



MINISTER
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
I TECHNOLOGII

Warszawa, 17 października 2019 r.

IK: 1080446
DDR-III.0210.12.3.2019

**Przewodniczący Zarządu Głównego Forum
Związków Zawodowych**

**Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ
„Solidarność”**

**Przewodniczący Ogólnopolskiego
Porozumienia Związków Zawodowych**

Szanowni Państwo,

zgodnie z art. 19 ust. 2 i 2¹ ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych przekazuję *projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej* wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag lub opinii **w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu**.

Projekt jest realizacją deklaracji Pana Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów, w ramach tzw. „Pakietu dla Przedsiębiorców”, dotyczącej rozszerzenia obowiązującego już tzw. „Małego ZUS-u”, na szerszą niż obecnie grupę najmniejszych przedsiębiorców. Zgodnie z posiadanymi przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych wstępnymi danymi przekazanymi do Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii, ze wspomnianego rozwiązania skorzystało dotąd w 2019 r. ok. 186 tys. osób. Zgodnie z propozycjami zawartymi w projekcie ustawy, grupa beneficjentów zostanie poszerzona do ponad 300 tys. przedsiębiorców, zaś zasady, w oparciu o które będą mogli oni opłacać składki na ubezpieczenia społeczne, staną się jeszcze bardziej korzystne. Aby jednak nowe rozwiązanie mogło zacząć funkcjonować już od początku przyszłego roku, zgodnie ze wspomnianą deklaracją Prezesa Rady Ministrów, konieczne jest pilne przeprowadzenie procesu legislacyjnego. Mając na uwadze powyższe niezbędne jest wyznaczenie wspomnianego terminu 21 dni.

Uprzejmie proszę o przesłanie uwag lub opinii do projektu również w wersji edytowalnej na adres poczty elektronicznej: malyzus2020@mpit.gov.pl.

Projekt jest także dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny pod adresem internetowym: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12326205>.

Z poważaniem

z up. Ministra Przedsiębiorczości i Technologii
dr Marek Niedużak
Podsekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Dokument podpisany elektronicznie przez: Marek Niedużak
Data podpisu: 17 października 2019

U S T A W A

z dnia 2019 r.

**o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o Krajowej
Administracji Skarbowej**

Art. 1. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 300, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

- a) uchyla się pkt 13,
- b) dodaje się pkt 18 w brzmieniu:

„18) system płatności – system transferu środków pieniężnych oparty na formalnych i znormalizowanych regułach oraz wspólnych zasadach dotyczących przetwarzania, rozliczeń lub rozrachunku transakcji płatniczych, w szczególności system płatności w rozumieniu art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o ostateczności rozrachunku w systemach płatności i systemach rozrachunku papierów wartościowych oraz zasadach nadzoru nad tymi systemami (Dz. U. z 2019 r. poz. 212);”;

2) w art. 18c:

- a) ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

„1. Podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonego, o którym mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, którego roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym nie przekroczył kwoty 120 000 złotych, uzależniona jest od dochodu z pozarolniczej działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, zwanego dalej „dochodem z pozarolniczej działalności gospodarczej”, uzyskanego w poprzednim roku kalendarzowym.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 303, 730, 1495, 1553, 1590 i 1655.

2. Podstawa wymiaru składek, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy i nie może być niższa niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w styczniu danego roku.

3. Podstawę wymiaru składek, o której mowa w ust. 1, ubezpieczony ustala na dany rok kalendarzowy, mnożąc przeciętny miesięczny dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym, obliczony zgodnie z ust. 4, przez współczynnik 0,5. Otrzymany wynik jest zaokrąglany do pełnych groszy w górę, jeśli końcówka jest równa lub wyższa niż 0,5 grosza, lub w dół, jeśli jest niższa.

4. Przeciętny miesięczny dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym jest obliczany według następującego wzoru:

$$\frac{\text{roczny dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym}}{\text{liczba dni kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym}} \times 30$$

i jest zaokrąglany do pełnych groszy w górę, jeśli końcówka jest równa lub wyższa niż 0,5 grosza, lub w dół, jeśli jest niższa.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Jeżeli składki na ubezpieczenia społeczne ubezpieczonego, o którym mowa w ust. 1, oraz osób z nim współpracujących zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodu, roczny dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym, o którym mowa w ust. 4, powiększa się o kwoty tych składek zaliczone do kosztów uzyskania przychodu.”,

c) uchyla się ust. 5 i 6,

d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Roczny limit przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej, o którym mowa w ust. 1, w przypadku rozpoczęcia, zakończenia lub zawieszenia

prowadzenia działalności w ciągu poprzedniego roku kalendarzowego zmniejsza się proporcjonalnie, dzieląc kwotę 120 000 złotych przez liczbę dni kalendarzowych w poprzednim roku kalendarzowym i mnożąc przez liczbę dni kalendarzowych prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym. Otrzymany wynik jest zaokrąglany do pełnych groszy w górę, jeśli końcówka jest równa lub wyższa niż 0,5 grosza, lub w dół, jeśli jest niższa.”,

e) w ust. 9 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Ubezpieczony, o którym mowa w ust. 1, przekazuje informację o formach opodatkowania obowiązujących w poprzednim roku kalendarzowym, o rocznym przychodzie z pozarolniczej działalności gospodarczej i rocznym dochodzie z tej działalności uzyskanych w poprzednim roku kalendarzowym, w tym o przychodzie i dochodzie uzyskanych w okresie obowiązywania danej formy opodatkowania, oraz o podstawie wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ustalonej na dany rok kalendarzowy w:”,

f) ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. W przypadku osób, do których w poprzednim roku kalendarzowym miały zastosowanie przepisy dotyczące zryczałtowanego podatku dochodowego w formie:

- 1) karty podatkowej, i które nie korzystały ze zwolnienia sprzedaży od podatku od towarów i usług na podstawie art. 113 ust. 1 i 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, przez:
 - a) roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym, o którym mowa w ust. 1, należy rozumieć wartość sprzedaży, o której mowa w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, podlegającej opodatkowaniu tym podatkiem, bez kwoty tego podatku,
 - b) roczny dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym, o którym mowa w ust. 4, należy rozumieć roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej, w rozumieniu lit. a, pomnożony przez współczynnik 0,5;
- 2) ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych, przez roczny dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku

kalendarzowym, o którym mowa w ust. 4, należy rozumieć roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej, o którym mowa w ust. 1, pomnożony przez współczynnik 0,5.”,

g) dodaje się ust. 13 w brzmieniu:

„13. Otrzymany wynik mnożenia, o którym mowa w ust. 12 pkt 1 lit. b i pkt 2, jest zaokrąglany do pełnych groszy w górę, jeśli końcówka jest równa lub wyższa niż 0,5 grosza, lub w dół, jeśli jest niższa.”;

3) skreśla się użyty w art. 18c w ust. 8, w ust. 10 w zdaniu pierwszym i drugim i w ust. 11 w pkt 6 w zdaniu pierwszym i drugim oraz w art. 47 w ust. 2g w zdaniu pierwszym i drugim, w różnym przypadku, wyraz „najniższa”;

4) w art. 36 po ust. 14 dodaje się ust. 14a w brzmieniu:

