



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 13 grudnia 2019 r.

DPS.I.5110.1.7.2019.MBo

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) oraz art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263), przekazuję do opinii projekt **rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (RD7)**.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Uprzejmie proszę o przedstawienie ewentualnych uwag do ww. projektu rozporządzenia w możliwie jak najkrótszym terminie.

Z wyrazami szacunku

Minister  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Marlena Maląg

Otrzymują:

- 1) Prezes Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) Prezydent Konfederacji „Lewiatan”;
- 4) Prezes Związku Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Prezes Związku Przedsiębiorców i Pracodawców
- 6) Przewodniczący NSZZ „Solidarność”;
- 7) Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 8) Przewodniczący Forum Związków Zawodowych.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych**

Na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282) zarządza się, co następuje:


§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936 i 2437) w załączniku nr 3 w II tabeli w części F wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł części III otrzymuje brzmienie: „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej, jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz centra usług społecznych”;
- 2) w części III w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi” dotychczasowa treść lp. „1” otrzymuje oznaczenie „1d” i dodaje się lp. 1–1c w brzmieniu:

1	2	3	4	5
„1	Organizator pomocy społecznej	XVIII	według odrębnych przepisów	
1a	Organizator usług społecznych	XVII	według odrębnych przepisów	
1b	Koordynator indywidualnych planów usług społecznych	XVII	według odrębnych przepisów	
1c	Organizator społeczności lokalnej	XVII	według odrębnych przepisów”	

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Społecznego  
  
Iwona Ziendalska  
13.12.2019.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282).

Z dniem 1 stycznia 2020 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818), która umożliwia utworzenie przez gminę wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej – centrum usług społecznych, zwanej dalej „centrum”. Ww. jednostka będzie realizowała zarówno usługi społeczne uregulowane w obowiązujących aktach prawnych, jak i usługi społeczne, które zostaną określone w przyjmowanych uchwałami rad gmin programach usług społecznych. Utworzenie i prowadzenie centrum będzie należeć do zadań własnych gminy o charakterze fakultatywnym.

Ustawodawca uregulował strukturę organizacyjną centrum, zawarł szczegółowe regulacje dotyczące wymogów, jakie powinna spełniać kadra pracownicza. W ustawie określono szczegółowe wymagania w zakresie wykształcenia i posiadanego doświadczenia osób, które będą zatrudnione w centrum, tj. dyrektora centrum, organizatora pomocy społecznej, organizatora usług społecznych, koordynatora indywidualnych planów usług społecznych oraz organizatora społeczności lokalnej.

Zmiany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936 i 2437) wynikają m.in. z wejścia z dniem 1 stycznia 2020 r. powyższych regulacji.

W § 1 w pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę w załączniku nr 3 w II tabeli w części F „Stanowiska w samorządowych jednostkach organizacyjnych” polegającą na dodaniu w tytule części III „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej” – nowych jednostek organizacyjnych gminy, tj. centrów usług społecznych.

Projekt rozporządzenia zawiera uregulowania dotyczące rozszerzenia katalogu stanowisk określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia – w II tabeli w części F „Stanowiska w samorządowych jednostkach organizacyjnych”, w części III w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi” (§ 1 pkt 2 projektu rozporządzenia). Proponuje się dodanie stanowiska: organizator pomocy społecznej, organizator usług społecznych, koordynator indywidualnych planów usług społecznych oraz organizator społeczności lokalnej (lp. 1-1c). Stanowisko oznaczone

w obowiązującym rozporządzeniu jako lp. 1 – starszy lekarz, z uwagi na poziom zaszeregowania XVII, proponuje się przenieść do lp. 1d, tj. po dodanych wyżej stanowiskach.

Z uwagi na możliwość utworzenia, zgodnie z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, nowej jednostki organizacyjnej gminy, konieczne jest uzupełnienie dotychczasowego rozporządzenia o nowe stanowiska pomocnicze i obsługi, tj. organizatora pomocy społecznej, organizatora usług społecznych, koordynatora indywidualnych planów usług społecznych oraz organizatora społeczności lokalnej.

W przypadku organizatora pomocy społecznej zaproponowano poziom zaszeregowania dla tego stanowiska na poziomie XVIII kategorii (minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego – 2200 zł), a w przypadku pozostałych stanowisk, tj. organizatora usług społecznych, koordynatora indywidualnych planów usług społecznych oraz organizatora społeczności lokalnej – kategorię zaszeregowania XVII (minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego – 2100 zł). Minimalne wymagania kwalifikacyjne ww. stanowisk zostaną określone według odrębnych przepisów. Wyższa kategoria zaszeregowania w przypadku organizatora pomocy społecznej wynika z wyższych kwalifikacji oraz doświadczenia zawodowego stawianego osobom kandydującym na to stanowisko.

Stosownie do ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, organizatorem pomocy społecznej może być osoba, która spełnia m.in. wymogi, o których mowa w art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.), tj. posiada co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Organizator pomocy społecznej będzie kierował zespołem do spraw realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej (w przypadku centrum utworzonego w wyniku przekształcenia funkcjonującego w gminie ośrodka pomocy społecznej), a także będzie organizował wykonywanie przez centrum zadań z zakresu pomocy społecznej.

W przypadku stanowiska: organizator usług społecznych, wymagane jest m.in. wykształcenie wyższe, co najmniej 2-letnie doświadczenie na stanowisku kierowniczym w podmiotach wykonujących usługi z zakresu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, a także ukończenie szkolenia z zakresu zarządzania i organizacji usług społecznych.

