 12
00-913 Warszawa
tel. 22 62 42 40 00
www.sejm.gov.pl

Przewodniczący
Komisji Krajowej
NSZZ "Solidarność"
Pan Piotr Duda

Szanowny Panie Przewodniczący

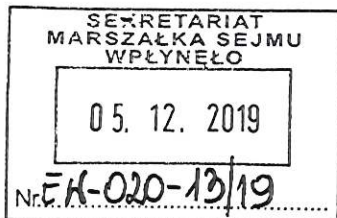
Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2019.263 j.t. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Dariusz Salamończyk

KLUB PARLAMENTARNY KOALICJA POLSKA – POLSKIE
STRONNICTWO LUDOWE – KUKIZ15

Warszawa, dnia 5 grudnia 2019 r.






Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń
społecznych**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy panią poseł **Agnieszka Ścigaj**.

Lp.	Nazwisko i imię	Klub	Podpis
1.	BARTOSZEWSKI Władysław Teofil	KP-PSL-KUKIZ15	
2.	BEJDA Paweł	KP-PSL-KUKIZ15	
3.	BIERNACKI Marek	KP-PSL-KUKIZ15	
4.	FEDAK Jolanta	KP-PSL-KUKIZ15	
5.	GRZYB Andrzej	KP-PSL-KUKIZ15	
6.	KASPRZAK Mieczysław	KP-PSL-KUKIZ15	
7.	KLIMCZAK Dariusz	KP-PSL-KUKIZ15	
8.	KOSINIAK-KAMYSZ Władysław	KP-PSL-KUKIZ15	
9.	KRAJEWSKI Stefan	KP-PSL-KUKIZ15	
10.	KUKIZ Paweł	KP-PSL-KUKIZ15	
11.	KURZAWA DARIUSZ	KP-PSL-KUKIZ15	
12.	LUBCZYK Radosław	KP-PSL-KUKIZ15	
13.	ŁOPATA Jan	KP-PSL-KUKIZ15	
14.	MALISZEWSKI Mirosław	KP-PSL-KUKIZ15	
15.	NOWOGÓRSKA Urszula	KP-PSL-KUKIZ15	
16.	PASŁAWSKA Urszula	KP-PSL-KUKIZ15	
17.	PASZYK Krzysztof	KP-PSL-KUKIZ15	
18.	PROTASIEWICZ Jacek	KP-PSL-KUKIZ15	
19.	RZEPA Jarosław	KP-PSL-KUKIZ15	
20.	SACHAJKO Jarosław	KP-PSL-KUKIZ15	
21.	SAWICKI Marek	KP-PSL-KUKIZ15	
22.	SIEKIERSKI Czesław	KP-PSL-KUKIZ15	
23.	SZRAMKA Paweł	KP-PSL-KUKIZ15	
24.	ŚCIGAJ Agnieszka	KP-PSL-KUKIZ15	
25.	TOMCZAK Jacek	KP-PSL-KUKIZ15	
26.	TYSZKA Stanisław	KP-PSL-KUKIZ15	

Lp.	Nazwisko i imię	Klub	Podpis
27.	ZGORZELSKI Piotr	KP-PSL-KUKIZ15	
28.	ZIEJEWSKI Zbigniew	KP-PSL-KUKIZ15	
29.	ŻELAZOWSKA Bożena	KP-PSL-KUKIZ15	
30.	ŻUK Stanisław Adam	KP-PSL-KUKIZ15	

Ustawa
z dnia 2019 r.
o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 1

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 300 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6 po ust 1 wprowadza się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. Przepis ust 1 nie dotyczy osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1 ustawy.”;
- 2) w art. 11 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
„2a. Dobrowolnie ubezpieczeniu chorobowemu podlegają na swój wniosek osoby o których mowa w art. 6 ust. 1a.”;
- 3) w art. 12 po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu”
„2b. Dobrowolnie ubezpieczeniu wypadkowemu podlegają na swój wniosek osoby o których mowa w art. 6 ust. 1a.”;
- 4) w art. 13 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu otrzymuje brzmienie:
„4a) Przepis pkt 4 nie dotyczy osób o których mowa w art. 6 ust. 1a.”.