„14a. O zmianach w stosunku do danych wykazanych w zgłoszeniu, o którym mowa w ust. 10, dotyczących tytułu ubezpieczenia oraz rodzajów ubezpieczeń i terminów ich powstania, ubezpieczony, o którym mowa w art. 18 c ust. 1, zawiadamia Zakład przez złożenie zgłoszenia wyrejestrowania i ponownego zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych, zawierającego prawidłowe dane. Ubezpieczony składa zgłoszenie do końca stycznia danego roku kalendarzowego lub nie później niż ostatniego dnia miesiąca, w którym rozpoczął albo wznowił prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej w danym roku kalendarzowym.”;

5) w art. 41 w ust. 3 pkt 4a otrzymuje brzmienie:

„4a) formy opodatkowania w poprzednim roku kalendarzowym, kwotę rocznego przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej i rocznego dochodu z tej działalności, uzyskanych w poprzednim roku kalendarzowym, w tym kwotę przychodu i dochodu uzyskanych w okresie obowiązywania danej formy opodatkowania, oraz kwotę podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ustaloną na dany rok kalendarzowy w przypadku, o którym mowa w art. 18c ust. 9 pkt 1;”;

6) w art. 46 w ust. 4 pkt 3a otrzymuje brzmienie:

„3a) formy opodatkowania w poprzednim roku kalendarzowym, kwotę rocznego przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej i rocznego dochodu z tej działalności, uzyskanych w poprzednim roku kalendarzowym, w tym kwotę przychodu i dochodu uzyskanych w okresie obowiązywania danej formy opodatkowania, oraz kwotę podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia

emerytalne i rentowe ustaloną na dany rok kalendarzowy w przypadku, o którym mowa w art. 18c ust. 9 pkt 2;”;

7) w art. 47:

a) w ust. 5 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Informacje zawarte w dokumentach płatniczych przekazywane są jako zlecenie płatnicze dla Zakładu poprzez system płatności lub poprzez system elektronicznych rozrachunków wewnątrzbankowych banku obsługującego rachunek bankowy Zakładu, w ramach którego są prowadzone rachunki składkowe.”,

b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Instytucje obsługujące wpłaty składek na ubezpieczenia społeczne są zobowiązane do niezwłocznego transferu za pośrednictwem systemu płatności.”;

8) art. 48c otrzymuje brzmienie:

„Art. 48c. Ubezpieczony ustalający podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe zgodnie z art. 18c, na żądanie Zakładu, jest obowiązany przedstawić dokumenty potwierdzające formy opodatkowania w poprzednim roku kalendarzowym oraz wysokość rocznego przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej i rocznego dochodu z tej działalności uzyskanych w poprzednim roku kalendarzowym, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania, pod rygorem ustalenia przez Zakład za wszystkie miesiące danego roku kalendarzowego podstawy wymiaru składek na zasadach określonych w art. 18 ust. 8.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, 730 1520 i 1556) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 52 w pkt 1 lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) kwoty przychodów w podziale na źródła przychodów, koszty ich uzyskania oraz dochody, w tym kwoty rocznego przychodu i rocznego dochodu uzyskanego przez podatnika będącego ubezpieczonym, o którym mowa w art. 18c ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 300, z późn. zm.²⁾),”;

2) po art. 52a dodaje się art. 52aa w brzmieniu:

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 303, 730, 1495, 1553, 1590 i 1655.

„Art.52aa. Szef Krajowej Administracji Skarbowej informuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych o zmianie formy opodatkowania lub kwoty rocznego przychodu lub rocznego dochodu uzyskanego przez podatnika będącego ubezpieczonym, o którym mowa w art. 18c ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.”.

Art. 3. Do okresów ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, o których mowa w art. 18c ust. 11 pkt 6 ustawy zmienianej w art.1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zalicza się okresy ustalania najniższej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe zgodnie z art. 18c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 4. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych nie ogłasza wysokości współczynnika, o którym mowa w art. 18c ust. 5, ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, na rok 2020.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. z wyjątkiem art. 4, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Joanna Sauter-Kunach

Dyrektor Departamentu Prawnego

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

1. Cel i potrzeba ustawy

Od wielu lat mikroprzedsiębiorcy zwracają uwagę, że wysokość składek na ubezpieczenia społeczne jest nieadekwatna do ich możliwości finansowych. Obowiązująca obecnie reguła ogólna, czyli stała podstawa wymiaru składek, niepowiązana z wysokością przychodów, niezależnie od swojej funkcji dla systemu ubezpieczeń społecznych, może mieć również negatywny wpływ na przeżywalność prowadzonego biznesu. To właśnie w momencie pojawienia się obowiązku opłacania pełnej wysokości składek (tj. po wyczerpaniu możliwości płacenia składek preferencyjnych), wielu przedsiębiorców decyduje się na zakończenie działalności gospodarczej¹. Mowa tu zatem o grupie przedsiębiorców, dla której gwarancja odległego w czasie świadczenia emerytalnego, czy ewentualnego świadczenia rentowego, nie jest w stanie zrekompensować bieżącego, niskiego dochodu.

Składki na ubezpieczenia społeczne, zgodnie z ustawą z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 300, z późn. zm.) obejmują obowiązkowe ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz dobrowolne ubezpieczenie chorobowe. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, minimalna wysokość składek na te ubezpieczenia w przypadku braku korzystania z ulg w 2019 r. to 904,60 zł miesięcznie.

Tym samym osoba fizyczna prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą odprowadzająca składki w minimalnej wysokości poniesie w 2019 r. wydatki z tego tytułu w wysokości ponad 10 850 zł. Należy również pamiętać o nieobjętym przedmiotowym projektem ustawy, obowiązku odprowadzania składki na ubezpieczenie zdrowotne w wysokości 342,32 zł miesięcznie. Taka wysokość składek rzeczywiście może stanowić realne obciążenie dla wskazanej grupy przedsiębiorców.

Projektowana ustawa ma na celu poszerzenie rozwiązań tzw. „Małego ZUS-u” wprowadzonego ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę (Dz. U. poz. 1577 i 2244).

„Mały ZUS” był adresowany do przedsiębiorców, których roczne przychody nie przekraczały poziomu 30-krotności kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę. Jeżeli

¹ Według roboczych danych Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii w 2018 r. pomiędzy 24. a 25. miesiącem prowadzenia działalności, swój biznes zamknęło prawie 5 tys. przedsiębiorców.

więc średniomiesięczny przychód nie przekraczał 2,5-krotności minimalnego wynagrodzenia, składki na ubezpieczenia społeczne były naliczane proporcjonalnie. Limit ten pozwolił objąć stosunkowo szeroką grupę jednostek, dla których składki na ubezpieczenia społeczne stanowiły istotną barierę prowadzenia działalności.

Z danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynika, że od początku obowiązywania ustawy ponad 186 tys. najmniejszych przedsiębiorców zgłosiło chęć skorzystania z nowej ulgi, co należy odczytać jako istotny sukces wskazujący na duże zainteresowanie ze strony osób prowadzących działalność gospodarczą.

Prawie rok obowiązywania dotychczasowego „Małego ZUS-u” pokazał pole do wprowadzenia zmian w kryteriach uprawniających do skorzystania z ulgi. Decyzja o nowelizacji przepisów była podparta dodatkowo głosami przedsiębiorców, którzy sugerowali włączenie kolejnych podmiotów do nowego rozwiązania. Wielokrotnie zgłaszano postulat powiązania wysokości składek z dochodem, który to w sposób bardziej realny niż przychód odzwierciedla sytuację finansową przedsiębiorcy.