Organizator usług społecznych będzie kierował zespołem do spraw organizowania usług społecznych. Do jego zadań będzie należało w szczególności organizowanie usług społecznych realizowanych przez centrum, prowadzenie na bieżąco rozeznania potrzeb wspólnoty samorządowej

w zakresie usług społecznych oraz potencjału wspólnoty samorządowej w zakresie organizowania usług społecznych, a także opracowywanie standardów jakości usług społecznych określonych w programie usług społecznych, w przypadku braku określenia tych standardów w obowiązujących przepisach. Ponadto, organizator usług społecznych będzie podejmował działania w celu rozwijania oraz koordynacji lokalnego systemu usług społecznych, w tym nawiązywanie współpracy z organami administracji publicznej, organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podmiotami wykonującymi działalność leczniczą w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej oraz osobami fizycznymi i prawnymi, wykonującymi usługi z zakresu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, na obszarze działania centrum.

Natomiast koordynatorem indywidualnych planów usług społecznych będzie mogła być osoba, która spełnia wymogi przewidziane do wykonywania zawodu pracownika socjalnego, posiada co najmniej 2-letnie doświadczenie w świadczeniu pracy socjalnej, a także odbyła szkolenie z zakresu opracowywania i realizacji indywidualnych planów usług społecznych. Do zadań koordynatora indywidualnych planów usług społecznych należeć będzie, w szczególności przeprowadzanie rozpoznania indywidualnych potrzeb osoby zainteresowanej skorzystaniem z usług społecznych określonych w programie usług społecznych, opracowywanie indywidualnych planów usług społecznych i ich aktualizacji, monitorowanie realizacji indywidualnych planów usług społecznych. Ponadto, ww. osoba będzie koordynowała usługi społeczne udzielane w ramach indywidualnych planów usług społecznych oraz przeprowadzała z osobami objętymi indywidualnymi planami usług społecznych rozmów podsumowujących realizację tych planów.

W ramach struktury organizacyjnej centrum wyodrębniono również stanowisko organizatora społeczności lokalnej, który posiada wykształcenie wyższe, co najmniej 2-letnie doświadczenie w zakresie prowadzenia animacji lokalnej lub innych form pracy środowiskowej, w tym pracy ze społecznością lokalną, a także uzyskał II stopień specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny w zakresie specjalności praca socjalna ze społecznością lokalną lub odbył szkolenie z zakresu organizacji społeczności lokalnej.

Organizator społeczności lokalnej będzie zajmował się prowadzeniem rozeznania potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie działań wspierających oraz potencjału wspólnoty samorządowej w zakresie działań wspierających. Ponadto, będzie opracowywał w oparciu o wnioski wynikające z rozeznania potrzeb i potencjału wspólnoty samorządowej w zakresie działań wspierających, planu organizowania społeczności lokalnej i jego aktualizacji oraz realizacja tego

planu, podejmował działania w celu aktywizacji wspólnoty samorządowej, w szczególności organizowanie działań wspierających, inicjował inne działania zmierzające do wzmocnienia więzi społecznych i integracji wspólnoty samorządowej, a także współpracował z podmiotami prowadzącymi na obszarze działania centrum animację lokalną lub inne formy pracy środowiskowej.

W § 2 projektu rozporządzenia przewidziano wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Zmiany zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu nie wymagają wprowadzenia rozwiązań przejściowych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.



<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Zieleniecki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Krystyna Wyrwicka – Dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Tel. 226611277, e-mail: sekretariat.dps@mrpi.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13.12.2019</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> RD7</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 1 stycznia 2020 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818), która umożliwi utworzenie przez gminę wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej – centrum usług społecznych, zwanej dalej „centrum”.

Ustawodawca uregulował strukturę organizacyjną centrum, zawarł szczegółowe regulacje dotyczące wymogów, jakie powinna spełniać kadra pracownicza. W ustawie określono szczegółowe wymagania w zakresie wykształcenia i posiadanego doświadczenia, osób które będą zatrudnione w centrum, tj. dyrektora centrum, organizatora pomocy społecznej, organizatora usług społecznych, koordynatora indywidualnych planów usług społecznych oraz organizatora społeczności lokalnej.

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu przez działania pozalegislacyjne, z uwagi na fakt, że warunki wynagradzania pracowników samorządowych regulowane są w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936 i 2437), wprowadzono zmianę w załączniku nr 3 w II tabeli w części F „Stanowiska w samorządowych jednostkach organizacyjnych” polegającą na dodaniu w tytule części III „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej” – nowych jednostek organizacyjnych gminy, tj. centrów usług społecznych.

Ponadto, rozszerzono katalog stanowisk określony w załączniku nr 3 do rozporządzenia – w II tabeli w części F „Stanowiska w samorządowych jednostkach organizacyjnych”, w części III w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi”. Proponuje się dodanie stanowiska: organizator pomocy społecznej, organizator usług społecznych, koordynator indywidualnych planów usług społecznych oraz organizator społeczności lokalnej (lp. 1–1c).

W przypadku organizatora pomocy społecznej zaproponowano poziom zaszerzegowania dla tego stanowiska na poziomie XVIII kategorii (minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego – 2200 zł), a w przypadku pozostałych stanowisk, tj. organizatora usług społecznych, koordynatora indywidualnych planów usług społecznych oraz organizatora społeczności lokalnej – kategorię zaszerzegowania XVII (minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego – 2100 zł). Minimalne wymagania kwalifikacyjne ww. stanowisk zostaną określone według odrębnych przepisów.

Brak jest alternatywnych możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prawo UE nie reguluje warunków wynagradzania na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa UE dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.





JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie projektowanych zmian nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne		Brak							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: zagrożenia korupcyjne – brak wpływu	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Nie ma wpływu

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne: ...

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.