Art. 2

1. W ciągu trzech miesięcy od wejścia w życie niniejszej ustawy osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1 ustawy są zobowiązane do zgłoszenia chęci kontynuacji podlegania ubezpieczeniu emerytalnemu, rentowemu, chorobowemu oraz wypadkowemu.
2. W przypadku braku zgłoszenia, o którym mowa w ust.1 przyjmuje się, że osoby, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1 ustawy zrezygnowały z podlegania ubezpieczeniu emerytalnemu, rentowemu, chorobowemu oraz wypadkowemu.

3. Przepisy art. 36 ust. stosuje się odpowiednio.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Uzasadnienie

Celem projektu ustawy jest likwidacja obowiązku opłaty składek na ubezpieczenie społeczne na rzecz wprowadzenia systemu dobrowolnych składek (składki na: ubezpieczenie emerytalne, rentowe, wypadkowe i chorobowe) przez przedsiębiorców.

Obecnie przedsiębiorcy ponoszą opłaty w następującej wysokości:

Składki za styczeń – grudzień 2019 roku

Rodzaj ubezpieczenia/funduszu:	Emerytalne	Rentowe	Wypadkowe	Chorobowe	FP i SFWON	Zdrowotne
Podstawa wymiaru	2 859 zł [1]					3 803,56 zł [2]
Wysokość składki w %	19,52%	8%	1,67% [4]	2,45%	2,45% [3]	9%
Kwota składki	558,08 zł	228,72 zł	47,75 zł	70,05 zł	70,05 zł	342,32 zł
Suma składek do zapłaty	1 316,97 zł					
Suma składek do zapłaty jeśli nie korzystasz z dobrowolnego ubezpieczenia chorobowego	1 246,92 zł					

Przy utrzymaniu obecnie obowiązujących rozwiązań od 1 stycznia 2020 r. wysokość obciążenia finansowego polskich przedsiębiorców z tytułu składek ZUS wzrośnie do niemal 1500 zł miesięcznie.

Od 1 stycznia 2019 r. możliwe jest także opłacanie niższych składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe dla osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, proporcjonalnie do wysokości przychodu. Z preferencji mogą skorzystać jedynie osoby, które uzyskały przychód w 2018 r. w kwocie nieprzekraczającej trzydziestokrotności kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w grudniu 2018 r., czyli 63000 zł. Składki te muszą być opłacane przez przedsiębiorców co miesiąc, niezależnie od tego, czy działalność przedsiębiorcy generuje stratę czy zysk. W wielu przypadkach obowiązek opłaty składek ZUS prowadzi do bankructwa przedsiębiorców. Obecny, obowiązkowy ZUS stanowi istotne obciążenie dla przedsiębiorców, którzy uzyskują niskie marże ze swojej działalności, a dla wielu firm stanowi barierę w dalszym rozwoju.

Z danych ZUS wynika, że na koniec 2018 r. ponad 500 tys. płatników było zadłużonych na kwotę 14,5 mld zł. Dużą grupę zadłużonych przedsiębiorców stanowią małe firmy niezatrudniające pracowników. Z danych ZUS wynika, że ok. 296 tys. płatników prowadzących działalność gospodarczą i płacących składki sami za siebie ma dług sięgający 4,8 mld zł. Z tych powodów projektodawca proponuje zniesienie obowiązku opłaty składek emerytalnych, rentowych, chorobowych oraz wypadkowych przez przedsiębiorców.

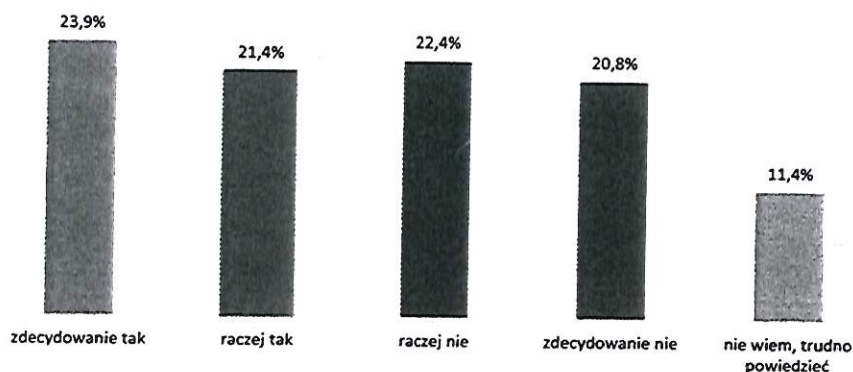
Zgodnie z raportem Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców „Dobrowolność ZUS w Polsce” wynika, że z grupy 1,5 mln samozatrudnionych przedsiębiorców składka ZUS jest zbyt wysoka wg 67% ankietowanych przedsiębiorców, a także stanowi główną barierę prowadzenia działalności.