W projekcie przedmiotowej ustawy postarano się uwzględnić postulaty przedsiębiorców w najszerszym możliwym zakresie, mając jednocześnie na względzie konieczność utrzymania stabilności systemu ubezpieczeń społecznych w Polsce. Ponadto utrzymano mechanizmy pozwalające ubezpieczonym korzystającym z ulgi na uzbieranie wymaganego stażu do emerytury. W tym kontekście trzeba wspomnieć, że ponieważ wartość tych świadczeń społecznych jest pochodną wysokości odprowadzonych składek, to jej zmiana spowoduje spadek przyszłych zobowiązań pokrywanych z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Podkreślenia wymaga fakt, że ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych reguluje dolny próg możliwej do zadeklarowania przez ubezpieczonego podstawy wymiaru składek. Przepisy nie ograniczają zatem możliwości zgłoszenia wyższej kwoty, co oczywiście jest uzależnione od decyzji ubezpieczonego, motywowanej indywidualną sytuacją ekonomiczną.

Ze względu na to, że zmiany są wprowadzane w prawach i obowiązkach płatników, projekt ustawy przewiduje dodatkowo udoskonalenia i usprawnienia w kwestiach związanych z płatnościami do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Modyfikacje w tym zakresie wynikają z potrzeby zmian następujących w systemie płatniczym w ostatnim czasie, tj. wprowadzeniem nowych systemów płatności, takich jak płatności kartowe, natychmiastowe czy mobilne oraz nowych podmiotów prowadzących

systemy jak np. Polski Standard Płatności sp. z o.o. (system płatności mobilnych BLIK) czy Blue Media S.A. (system płatności BlueCash).

2. Realizacja art. 66 Prawa przedsiębiorców

Projekt ustawy w oczywisty sposób odnosi się do kwestii działalności gospodarczej, zastosowanie do niego znajduje zatem art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Ponieważ kwestie związane z wysokością składek na ubezpieczenia społeczne regulowane są ustawą o systemie ubezpieczeń społecznych, wprowadzenie jakichkolwiek zmian w tym zakresie wymaga jej nowelizacji. Osiągnięcie zamierzonych celów niemożliwe jest zatem drogą inną niż ustawowa.

W odniesieniu do wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, zostanie on wykazany w pkt 5 uzasadnienia.

3. Projektowane zmiany

Według założeń przyjętych przy opracowaniu koncepcji nowelizacji, będzie ona modyfikowała wysokość progu przychodu umożliwiającego skorzystanie z ulgi (przychód z ubiegłego roku określany kwotowo, a nie parametrycznie), a także dopuści ustalenie podstawy wymiaru składek na podstawie uzyskanego dochodu. W założeniach przyjmuje się, że prawo do skorzystania z obniżonej składki na ubezpieczenia społeczne będą miały osoby, których przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym nie był wyższy niż 120 tys. zł, jeżeli działalność była prowadzona przez cały rok, lub odpowiednio skorygowany względem liczby dni prowadzenia działalności. Zasady ustalania obowiązku ubezpieczeń społecznych w przypadku zbiegu tytułów do ubezpieczeń pozostają bez zmian. Podobnie nie ulegnie zmianie kolejność korzystania z ulg w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą (od „ulgi na start”, poprzez preferencyjne składki, aż po rozszerzony „Mały ZUS”). Dotychczasowe ulgi w opłacaniu składek pozostaną w niezmienionej formie, a modyfikacjom ulegnie wyłącznie „Mały ZUS”.

Szczegółowe omówienie zmian zawartych w projekcie ustawy:

3.1. Tytuł ustawy

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r.

w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) tytuł projektowanej ustawy wskazuje na ustawy, które ulegają nowelizacji.

3.2. Zmiany w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 1)

3.2.1. „Mały ZUS”

Zmiany przewidziane w art. 1 pkt 2-6 oraz 8 odnoszą się bezpośrednio do wprowadzanego rozszerzonego „Małego ZUS-u”. Pkt 2 lit. a nadaje nowe brzmienie art. 18c ust. 1-4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Zmiany umożliwiają skorzystanie z obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne przedsiębiorcom, którzy osiągnęli w poprzednim roku kalendarzowym przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nie wyższy niż 120 tys. zł (jak już wspomniano, dotychczasowe regulacje uzależniały możliwość skorzystania z „Małego ZUS-u” od nieosiągnięcia rocznego przychodu z ww. tytułu w wysokości przekraczającej 30-krotność kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w grudniu poprzedniego roku). Tym samym, wskaźnik ten przestaje mieć charakter parametryczny (tj. uzależniony od określonej zmiennej), a staje się zafiksowany, czyli pewny i stabilny. Nie oznacza to oczywiście, że nie będzie mógł on ulec modyfikacji w przyszłości – ewentualna ustawowa zmiana w tym zakresie uzależniona będzie jednak od wcześniejszej pogłębionej analizy wielu istotnych czynników ekonomicznych, takich jak np. poziom inflacji czy przeciętne miesięczne wynagrodzenie.

W przypadku, gdy dany przedsiębiorca spełnił powyższy wymóg, podstawa wymiaru składek na jego ubezpieczenia społeczne obliczana będzie zgodnie z wysokością przeciętnego miesięcznego dochodu z pozarolniczej działalności gospodarczej osiągniętego przez niego w poprzednim roku kalendarzowym, zgodnie z regułami przewidzianymi w art. 18c ust. 3 i 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Najniższa podstawa wymiaru składek będzie zatem stanowić połowę tego dochodu, z uwzględnieniem liczby dni prowadzenia działalności gospodarczej. Co istotne, zgodnie z przepisem art. 18c ust. 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych nie będzie ona mogła być przy tym niższa niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w styczniu danego roku (co stanowi minimalną wysokość podstawy wymiaru preferencyjnych składek ubezpieczeniowych, o której mowa w art. 18a ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych) i wyższa niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia na dany rok kalendarzowy (co stanowi najniższą „zryczałtowaną” podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne osób, które prowadzą

pozarolniczą działalność gospodarczą i nie korzystają przy tym z żadnych zwolnień oraz ulg, zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych) – jest to rozwiązanie zgodne z tym obowiązującym dotychczas.

Pkt 2 lit. b dodaje do art. 18c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych nowy ust. 4a. Zgodnie bowiem z ogólnymi regułami fiskalnymi zawartymi w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.), na potrzeby wyliczania dochodu wysokość opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne może zostać odjęta od przychodu jako koszt. Wprowadzenie podobnej reguły na potrzeby proponowanego rozwiązania mogłoby prowadzić do swoistego „zapętlenia”, zgodnie z którym opłacone składki na ubezpieczenia społeczne w jednym roku kalendarzowym obniżałyby wartość dochodu, a tym samym umożliwiałyby zapłacenie odpowiednio niższych składek w roku następnym. W związku z tym, projektodawca postanowił jednoznacznie przesądzić, że w przypadku, gdy składki na ubezpieczenia społeczne przedsiębiorcy (oraz osób z nim współpracujących) zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodu, to roczny dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej, liczony na potrzeby określenia podstawy wymiaru składek ubezpieczeniowych na kolejny rok², powinien zostać powiększony o ich wysokość.

Zgodnie ze zmianą przewidzianą w pkt 2 lit. c w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych uchyla się art. 18a ust. 5 i 6. Przepisy te przewidywały bowiem coroczne ogłaszanie przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych współczynnika „korygującego”, bazującego na prognozowanym przeciętnym wynagrodzeniu oraz minimalnym wynagrodzeniu, który to współczynnik stanowił podstawę obliczania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne dla osób korzystających z „Małego ZUS-u” (w 2019 r. wynosi on 0,5083). Jak już wspomniano, zgodnie z proponowanym w niniejszym projekcie rozwiązaniem, wysokość składek w ramach „Małego ZUS-u” uzależniona będzie natomiast od dochodu, a nie jak dotąd, od przychodu, a wytyczanie podstawy ich wymiaru odbywać się będzie w oparciu o stały współczynnik 0,5, zgodnie z nowym brzmieniem art. 18c ust. 3 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Tym samym, normy zawarte w ust. 5 i 6 stają się bezprzedmiotowe i wymagają uchylecia.

