

MINISTER FINANSÓW,
INWESTYCJI I ROZWOJU

data: 10 października 2019
znak sprawy: DIR-II.0211.1.2019.WB
telefon: 22 273 8856
e-mail: Wojciech.Bilicz@miir.gov.pl

Wg rozdzielnika

Dotyczy: Konsultacji publicznych nad projektem nowelizacji rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje – wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020

Szanowni Państwo,

zgodnie z § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) przesyłam do konsultacji projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje – wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020.

Ww. projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju pod pozycją 43 dla działu rozwój regionalny.

Zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag do projektu rozporządzenia do dnia 24 października 2019 r., w tym na adres poczty elektronicznej: Wojciech.Bilicz@miir.gov.pl.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej resortu, a także na stronach Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra

Małgorzata Jarosińska-Jedynak
/podpisano elektronicznie/

Załącznik

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje – wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020

Rozdzielnik:

1. Pan Andrzej Radzikowski, Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
2. Pan Piotr Duda, Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
3. Pani Dorota Gardias, Przewodnicząca Prezydium Forum Związków Zawodowych
4. Pan Wojciech Kostrzewa, Prezes Zarządu Polska Rada Biznesu
5. Pan Andrzej Malinowski, Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
6. Pani Maciej Witucki, Prezydent Konfederacji „Lewiatan”
7. Pan Jan Gogolewski, Prezes Zarządu Związku Rzemiosła Polskiego
8. Pan Marek Golszewski, Prezes Zarządu Business Centre Club
9. Pani Ewa Mańkiewicz-Cudny, Prezes Naczelnej Organizacji Technicznej
10. Pan Andrzej Arendarski, Prezes Krajowej Izby Gospodarczej
11. Pan Cezary Kaźmierczak, Prezes Związku Przedsiębiorców i Pracodawców

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW, INWESTYCJI I ROZWOJU¹⁾

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje –wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020²⁾

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, 1544 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1572) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje – wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 766) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc publiczna nie może być udzielona w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 2–5 oraz w art. 13 rozporządzenia nr 651/2014.”;

2) § w 6 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc przyznaną przez Rzeczpospolitą Polską za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym;”;

3) w § 25 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Intensywność pomocy de minimis na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 24, nie przekracza 85% kosztów kwalifikowalnych.”.

¹⁾ Minister Finansów, Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 września 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. poz. 1841).

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 został zaakceptowany decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 12 lutego 2015 r. nr C(2015)885 przyjmującą niektóre elementy programu operacyjnego „Inteligentny Rozwój na lata 2014-2020” do wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia w Polsce” oraz przyjęty uchwałą nr 91/2014 Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia projektu Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój na lata 2014-2020.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz program *pomocy de minimis*. Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju. Ponadto projekt zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu	Data sporządzenia 25.09.2019
Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje - wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020	Źródło:
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące	Prawo UE
Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Rozporządzenie Komisji nr 651/2014
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu	Rozporządzenie Komisji nr 1407/2013
Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak - Podsekretarz Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Nr w wykazie prac
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu	Wykaz prac legislacyjnych MIiR poz. 43
Wojciech Bilicz, tel. 22 2738856, Wojciech.Bilicz@miir.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Realizowany w ramach działania 2.2 Otwarte innowacje – wspieranie transferu technologii Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój projekt „Sieć otwartych innowacji” ma szereg ograniczeń związanych m.in. z limitem kwoty dotacji (do 200 tys. euro) czy ograniczonym katalogiem kosztów kwalifikowalnych (są to koszty nabycia wartości niematerialnych i prawnych, bez możliwości zakupu środków trwałych czy kosztów wdrożenia). Instrument ten ze względu na powyższe ograniczenia ma ograniczoną atrakcyjność dla wielu potencjalnych grantobiorców.