Przykłady państw Unii Europejskiej wyraźnie wskazuje, że dobrowolne składki społeczne pozytywnie wpływają na rozwój przedsiębiorczości. Należy wskazać na przykład Niemiec, gdzie występuje dobrowolne ubezpieczenie społeczne, natomiast ubezpieczenie zdrowotne jest obowiązkowe.

We Francji wysokość składki jest proporcjonalna do uzyskiwanego przez przedsiębiorcę dochodu. W wielkiej Brytanii wysokość ryczału jest uzależniona od wysokości dochodów, dla dochodu 2800 zł ryczałt wynosi 60zł, przy dochodzie 2800 – 8000 zł składka wynosi 320 zł, a dochód powyżej 8000 zł jest obciążony stawką 2%.

Należy zwrócić uwagę na ankietę przeprowadzoną przez Biuro RMiŚP

Czy mając możliwość zrezygnowania z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne podjąłby Pan decyzję o niepłaceniu składek wiedząc, że będzie się to wiązać z utratą prawa do odpowiednich świadczeń?



Nieco ponad 45% badanych przedsiębiorców zadeklarowało chęć zrezygnowania z opłacania składek na ubezpieczenie społeczne, gdyby istniała taka możliwość, w porównaniu do 43% respondentów, którzy nawet przy istnieniu takiej możliwości, nie skorzystaliby z niej.

Miesięcznie suma składek emerytalnych, rentowych i wypadkowych wynosi ok 1,07 miliarda złotych. Przy założeniu, że z możliwości rezygnacji w opłacaniu składek skorzysta 25% uprawnionych, składki w przybliżeniu wyniosą 800 mln zł. Biorąc pod uwagę roczne uszczuplenie wpływów do ZUS wynika, że sięgnie ono ok. 2,5 mld zł.

Projektowana zmiana będzie miała pozytywny wpływ na sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, ponieważ zmiana ta prowadzi do zmniejszenia opodatkowania przedsiębiorców. Wg danych GUS w Polsce zarejestrowanych jest ponad 3,1 mln osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą (dane za grudzień 2018 r.). Według relacji mediów, wprowadzenie dobrowolności składek ZUS jest zmianą oczekiwaną przez środowiska przedsiębiorców oraz organizacje zrzeszające polskie firmy. Grupą, która skorzysta najbardziej na proponowanej zmianie będą nowi przedsiębiorcy, drobni przedsiębiorcy, innowatorzy oraz start-upy. Zmniejszenie klina podatkowego wskutek likwidacji obowiązkowych składek emerytalnych i rentowych dla przedsiębiorców w sposób znaczący ułatwi nowym przedsiębiorcom wejście na rynek. Projektowana zmiana jest istotna dla innowatorów i start-upów, z uwagi na rodzaj prowadzonej przez nich działalności. Firmy te od początku swojego istnienia znajdują się w intensywnej fazie inwestycyjnej. Pomimo braku osiągnięcia dochodów, zmuszone są jednak do zapłaty obowiązkowych składek ZUS. Zniesienie obowiązku opłaty składek ZUS w sposób znaczący ułatwiłoby działalność tego rodzaju firm. Ponadto, projektowana zmiana pozytywnie wpłynie na firmy oferujące ubezpieczenia społeczne w sektorze prywatnym (taką chęć wyraziło ponad 88% przedsiębiorców badanych przez Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w przypadku).

Projekt ustawy zawiera przepisy przejściowe, zgodnie z którymi przedsiębiorcy prowadzący pozarolniczą działalność gospodarczą w ciągu trzech miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy będą mieli czas na zgłoszenie chęci podlegania ubezpieczeniom społecznemu. Brak zgłoszenia będzie oznaczał rezygnację z podlegania ubezpieczeniom społecznym.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy może wpłynąć pośrednio na budżet państwa z powodu zmniejszenia środków w FUS.

Projekt ustawy nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.