Modyfikacja przewidziana w pkt 2 lit. d ma charakter wtórny i legislacyjny. Związana jest ona z koniecznością zastąpienia sformułowania „trzydziestokrotność kwoty

² Zmiana ta nie ma zatem wpływu na sposób wyliczania dochodu na potrzeby podatkowe.

minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w grudniu poprzedniego roku kalendarzowego” na „kwotę 120 000,00 złotych”, celem zachowania spójności z rozwiązaniem przewidzianym w art. 18c ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, w jego nowym brzmieniu.

Zmiana określona w pkt 2 lit. e zakłada natomiast, że oprócz dotychczasowego obowiązku przedkładania przez przedsiębiorcę informacji o rocznym przychodzie z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej oraz o podstawie wymiaru składek, powinien on dodatkowo przekazywać dane dotyczące dochodu oraz form opodatkowania. Dane te są bowiem dla Zakładu Ubezpieczeń Społecznych niezbędne dla celów weryfikacji prawidłowości obliczania wysokości składek ubezpieczeniowych w ramach nowego „Małego ZUS-u”. Warto przy tym podkreślić, że owe dodatkowe informacje będą przez przedsiębiorcę składane, tak jak dotychczas, w imiennym raporcie miesięcznym albo w deklaracji rozliczeniowej, nie wymagają one zatem wypełniania przez niego żadnych dodatkowych nowych formularzy ani druków.

Pkt 2 lit. f przewiduje konkretne rozwiązania dla przedsiębiorców rozliczających się w sposób inny niż według zasad ogólnych, tj. tych, którzy nie określają dochodów dla celów podatkowych (tzn. opłacają podatek w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych albo korzystają z karty podatkowej i jednocześnie rozliczają VAT). Dla tej grupy zdecydowano się ustalić, że za dochód osiągnięty w poprzednim roku kalendarzowym przyjmować będzie się połowę odpowiednio osiągniętego przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub też połowę wartości sprzedaży podlegającej opodatkowaniu podatkiem VAT, bez kwoty tego podatku.

W pkt 4 projektowana ustawa zakłada wprowadzenie nowego art. 36 ust. 14a do ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Na jego mocy, ubezpieczony chcący skorzystać z „Małego ZUS-u” zobowiązany jest do zawiadomienia o tym fakcie Zakładu poprzez złożenie zgłoszenia wyrejestrowania i ponownego zgłoszenia do ubezpieczeń w terminie do końca stycznia danego roku lub do końca pierwszego miesiąca rozpoczęcia lub wznowienia prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w danym roku. Termin ten stanowi wydłużenie w stosunku do obowiązującego na gruncie dotychczasowych przepisów terminu wynoszącego 7 dni (liczonego od początku roku kalendarzowego lub od rozpoczęcia lub wznowienia prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w danym roku). Nowelizacja ta jest tym samym bardzo korzystna dla przedsiębiorców, dając im zdecydowanie więcej czasu na załatwienie niezbędnych formalności.

Zmiany przewidziane w pkt 2 lit. g oraz pkt 3, 5, 6 i 8 mają charakter legislacyjny i mają za zadanie dostosowanie brzmienia wskazanych w nich przepisów do rozwiązań opisanych powyżej.

Warte podkreślenia jest, że ustawa nie wprowadza modyfikacji art. 18c ust. 11 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, a zatem nie zmienia warunków, które wyłączają możliwość skorzystania przez danego przedsiębiorcę z „Małego ZUS-u”.

3.2.2. System płatności składek ubezpieczeniowych

Art. 1 pkt 1 i 7 projektowanej ustawy wprowadzają nowe rozwiązania dotyczące sposobu opłacania składek. Dotychczasowe utrudnienia w tym zakresie związane są z brzmieniem:

- art. 4 ust. 13 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, który definiuje międzybankowy system elektroniczny jako system ELIXIR w Krajowej Izbie Rozliczeniowej S.A., oraz
- art. 47 ust. 5 i 8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, które mówią o terminach i sposobie realizacji obowiązków przez płatnika składek, odnosząc się przy tym do zdefiniowanego wyżej międzybankowego systemu elektronicznego.

Wskazane przepisy nie uwzględniały natomiast dotąd zmian, jakie nastąpiły w obrocie gospodarczym w ostatnim czasie, tj. wprowadzenia nowych systemów płatności, takich jak płatności kartowe, natychmiastowe czy mobilne oraz nowych podmiotów prowadzących systemy, jak np. Polski Standard Płatności sp. z o.o. (system płatności mobilnych BLIK) czy Blue Media S.A. (system płatności BlueCash). Dlatego też w projektowanej ustawie zaproponowano usunięcie dotychczasowego pojęcia „międzybankowego systemu elektronicznego” i zastąpienie go terminem „system płatności”, tak aby uwzględnić istniejące rozwiązania oraz ewentualne przyszłe zmiany w systemie płatniczym. Pozwoli to na rozszerzenie możliwości dokonywania płatności na wszystkie metody funkcjonujące na rynku.

3.3. Zmiany w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 2)

W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.) wprowadza się zmiany rozszerzające zakres danych udostępnianych Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej o wysokość rocznego dochodu z działalności gospodarczej uzyskanego przez podatnika korzystającego z „Małego ZUS-u”. Jest to niezbędne dla celów umożliwienia weryfikacji uprawnień do skorzystania z obniżonych składek na ubezpieczenia społeczne i ich wyliczenia. Szef Krajowej Administracji Skarbowej zostaje

ponadto zobowiązany do poinformowania Zakładu o zmianie formy opodatkowania lub kwoty rocznego przychodu lub rocznego dochodu uzyskanych przez wspomnianego podatnika.

3.4. Przepisy przejściowe (art. 3-4)

Art. 3 projektu ustawy przewiduje, że do okresów ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 18c ust. 11 pkt 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, zalicza się okresy ustalania najniższej podstawy wymiaru składek ubezpieczeniowych zgodnie z poprzednimi regulacjami odnoszącymi się do „Małego ZUS-u”.

Art. 4 przesądza natomiast, że Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych nie poda wysokości współczynnika „korygującego” na 2020 r. Jak wskazano wcześniej, biorąc pod uwagę nowe zasady obliczania podstawy wymiaru składek ubezpieczeniowych, działanie takie byłoby bezcelowe (zob. też: pkt 6 uzasadnienia).

4. Skutki społeczno-gospodarcze

Szacuje się, że projektowana zmiana może objąć ok. 320 tys. najmniejszych przedsiębiorców³. Do tej liczby zaliczają się zarówno przedsiębiorcy korzystający dotychczas z tzw. „Małego ZUS-u” (w ich przypadku nastąpi dalsze zmniejszenie wysokości składek ze względu na przyjęcie kryterium dochodu przy ich wyliczaniu), jak i przedsiębiorcy, którzy do tej pory nie kwalifikowali się do ulgi. W szacunkach nie zostali uwzględnieni przedsiębiorcy, którzy korzystają z tzw. „ulgi na start” (art. 18 ustawy – Prawo przedsiębiorców) oraz preferencyjnych składek na ubezpieczenia społeczne (art. 18a ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych), bowiem nie byłyby dla nich opłacalne.

