



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

Warszawa, dnia 31 lipca 2019 r.

GMS-WP-173-195/19

Przewodniczący  
Komisji Krajowej  
NSZZ "Solidarność"  
Pan Piotr Duda

Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2019.263 j.t.) - poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Paulina Hennig-Kłoska), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem



Dariusz Salamończyk

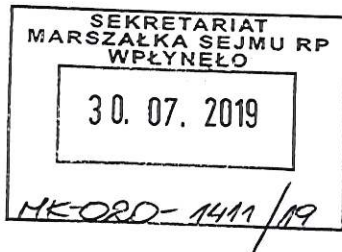


**Platforma  
Obywatelska**

**Klub Parlamentarny  
Platforma Obywatelska –  
Koalicja Obywatelska**

Klub Parlamentarny  
Platforma Obywatelska –  
Koalicja Obywatelska  
Ul. Wiejska 4/6/8  
00 – 489 Warszawa  
tel. 22/694 2636  
fax 22/694 1051  
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

Warszawa, dnia 29 lipca 2019 r.



**Szanowny Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku!*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych  
innych ustaw**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Panią Posel Paulinę Hennig-Kloska.

*Z poważaniem,*

PRZEWODNICZĄCY  
KLUBU PARLAMENTARNEGO  
PLATFORMA OBYWATELSKA KOALICJA OBYWATELSKA  
*Sławomir Neumann*  
Sławomir Neumann

**U S T A W A**

z dnia ... 2019 r.

**zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz  
niektórych innych ustaw**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538 oraz z 2019 r. poz. 412 i 1210) dodaje się art. 19b w brzmieniu:

„Art. 19b. Odbiorca końcowy, o którym mowa w art. 5 ust. 1a pkt. 2-5, który nie złożył przedsiębiorstwu energetycznemu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, będącemu stroną umowy sprzedaży energii elektrycznej albo umowy kompleksowej z tym odbiorcą, oświadczenia o spełnieniu przesłanek, o których mowa w art. 5 ust. 1a pkt 2–5 w terminie przewidzianym w art. 5 ust. 1b pkt 1, jest obowiązany złożyć to oświadczenie do dnia 29 listopada 2019 r.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### **I. Potrzeba i cel wydania ustawy**

Ustawa ma na celu umożliwienie podmiotom uprawnionym do ochrony przed wzrostem cen energii elektrycznej, w szczególności mikroprzedsiębiorcami albo małymi przedsiębiorcami w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, realne skorzystanie z niższych cen energii. Proponowana zmiana jest potrzebna ze względu na duże ryzyko negatywnego przełożenia wzrostu cen energii na kondycję mikro- i małych przedsiębiorców.

### **II. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana**

Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o efektywności energetycznej oraz ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych określiła w art. 5 ust. 1b pkt 1, że podmiot uprawniony do rozliczania kosztów energii według korzystniejszych warunków był obowiązany w terminie 28 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o efektywności energetycznej oraz ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych złożyć oświadczenie, że spełniają warunki niezbędne do skorzystania z niższych cen energii. Termin ten przypadł na dzień 27 lipca (ze względu na to, że była to sobota, składanie oświadczeń możliwe było do 29 lipca).

Niestety, ze względu na brak szeroko zakrojonej akcji informacyjnej, duże skomplikowanie przepisów oraz przypadnięcie ostatecznego terminu na składanie oświadczeń w okresie wakacyjnym, podczas którego powszechne są wyjazdy na urlop, spośród ponad 2 mln uprawnionych jedynie nieduża część złożyła stosowane oświadczenia. Sprzedawcy energii oceniają, że ostatecznie jedynie ok. 30% uprawnionych uda się złożyć oświadczenie.

Taki rezultat przyjętych w czerwcu 2019 r. przepisów należy uznać za jednoznacznie negatywny. Skazuje bowiem najśłabszych uczestników rynku (głównie mikro- i małych przedsiębiorców) na ponoszenie wyższych kosztów prądu. To z kolei przełoży się na konieczność podwyższenia przez nich cen sprzedawanych dóbr i świadczonych usług, co przełoży się na wyższą inflację.

### **III. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Ustawa przewiduje dodanie do obowiązującej ustawy przepisu przyznającego podmiotom, które nie złożyły stosownego oświadczenia w pierwotnie ustalonym ustawowo terminie, prawo do złożenia tego oświadczenia do dnia 29 listopada 2019 r.

Ten termin gwarantuje, że mikro- i mali przedsiębiorcy otrzymają realną możliwość skorzystania z niższych cen prądu, daje organom państwa czas na przeprowadzenie kampanii informacyjnej skierowanej do uprawionych do zamrożenia cen prądu i pozostawia przedsiębiorstwom energetycznym odpowiedni czas na weryfikację złożonych oświadczeń jeszcze w roku 2019. Ponadto, ponieważ termin ten przypada w piątek, nie będzie budził kontrowersji w zakresie ważności składanego oświadczenia, które u wielu osób wywołał pierwotnie określony termin przypadający w sobotę 27 lipca, faktycznie uprawniający do złożenia oświadczeń jeszcze w poniedziałek 29 lipca.

Ze względu na dużą niepewność w zakresie tego, jak będą kształtowały się ceny prądu i rynek energii elektrycznej w roku 2020 przepisy powinny dać realną możliwość zastosowania i sprawdzenia wszystkich uchwalonych, nadzwyczajnych mechanizmów ograniczania wzrostu cen prąd w roku 2019 jeszcze przed końcem tego roku.

### **IV. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne**

Ustawa będzie mieć pozytywne skutki gospodarcze, ponieważ pozwoli uchronić mikro- i małych przedsiębiorców przed skutkami nagłego wzrostu cen energii, który mógłby mieć znaczący wpływ na rentowność ich przedsiębiorstw, ograniczyć ich możliwości inwestycyjne albo zmusić do podwyższenia cen sprzedawanych towarów i usług, co przełoży się na większą presję inflacyjną.

Ustawa wywoła skutki finansowe dla przedsiębiorstwa energetycznego wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, będącego stroną umowy sprzedaży energii elektrycznej albo umowy kompleksowej z odbiorcą uprawionym do kupowania energii elektrycznej po cenach z roku 2018. Większa ilość podmiotów które skorzystają ze zniżek uszczupli ich przychody.

Skutki społeczne ustawy będą pozytywne, ponieważ dadzą najslabszym podmiotom działającym na rynku, dla których spełnianie obciążeń administracyjnych jest najbardziej uciążliwe, więcej czasu na ich wykonanie.

Ustawa nie będzie mieć istotnych skutków prawnych.

**V. Źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego**

Projekt nie będzie mieć bezpośrednich skutków dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

**VI. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych**

Projekt nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

**VII. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt nie jest niezgodny z prawem unijnym.