

Sekretariat Prezydium KK

Od: info <info@mrpips.gov.pl>
Wysłano: 16 maja 2019 16:00
Do: legislacja@solidarnosc.org.pl
Temat: Pismo z MRPIPS, Symbol: DPR.I.02101.2.3.2019.MP [KWRID: 579920]
Załączniki: KW_349397_DPR_plik1.DOC; KW_349397_DPR_plik2.PDF; KW_349397_DPR_plik3.PDF

Dzień dobry,
Otrzymałeś pismo wysłane automatycznie z systemu eDok z MRPiPS.

Informacje o otrzymanym piśmie:

Symbol pisma: DPR.I.02101.2.3.2019.MP

Data pisma: 2019-05-16

Dotyczy: opiniowanie przez związki zawodowe projektu rozporządzenia RM zmieniającego rozporządzenie w spr. przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania i projektu rozp. MRPiPS zm. rozp. w sprawie refundacji wynagrodzeń młodocianych

Osoba do kontaktu: Małgorzata Podgórska (Główny specjalista d/s legislacji)

Telefon: 22 661 14 19

Informacje o sprawie z której pismo zostało wysłane:

Symbol sprawy: DPR.I.02101.2.3.2019.MP

Dotyczy: uzgodnienia międzyresortowe i konsultacje z partnerami społecznymi

Symbol komórki: DPR.I

Nazwa komórki: Wydział Legislacji

Osoba prowadząca sprawę: Małgorzata Podgórska (Główny specjalista d/s legislacji)

Telefon: 22 661 14 19

(See attached file: KW_349397_DPR_plik1.DOC)(See attached file: KW_349397_DPR_plik2.PDF)(See attached file: KW_349397_DPR_plik3.PDF)



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 2019 r.

DPR.I.02101.2.3.2019.MP
DRP.II.02101.2.8.2019.AR

Według rozdzielnika

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.) przesyłam elektroniczną wersję:

- 1) *projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania - RD510 (dot. DPR.I.02101.2.3.2019.MP),*
- 2) *projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (dot. DRP.II.02101.2.8.2019.AR).*

- z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag do przedmiotowych projektów w terminie 30 dni od następnego dnia roboczego następującego po dniu przekazania niniejszego pisma.

Ewentualne uwagi proszę kierować również drogą elektroniczną na adresy: Janina.Suzdorf@mrpips.gov.pl, Malgorzata.Podgorska@mrpips.gov.pl., sekretariat.drp@mrpips.gov.pl, Artur.Rozbicki@mrpips.gov.pl

Zał. - plik

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Otrzymują:

1. Pan Piotr Duda - Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
2. Pani Dorota Gardias - Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych,
3. Pan Jan Guz - Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.
4. Pan Sławomir Broniarz – Prezes Związku Nauczycielstwa Polskiego.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania

Na podstawie art. 191 § 3 i art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.)¹⁾ zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 6 w ust. 2 i 3 wyraz „zawodowego” zastępuje się wyrazem „branżowego”;
- 2) w § 8 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) realizuje program nauczania uwzględniający podstawę programową kształcenia w zawodzie określonym w klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego w zakresie nauczanego zawodu lub realizuje program zapewniający spełnienie wymagań egzaminacyjnych określonych w standardach będących podstawą przeprowadzania egzaminu kwalifikacyjnego na tytuł czeladnika w zawodach nieujętych w klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego, określonych w przepisach dotyczących klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy;”;

3) w § 10:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) kieruje ich na dokończanie teoretyczne do centrum kształcenia zawodowego lub do szkoły prowadzącej kształcenie zawodowe realizowane w formie turnusu dokończania teoretycznego młodocianych, zgodnie z przepisami w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych albo”;

1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. 1000, 1076, 1608, 1629, 2215, 2244, 2245, 2377 i 2432).

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Młodocianym zatrudnionym w celu nauki zawodu i doksztalającym się w centrum kształcenia zawodowego lub w szkole prowadzącej kształcenie zawodowe realizowane w formie turnusu doksztalania teoretycznego młodocianych, zlokalizowanych w innej miejscowości niż miejsce zamieszkania i miejsce pracy młodocianych, pracodawca może sfinansować koszty dojazdu i pobytu w centrum lub szkole”;

4) w § 11 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Młodociany zatrudniony u pracodawcy niebędącego rzemieślnikiem doksztalający się w branżowej szkole I stopnia zdaje egzamin zawodowy, zgodnie z przepisami dotyczącymi szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu zawodowego.

3. Młodociany zatrudniony u pracodawcy niebędącego rzemieślnikiem doksztalający się w centrum kształcenia zawodowego lub w szkole prowadzącej kształcenie zawodowe realizowane w formie turnusu doksztalania teoretycznego młodocianych albo u pracodawcy, zdaje egzamin eksternistyczny zawodowy z zakresu kwalifikacji wyodrębnionej w tym zawodzie, zgodnie z przepisami dotyczącymi egzaminów eksternistycznych.”;

5) w § 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Czas trwania, zakres oraz program przyuczenia do wykonywania określonej pracy ustala pracodawca, biorąc pod uwagę wybrane treści programu nauczania uwzględniającego podstawę programową kształcenia w zawodzie określonym w klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego lub programu zapewniającego spełnienie wymagań egzaminacyjnych określonych w standardach będących podstawą przeprowadzania egzaminu kwalifikacyjnego na tytuł czeladnika w zawodach nieujętych w klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego, określonych w przepisach dotyczących klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy.”;

6) w § 19 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Stosunek procentowy wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1, wynosi:

- 1) w pierwszym roku nauki – nie mniej niż 5%;
- 2) w drugim roku nauki – nie mniej niż 6%;
- 3) w trzecim roku nauki – nie mniej niż 7%.”.