Osoby o relatywnie niskich rocznych przychodach (do 120 tys. zł) i dochodach będą w ten sposób mogły zaoszczędzić znaczące środki finansowe, które następnie będzie można przeznaczyć na konsumpcję, inwestycje lub rozwój własnej firmy.

Poniżej przykładowa symulacja (tabela nr 1) dla osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą rozliczających się na zasadach ogólnych lub podatkiem liniowym⁴.

³ Szacunki na podstawie danych jednostkowych ministra właściwego do spraw finansów publicznych z 2016 r. i 2017 r. dotyczących podatników PIT-36, PIT-36L i PIT-28, karty podatkowej oraz deklaracji VAT, połączonych z danymi dotyczącymi opłaconych przez nich składek ZUS w 2017 r. oraz danymi o liczbie dni prowadzonej działalności gospodarczej w 2016 r. z CEIDG.

⁴ W przykładzie przyjęto hipotetyczne wysokości przychodu i dochodu, obowiązujące stawki składek na ubezpieczenia

Hipotetyczny miesięczny przychód	Hipotetyczny miesięczny dochód	Mały ZUS (na 2020 r. liczony wg zasad obowiązujących w 2019 r.)	Mały ZUS+ w 2020 r.	Różnica między scenariuszem bazowym a nowym rozwiązaniem stanowiąca korzyść przedsiębiorcy	Różnica między pełną składką ZUS na 2020 r. a nową ulgą Mały ZUS+
2500,00	1500,00	381,66	246,79	134,87	745,51
3500,00	1800,00	534,32	284,76	249,56	707,54
4500,00	2100,00	686,98	332,22	354,76	660,08
5500,00	2500,00	839,65	395,50	444,15	596,80
6000,00	2800,00	Brak możliwości skorzystania z Małego ZUS-u	442,96	549,34	549,34
7000,00	3000,00	Brak możliwości skorzystania z Małego ZUS-u	474,60	517,70	517,70
9000,00	4000,00	Brak możliwości skorzystania z Małego ZUS-u	632,80	359,50	359,50

Tabela nr 1

W przypadku osób rozliczających się w formie karty podatkowej⁵ i ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych, zmiany oskładkowania zostały przedstawione w tabeli nr 2.

Hipotetyczny miesięczny przychód	Mały ZUS (na 2020 r. liczony wg zasad obowiązujących w 2019 r.)	Mały ZUS+ w 2020 r.	Różnica między scenariuszem bazowym a nowym rozwiązaniem stanowiąca korzyść przedsiębiorcy	Różnica między pełną składką ZUS na 2020 r. a nową ulgą Mały ZUS+
2500,00	381,66	246,79	134,87	745,51
3500,00	534,32	276,85	257,47	715,45
4500,00	686,98	355,95	331,03	636,35
5500,00	839,65	435,05	404,60	557,25
6000,00	Brak możliwości skorzystania z Małego ZUS-u	474,60	517,70	517,70
7000,00	Brak możliwości skorzystania z Małego ZUS-u	553,70	438,60	438,60

społeczne (emerytalne: 19,52%, rentowe: 8%, chorobowe: 2,45%, wypadkowe: 1,67%) oraz wyliczanie najniższej podstawy wymiaru składek obowiązujące dla obecnego „Małego ZUS-u” i projektowanej zmiany.

⁵ Będących płatnikami podatku VAT.

9000,00	Brak możliwości skorzystania z Małego ZUS-u	711,90	280,40	280,40
---------	---	--------	--------	--------

Tabela nr 2

W tabelach powyższej przedstawiono korzyści dla przedsiębiorców w zależności od formy opodatkowania, uzyskiwanych przychodów i dochodów oraz możliwości skorzystania z obecnych i przyszłych rozwiązań. Wynika z nich, że przedsiębiorcy zaoszczędzą średniomiesięcznie nawet kilkaset złotych.

Dzięki pozostawieniu tych środków w obrocie gospodarczym, będzie miała miejsce stymulacja gospodarki zwiększająca popyt konsumpcyjny i inwestycyjny, a także aktywność zawodową. Podmioty, na które oddziałuje projekt, otrzymają *de facto* zwiększenie dochodu rozporządzalnego.

Projektowana zmiana wpłynie również pozytywnie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin najmniejszych przedsiębiorców, gdyż zwiększy się kwota środków będących w ich dyspozycji, a także przyczyni się do wzrostu aktywności gospodarczej.

5. Ocena przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Jak wskazano wyżej, projekt ustawy oddziałuje bezpośrednio głównie na mikroprzedsiębiorców. Wpływ polega na obniżeniu obciążeń z tytułu obowiązkowych ubezpieczeń społecznych i uzależnieniu ich od wysokości dochodu, przy zachowaniu progu dopuszczającego do skorzystania z ulgi w wysokości 120 tys. zł przychodów za rok ubiegły. Przełoży się to na poprawę sytuacji finansowej osób prowadzących działalność gospodarczą na mniejszą skalę. Spodziewać się należy wzrostu ich przeżywalności, szczególnie po dwóch i pół roku działalności. Nowe rozwiązanie ma stanowić także dodatkową ekonomiczną zachętę do legalizacji dotychczasowej działalności w „szarej strefie”, oraz bodziec do rozpoczynania własnego biznesu.

6. Termin wejścia w życie ustawy

Ustawa wejdzie w życie 1 stycznia 2020 r. Wyjątek stanowi art. 4, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jest to związane z obecnym brzmieniem art. 18c ust. 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, który zobowiązuje Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do ogłaszania wysokości współczynnika, o którym mowa w ust. 5, w formie komunikatu, w terminie 7 dni kalendarzowych od dnia

ogłoszenia przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego kwoty prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia. W przypadku gdyby art. 4 projektowanej ustawy wchodził w życie wraz z pozostałą jej częścią, współczynnik obowiązujący na 2020 r. zostałby już ogłoszony, a z racji zmiany mechanizmu obliczania najniższej podstawy wymiaru składek, stałby się on bezprzedmiotowy.

7. Pozostałe kwestie

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, o czym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Zgodnie z uchwałą Nr 20 Rady Ministrów z 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205), planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., z wyjątkiem art. 4, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii we współpracy z Ministerstwem Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Niedużak, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii we współpracy z Jerzym Kwiecińskim, Ministrem Finansów, Inwestycji i Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Płatek, Dyrektor Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii tel.: 22 262-93-84, e-mail: grzegorz.platek@mpit.gov.pl Agata Wiśniewska-Półtorak, Dyrektor Departamentu Realizacji Dochodów, Zakład Ubezpieczeń Społecznych tel.: 22 667-11-20, e-mail: agata.wisniewska-poltorak@zus.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 16.10.2019</p> <p>Źródło: Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od wielu lat mikroprzedsiębiorcy zwracają uwagę, że wysokość składek na ubezpieczenia społeczne jest nieadekwatna do ich możliwości finansowych. Obowiązująca obecnie reguła ogólna, czyli stała podstawa wymiaru składek, niezależna od wysokości przychodów, niezależnie od swojej funkcji dla systemu ubezpieczeń społecznych, może mieć również negatywny wpływ na przeżywalność prowadzonego biznesu. To właśnie w momencie pojawienia się obowiązku opłacania pełnej wysokości składek (tj. po wyczerpaniu możliwości płacenia składek preferencyjnych), wielu przedsiębiorców decyduje się na zakończenie działalności gospodarczej¹.