Obecnie zarówno w zakresie pomocy regionalnej jak i pomocy de minimis maksymalna intensywność wparcia jest określana zgodnie ze schematem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (§ 25 rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje - wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020). Oznacza to, że obecnie intensywność wsparcia w ramach pomocy de minimis w zależności od regionu i statusu przedsiębiorcy waha się od 20% do 70%.

Przeprowadzona przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. analiza dotychczasowego zainteresowania Wnioskodawców pomocą de minimis wskazuje na to, że jedynie 43% z nich decyduje się na skorzystanie z tego rodzaju pomocy.

Ponadto § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje - wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 powinien

uwzględniać wykluczenia z regionalnej pomocy inwestycyjnej, o których mowa w art. 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Natomiast w § 6 w ust. 2 pkt 1 należy dostosować brzmienie przepisu do zmienionego brzmienia art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem ww. problemu jest wprowadzenie zmiany w § 25 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje - wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 766), które stanowi krajową podstawę prawną określającą rodzaj, przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy w ramach działania 2.2 Otwarte innowacje – wspieranie transferu technologii Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013., str. 1), której istota wynika z potrzeby zmiany założeń projektu przyjętych do określenia wysokości udzielonego wsparcia w ramach pomocy de minimis.

Zmiana rozporządzenia polega na zwiększeniu intensywności wsparcia w ramach pomocy de minimis z obowiązującej obecnie (zgodnej z mapą pomocy regionalnej na lata 2014 – 2020) do poziomu 85% (zmiana dotycząca § 25).

Oczekiwany efekt zmiany jest zwiększenie atrakcyjności instrumentu jakim jest „Sieć Otwartych Innowacji” dla przedsiębiorców, a tym samym zwiększenie absorpcji środków unijnych. Obecny niski udział procentowy intensywności wsparcia w większości regionów Polski w przypadku pomocy de minimis działa zniechęcająco.

Dodatkowo proponuje się zmianę § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje - wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 w celu uwzględnienia wykluczeń z regionalnej pomocy inwestycyjnej, o których mowa w art. 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Proponuje się również zmianę w § 6 w ust. 2 pkt 1 w celu dostosowania brzmienia przepisu do zmienionego brzmienia art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Krajowe programy pomocowe nie podlegają notyfikacji KE, jednakże pomoc udzielana na ich podstawie jest zgodna ogólnie obowiązującym rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013., str. 1),

a wprowadzone do rozporządzenia zmiany służą celom zgodnym z założeniami polityki innowacyjnej UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ARP S.A.	1		Potencjalne zwiększenie liczby zawartych umów o powierzenie grantu.
MSP	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój	Wzrost zainteresowania projektem „Sieć Otwartych Innowacji” wśród MSP pozytywnie wpłynie na proces wdrożenia innowacji oraz podniesienie konkurencyjności polskich przedsiębiorców.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pre-konsultacje nie były prowadzone.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych następującym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacji „Lewiatan”,
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego,

(oddzielnie)													
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego alokowane w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływu finansowych w ramach perspektywy 2014-2020.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-						

									10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zwiększenie intensywności wsparcia w ramach pomocy de minimis będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na wzrost zainteresowania projektem „Sieć Otwartych Innowacji”, co zdyNAMIZUJE proces wdrożenia innowacji oraz podniesienie konkurencyjności polskich przedsiębiorców.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
	(dodaj/usuń)	-							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		-							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak

nie

nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów

zmniejszenie liczby procedur

skrócenie czasu na załatwienie sprawy

inne: ...

zwiększenie liczby dokumentów

zwiększenie liczby procedur

wydłużenie czasu na załatwienie sprawy

inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak

nie

nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy z uwagi na zwiększenie możliwości finansowania przedsięwzięć przedsiębiorców, a tym samym na ich konkurencyjność co ma możliwość przełożenia się na zatrudnienie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzone zmiany wpłyną na ostateczną liczbę przedsiębiorców, którzy uzyskają pomoc, oraz na zakres udzielanego dofinansowania.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		