Wskazany problem został dostrzeżony już pewien czas temu, a w 2017 r. polski rząd zdecydował się podjąć konkretne kroki w celu jego przeciwdziałania. W efekcie uchwalona została ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę (Dz. U. poz. 1577 i 2244), uzależniająca składki na ubezpieczenia społeczne od wysokości przychodu uzyskiwanego przez najmniejszych przedsiębiorców, a więc takich, których roczna wysokość przychodu za rok ubiegły nie przekroczyła 30-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę (w 2019 r. według przychodu za rok 2018 r. było to 63 tys. zł). Rozwiązanie to roboczo określa się mianem „Małego ZUS-u”.

Zgodnie z danymi roboczymi z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, od dnia wejścia w życie ustawy z nowej ulgi skorzystało ponad 186 tys. przedsiębiorców². Prawie rok obowiązywania dotychczasowego „Małego ZUS-u” pokazał pole do wprowadzenia zmian w kryteriach uprawniających do skorzystania z ulgi. W tej kwestii wielokrotnie wypowiedzieli się sami przedsiębiorcy, sugerując nowelizację przepisów pozwalającą włączyć dodatkowe podmioty do nowej ulgi. Wielokrotnie zgłaszano postulat powiązania wysokości składek z dochodem, który to w sposób bardziej realny niż przychód odzwierciedla sytuację finansową przedsiębiorcy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektowanej interwencji jest poprawa sytuacji finansowej mikroprzedsiębiorców i przeżywalności ich firm, szczególnie po zakończeniu okresu „preferencyjnego” poprzez ograniczenie obciążeń z tytułu opłacanych składek na ubezpieczenia społeczne i powiązanie ich wysokości z dochodem. W związku z tym, że są one ustalane w drodze ustawy, realizacja celu nie może zostać osiągnięta w drodze działań pozalegisłacyjnych.

Proponowane rozwiązanie realizuje założenia przyjęte w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, w obszarze „małe i średnie przedsiębiorstwa”, w zakresie znoszenia barier w funkcjonowaniu niewielkich podmiotów.

Z proponowanego w niniejszym projekcie ustawy rozwiązania będą mogli skorzystać przedsiębiorcy, których wysokość przychodu w roku ubiegłym nie przekroczyła kwoty 120 tys. zł. W ich przypadku wysokość podstawy wymiaru składek

¹ Według roboczych danych Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii w 2018 r. pomiędzy 24 a 25 miesiącem prowadzenia działalności, swój biznes zamknęło prawie 5 tys. przedsiębiorców.

² Stan na 7 października 2019 r.

będzie uzależniona od połowy przeciętnego miesięcznego dochodu z pozarolniczej działalności gospodarczej, uzyskanego w poprzednim roku kalendarzowym, skorygowanych o liczbę dni prowadzenia działalności.

Na gruncie nowych przepisów dochód rozumiany będzie w taki sam sposób jak w przypadku ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.). za wyjątkiem obowiązku uwzględnienia w dochodzie składek na ubezpieczenia społeczne opłaconych za przedsiębiorcę i osoby z nim współpracujące jeżeli zostały uwzględnione w kosztach uzyskania przychodu.

Za dochód osób rozliczających się w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych uważany będzie roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej, pomnożony przez współczynnik 0,5. Wynika to faktu, że dla celów podatkowych, przedsiębiorcy ci nie obliczają dochodu; opodatkowaniu podlega przychód.

W przypadku osób rozliczających się w formie karty podatkowej i niekorzystających ze zwolnienia z VAT, za przychód przyjmować się będzie jak w dotychczasowym „Małym ZUS-ie” wartość sprzedaży, o której mowa w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.), podlegającej opodatkowaniu tym podatkiem, bez kwoty tego podatku. Natomiast ich dochodem będzie tenże roczny przychód pomnożony przez współczynnik 0,5. Jest to związane z faktem, że przedsiębiorcy rozliczający się w ten sposób, są zwolnieni z obowiązku prowadzenia ksiąg podatkowych i składania zeznań podatkowych PIT; wysokość podatku w formie karty podatkowej ustalana jest w drodze decyzji naczelnika urzędu skarbowego.

Wyłączenia uniemożliwiające skorzystanie z projektowanej ulgi będą analogiczne jak w dotychczasowym „Małym ZUSie”. Należą do nich m.in.:

- rozliczanie zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej i jednocześnie korzystanie ze zwolnienia z VAT³;
- możliwość skorzystania z preferencyjnych składek (tj. możliwość skorzystania z opłacania składek od 30% minimalnego wynagrodzenia w ciągu 24 miesięcy prowadzenia działalności);
- prowadzenie działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym przez mniej niż 60 dni;
- ubezpieczenie społeczne również z innych tytułów niż prowadzenie działalności gospodarczej;
- wykonywanie pozarolniczej działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy,
- osiągnięcie przychodu za ubiegły rok powyżej 120 tys. zł.

Obniżone składki będą mogły być opłacane maksymalnie przez 36 miesięcy w ciągu ostatnich 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia działalności.

W efekcie proponowanej zmiany zwiększy się liczba przedsiębiorców uprawnionych do skorzystania z proporcjonalnych składek na ubezpieczenia społeczne, a w konsekwencji poprawi się rentowność niskoprzychodowych działalności gospodarczych. Jednocześnie powiązanie wysokości składek z dochodami w bardziej sprawiedliwy niż dotychczas sposób, odzwierciedlać będzie realne możliwości finansowe mniejszych firm. Zakłada się, że ustawa wpłynie pozytywnie na przeżywalność przedsiębiorstw oraz przyczyni się do rozwoju polskiego biznesu.

Rozważana była możliwość ustalenia wysokości składek na ubezpieczenia społeczne w oparciu o dochód bieżący, tj. każdorazowo na dany miesiąc. Okazało się to jednak niemożliwe ze względów praktycznych, w szczególności:

- powstałyby trudności w ustaleniu prawidłowej podstawy wymiaru składek zarówno przez przedsiębiorcę jak i ZUS. Biorąc bowiem pod uwagę terminy, w których przedsiębiorca jest zobowiązany obliczyć dochód dla celów zaliczki miesięcznej albo kwartalnej oraz opłacenia składek na ubezpieczenia, nie są one ze sobą kompatybilne, co oznacza, że w momencie, gdy powinien on dokonać opłaty składek, zazwyczaj nie zna on jeszcze dokładnie wysokości swojego przychodu;
- podatnicy, którzy wybrali wpłacanie zaliczek w sposób uproszczony nie obliczają bieżącego dochodu dla celów zaliczki;
- w przypadku podatników prowadzących podatkową księgę przychodów i rozchodów, co do zasady, dochód obliczany w trakcie roku dla celów zaliczkowych, nie uwzględnia różnic remanentowych. Zatem kwota stanowiąca sumę dochodów wykazanych w dokumentach przekazanych przez podatnika do ZUS za okres od stycznia do grudnia danego roku, oraz kwota dochodu wykazana w zeznaniu rocznym za cały rok podatkowy uwzględniająca różnice remanentowe mogą się różnić;
- powyższe implikowałoby konieczność wielokrotnych korekt dokumentów rozliczeniowych, co z kolei wiązałoby się z dodatkowymi obowiązkami dla korzystających z ulgi;

³ Jest to uzasadnione tym, że te osoby nie przekazują informacji o przychodach do Krajowej Administracji Skarbowej.

- w przypadku ewentualnej niedopłaty, pojawiłaby się konieczność jej uregulowania wraz z odsetkami;
- istniałoby zagrożenie, że różnorodność rozłożenia dochodów na przestrzeni miesięcy mogłaby w skali rocznej skutkować drastycznie różniącymi się od siebie wysokościami składek.

Dodatkowo proponuje się aktualizację przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (dot. art. 4 pkt 13 oraz art. 47 ust. 5 i 8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, mówiących o terminach i sposobie realizacji obowiązków przez płatnika składek), które – czytane literalnie – nie dopuszczają realizacji przelewów składkowych za pomocą systemu Express Elixir. Przedmiotowy przepis definiuje międzybankowy system elektroniczny jako system Elixir w Krajowej Izbie Rozliczeniowej S.A. Wskazane przepisy nie uwzględniają zmian jakie nastąpiły w systemie płatniczym w ostatnim czasie, tj. wprowadzenie nowych systemów płatności, takich jak płatności kartowe, natychmiastowe czy mobilne oraz nowych podmiotów prowadzących systemy jak np. Polski Standard Płatności sp. z o.o. (system płatności mobilnych BLIK) czy Blue Media S.A. (system płatności BlueCash). Zaproponowane zostało zastąpienie dotychczasowego pojęcia „międzybankowy system elektroniczny” na „system płatności”, tak aby uwzględnić istniejące rozwiązania oraz ewentualne przyszłe zmiany w systemie płatniczym. Takie rozwiązanie pozwoli na uwzględnienie wszystkich metod płatności funkcjonujących na rynku, również w planowanej do wdrożenia przez Zakład aplikacji mobilnej dla płatników składek.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Znaczna część krajów OECD stosuje podejście polegające na określeniu składki, jako odsetka wysokości rzeczywistego dochodu osiąganego przez samozatrudnionego. Część krajów stosuje także dodatkowo progi dochodowe. Niektóre różnicują wysokość składki w zależności od działalności (zawodu), który jest wykonywany. Poniżej podsumowano zastosowane w praktyce rozwiązania.

Kraj	Zasady ustalania wysokości składek na ubezpieczenia społeczne ⁴
Austria	Obowiązek opłacania składek występuje, jeżeli roczny zysk brutto przekroczył 5108,4 EUR (w 2017). Składek nie opłaca się od rocznej nadwyżki zysku ponad 69720 EUR.
Belgia	Podstawą wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne jest zysk netto. Osoba samozatrudniona płaci 21,5% rocznego zysku netto ponad 13,010.66 EUR oraz 14,16% podstawy wymiaru ponad 56,182.45 EUR i nie odprowadza składek od zysku ponad 82,795.16 EUR (2016). Minimalna wysokość składek wynosi 699,32 EUR kwartalnie. Stawki dla osób w ciągu pierwszych 3 lat działalności są nieznacznie obniżone.
Czech	Bazą do obliczania składek na ubezpieczenie społeczne jest 50% dochodu do opodatkowania. Przedsiębiorca ma możliwość skorzystania z uproszczonej kalkulacji dochodu brutto i ustalić go jako % przychodu w zależności od branży. Maksymalna roczna podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne to 1355136 CZK (2016), czyli 48-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia. Stawka ubezpieczenia emerytalnego to 28%. Jeżeli przedsiębiorca zarabia mniej niż 3-krotność przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, to jego podstawą jest połowa tej kwoty.
Niemcy	Osoba samozatrudniona co do zasady nie musi uczestniczyć w publicznym systemie zabezpieczenia społecznego. Jednak niektóre zawody są zobowiązane do opłacania składek. Przykładowo samozatrudnieni nauczyciele, rzemieślnicy oraz dziennikarze muszą odprowadzać 19% podstawy wymiaru na obowiązkowe ubezpieczenie emerytalne.
Francja	Podstawą wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne jest zysk brutto, a wybrane profesje mają różne stawki ubezpieczeń. Występuje minimalna, stała kwota składki. Dodatkowo, szczególna regulacja dotyczy tzw. <i>micro-entrepreneurs</i> , którzy osiągają przychód brutto poniżej 82800 EUR (dla handlu, produkcji, gastronomii i hotelarstwa) albo poniżej 33200 EUR (dla pozostałych branż). Wtedy ich podstawą wymiaru jest przychód brutto, a stawka zależy od branży: 13,41%, 22,5 lub 22,7%.
Grecja	Jest 14 kategorii (progów) i na początku działalności automatycznie trafia się do kategorii pierwszej. Nie ma dolnego ograniczenia, jest tylko górne od którego nie opłaca się składek. 5,543.55 EUR miesięcznie, dla tych którzy przystąpili do ubezpieczenia po 31.12.1992 r. i 221.74 EUR dziennie, dla tych którzy przystąpili po raz pierwszy wcześniej.
Irlandia	Minimalna kwota, od której płaci się składki to 5000 EUR rocznie. Maksymalna składka miesięczna wynosi 500 EUR. Dodatkowa składka w wysokości 0,5%, dla dochodów powyżej 100100 EUR rocznie. Niższe stawki dla samozatrudnionych poniżej 21 r.ż.
Włochy	Samozatrudnieni odprowadzają składki do krajowego INPS (<i>Istituto Nazionale della Previdenza Sociale</i>) albo w przypadku wybranych profesji (np. prawnicy, księgowi, inżynierowie) do swoich <i>cassa</i> lub do INPS. Podstawą wymiaru jest dochód brutto, a stawki wahają się od 18% do 27,72%.

⁴ Źródło: OSR do projektu ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę (Dz. U. poz. 1577).

	Przykładowo, dla detalistów minimalna podstawa to 15,548EUR rocznie. Do wysokości 46,123 EUR stawka wynosi 23,6%, a między 46,123 EUR a 76,872 EUR 24,64%, powyżej tego progu już się składek nie odprowadza (2017).
Łotwa	Stawka wynosi 30,58% podstawy wymiaru, jednak kwota zapłacona nie może być niższa niż 4440 EUR rocznie (2017).
Norwegia	Stawka wynosi 11,4% podstawy wymiaru. Minimalna wysokość podstawy to 49,650 NOK. Maksymalna składka to 25% rocznego dochodu.
Szwecja	Składka emerytalna równa jest 17,21% podstawy wymiaru. Minimalna wysokość podstawy to 18,739 SEK, a maksymalna 478,551 SEK (2016).
Wielka Brytania	W przypadku podstawy od 6,025 GBP do 8,164 GBP rocznie płaci się 2,85 GBP tygodniowo. Poniżej 6,025 GBP nie ma obowiązku odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne. Od podstawy pomiędzy 8,164 GBP a 45,000 GBP stawka wynosi 9% dochodu, a powyżej tej kwoty 2%.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy (osoby fizyczne) osiągający w skali roku przychody do 120 tys. zł	~320 tys. przedsiębiorców	MF/ZUS	pozytywne, zmniejszające obciążenia paropodatkowe
Zakład Ubezpieczeń Społecznych	1	n/d	konieczność aktualizacji systemu informatycznego
Krajowa Administracja Skarbowa	1	n/d	przekazywanie informacji do ZUS o zmianie formy opodatkowania lub kwoty rocznego przychodu lub rocznego dochodu podatnika korzystającego z proponowanego rozwiązania
Minister właściwy do spraw gospodarki (w zakresie CEIDG)	1	n/d	konieczność aktualizacji systemu informatycznego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Zgodnie z § 36 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych, w szczególności do podmiotów uwzględnionych w wykazie udostępnionym na stronie:

<https://www.mpit.gov.pl/stroiny/ministerstwo/wspolpraca-z-organizacjami-pozarządowymi/konsultacje-publiczne>.

Projekt zostanie także skierowany do opinii Rady Dialogu Społecznego, związków zawodowych i organizacji pracodawców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-1196	-1223	-1247	-1275	-1302	-1331	-1361	-1389	-1420	-1450	-1482	-14676
budżet państwa	17	17	18	18	19	19	19	20	20	21	21	209
JST	17	17	18	18	19	19	19	20	20	21	21	209
pozostałe jednostki (FUS)	-1151	-1176	-1201	-1227	-1254	-1281	-1309	-1337	-1366	-1396	-1426	-14124
pozostałe jednostki (FP)	-79	-81	-82	-84	-86	-88	-90	-92	-94	-96	-98	-970
Wydatki ogółem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

pozostałe jednostki (ZUS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (FUS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (FP)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo ogółem	-1196	-1223	-1247	-1275	-1302	-1331	-1361	-1389	-1420	-1450	-1482	-14676
budżet państwa	17	17	18	18	19	19	19	20	20	21	21	209
JST	17	17	18	18	19	19	19	20	20	21	21	209
pozostałe jednostki (FUS)	-1151	-1176	-1201	-1227	-1254	-1281	-1309	-1337	-1366	-1396	-1426	-14124
pozostałe jednostki (FP)	-79	-81	-82	-84	-86	-88	-90	-92	-94	-96	-98	-970
Źródła finansowania	<p>Projekcja wpływu na sektor finansów publicznych zakłada, że zmniejszenie wpływów z tytułu składek zostanie zrekompensowane zwiększeniem dotacji/pożyczki dla FUS z budżetu państwa. Koszty organizacyjne ZUS/KAS oraz CEIDG związane z wdrożeniem zmiany zostaną sfinansowane w ramach planowanych wydatków.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych obliczono w oparciu o dane jednostkowe z 2016 r. i 2017 r. dotyczące podatników PIT-36, PIT-36L i PIT-28, karty podatkowej oraz deklaracji VAT, połączone z danymi dotyczącymi opłaconych przez nich składek ZUS w roku 2017 oraz danymi o liczbie dni prowadzonej działalności gospodarczej w 2016 r. z CEIDG. Na podstawie powyższych danych wytypowano przedsiębiorców, którzy potencjalnie będą mogli skorzystać z nowej ulgi.</p> <p>W oparciu o dane jednostkowe dla każdego wytypowanego podatnika obliczono wysokość składek należnych w scenariuszu bazowym. Następnie wykorzystując dane jednostkowe dotyczące dochodów z działalności gospodarczej, dla każdego podatnika wyliczono teoretyczną wysokość składek ZUS/FP w scenariuszu zakładającym wprowadzenie regulacji, jak również wzrost należnego podatku z zastosowaniem efektywnej stawki podatkowej. Obliczenia uwzględniają również wpływ regulacji na podatników rozliczających zryczałtowany podatek w formie karty podatkowej będących równocześnie płatnikami VAT.</p> <p>Ubytek wpływów do FUS i FP został obliczony jako suma różnic pomiędzy składkami należnymi przy uwzględnieniu regulacji oraz składkami należnymi w scenariuszu bazowym dla przedsiębiorców dla których skorzystanie z wprowadzanej regulacji byłoby korzystne. Założono, że skłonność do opłacania składki chorobowej w grupie przedsiębiorców wytypowanych do nowej ulgi jest taka sama jak w całej populacji ubezpieczonych opłacających składki z tytułu pozarolniczej działalności gospodarczej.</p> <p>Skutek zwaloryzowano do 2020 r. Wzrost dochodów budżetu państwa i JST jest konsekwencją zwiększenia podstawy opodatkowania, w wyniku obniżenia składek odliczanych od dochodu.</p> <p>W latach „1-10” obowiązywania regulacji skutek został zwaloryzowany dynamiką realną wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej, zgodnie z „Wytocznymi dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – maj 2019”.</p> <p>Dodatkowo, zastosowano współczynnik zmniejszający skutek w kolejnych latach uwzględniający stopniowy spadek liczby przedsiębiorców spełniających kryterium przychodowe.</p> <p>Zmniejszenie wpływów ze składek na ubezpieczenia społeczne (emerytalne, rentowe, chorobowe, wypadkowe) wpłynie na kwoty wypłacanych świadczeń oraz na system emerytalny, obniżony zostanie poziom ochrony ubezpieczeniowej w stosunku do tej grupy ubezpieczonych. Zmniejszenie wydatków FUS nie zostało ujęte w tabeli dotyczącej wpływu rozwiązania na sektor finansów publicznych.</p> <p>Rozwiązanie może wywołać dodatkowe efekty behawioralne, które mogą zwiększyć koszty dla FUS. Skutki te nie są ujęte w tabeli ukazującej wpływ regulacji na sektor finansów publicznych.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	1196	1222	1248	1275	1331	1482	14678
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Stymulacja gospodarki zwiększająca popyt konsumpcyjny i inwestycyjny, a także aktywność zawodową. Podmioty, na które oddziałuje projekt, otrzymają <i>de facto</i> ekwiwalent obniżki podatków do dochodu rozporządzalnego.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Projekt wpłynie pozytywnie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin najmniejszych przedsiębiorców, gdyż zwiększy się kwota środków będących w ich dyspozycji, a także przyczyni się do wzrostu aktywności gospodarczej. Projekt nie wpłynie bezpośrednio na osoby niepełnosprawne i osoby starsze. Korzystanie z preferencji w zakresie składek ubezpieczeniowych w chwili obecnej będzie miało wpływ na wysokość świadczeń w przyszłości.						
Niemierzalne		Brak						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wygenerowanie oszczędności z tytułu opłacania mniejszych składek na ubezpieczenie społeczne po odjęciu kwot z tytułu zwiększonego podatku dochodowego (zmniejszenie składek oznacza automatycznie wyższą kwotę podstawy opodatkowania). Kwoty w tabeli są saldem wpływu na sektor finansów publicznych (ta kwota pozostanie w dyspozycji firm korzystających z projektowanego mechanizmu).
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Powiązanie wysokości składek na ubezpieczenia społeczne zarówno z dochodem jak i przychodem będzie wymagało dodatkowych zmian w formularzach rozliczeniowych ZUS (zmiana rozporządzenia MRPIPS z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych oraz innych dokumentów).

9. Wpływ na rynek pracy

Obniżenie obciążeń paropodatkowych zwiększy podaż pracy i aktywność zawodową ludności. Szczególnie ten efekt będzie zauważalny w regionach o niższych dochodach mieszkańców oraz regionach wiejskich, gdzie osiągnięcie progu rentowności przez mikroprzedsiębiorców jest trudniejsze. Wzrost aktywności zawodowej będzie się wiązał z wejściem na rynek pracy osób niepracujących i nieposzukujących pracy (np. wykonujących opiekę nad dzieckiem) a także osób funkcjonujących w szarej strefie. Również można oczekiwać, że mniejsze obciążenia związane z ubezpieczeniami społecznymi zachęcą osoby bezrobotne, które już nie mogą skorzystać z tzw. preferencyjnej podstawy wymiaru dla osób rozpoczynających działalność do założenia własnej firmy. Dodatkowo należy się spodziewać wystąpienia efektu stymulacyjnego zmiany w postaci zwiększonego popytu na pracę. Nowelizacja może potencjalnie spowodować niewielką zmianę struktury zatrudnienia na rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowane wejście w życie ustawy – 1 stycznia 2020 r. z wyjątkiem dotyczącym art. 4, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych corocznie poprzez ustalenie liczby osób, które w poprzednim roku kalendarzowym skorzystały z projektowanego rozwiązania.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		