§ 2. 1. Młodociany, który rozpoczął doksztalcanie teoretyczne w zakresie branżowej szkoły I stopnia przed dniem 1 września 2019 r., kontynuuje to doksztalcanie na dotychczasowych zasadach.

2. Młodociany zatrudniony u pracodawcy niebędącego rzemieślnikiem, który przed dniem 1 września 2019 r. rozpoczął doksztalcanie teoretyczne w zakresie branżowej szkoły I stopnia, zdaje egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie, zgodnie z przepisami rozdziału 3b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457, 1560, 1669, 2203 i 2245), w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 sierpnia 2019 r.

3. Młodociany zatrudniony u pracodawcy będącego rzemieślnikiem, który rozpoczął naukę zawodu przed dniem 1 września 2019 r., zdaje egzamin kwalifikacyjny na tytuł czeladnika przeprowadzany przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych, zgodnie z przepisami w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego obowiązującymi w dniu 31 sierpnia 2019 r.

4. Młodociany, który rozpoczął przyuczenie do wykonywania określonej pracy przed dniem 1 września 2019 r., kontynuuje to przyuczenie na dotychczasowych zasadach.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2019 r.

PREZES

RADY MINISTRÓW

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Magdalena Fabisiak
MB.05.2019r.



UZASADNIENIE

Konieczność zmian w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010) – zwanym dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów” wynika ze zmian wprowadzonych przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245), które wejdą w życie z dniem 1 września 2019 r. W tym dniu muszą wejść w życie również zmiany w ww. rozporządzeniu Rady Ministrów.

Projektowane zmiany

1) Zmiany o charakterze dostosowawczym

Projektowane zmiany rozporządzenia Rady Ministrów przewidują dostosowanie przepisów tego rozporządzenia do terminologii wprowadzonej przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Nowelizacja ww. ustawy wprowadziła bowiem do obrotu prawnego zmiany polegające na zastąpieniu pojęcia:

- a) „klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego” – „klasyfikacją zawodów szkolnictwa branżowego” (art. 1 pkt 3 lit. d ww. ustawy),
- b) „ośrodka doksztalcania i doskonalenia zawodowego” – „centrum kształcenia zawodowego” (art. 1 pkt 1 lit. b ww. ustawy),
- c) „egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie” – „egzaminem zawodowym” (art. 2 pkt 2 lit. e ww. ustawy).

W związku z powyższym konieczne jest wprowadzenie do rozporządzenia Rady Ministrów zmian polegających na zastąpieniu w:

- a) § 6 ust. 2 i 3, § 8 pkt 1 oraz § 15 ust. 3 pojęcia „klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego” – „klasyfikacją zawodów szkolnictwa branżowego”,
- b) w § 10 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pojęcia „ośrodka doksztalcania i doskonalenia zawodowego” – „centrum kształcenia zawodowego”.

- c) § 11 ust. 2 i 3 pojęcia „egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie” – „egzaminem zawodowym”.

Ponadto, w § 10 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 został poszerzony katalog podmiotów, do których pracodawca może skierować młodocianego na doksztalanie teoretyczne, o szkoły prowadzące kształcenie zawodowe realizowane w formie turnusu doksztalania teoretycznego młodocianych pracowników.

W aktualnie obowiązującym stanie prawnym katalog pozaszkolnych form kształcenia został określony przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, w drodze rozporządzenia, na podstawie upoważnienia zawartego w art. 117 ustawy – Prawo oświatowe¹⁾. Stosownie do tych regulacji²⁾ turnus doksztalania teoretycznego młodocianych pracowników może prowadzić wyłącznie ośrodek doksztalania i doskonalenia zawodowego.

W przepisach ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw wskazano i zdefiniowano formy pozaszkolne, w których prowadzone jest kształcenie ustawiczne oraz wskazano podmioty, które mogą prowadzić kształcenie w poszczególnych formach. Zgodnie z wprowadzonymi regulacjami (w art. 117 ust. 2c ustawy – Prawo oświatowe) turnus doksztalania teoretycznego młodocianych pracowników będą mogły prowadzić także publiczne i niepubliczne szkoły prowadzące kształcenie zawodowe, w zakresie zawodów, w których te szkoły kształcą, oraz w zakresie branż, do których są przypisane te zawody.

Powyższe propozycje nie wprowadzają zmian o charakterze merytorycznym w zakresie prawa pracy do obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania.

Z uwagi na to, że przepisy ww. ustawy w omawianym zakresie wejdą w życie w dniu 1 września 2019 r. konieczne jest, aby proponowane wyżej zmiany przepisów rozporządzenia w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania weszły w życie w tym samym dniu.

¹⁾ ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, z późn. zm.).

²⁾ rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. z 2017 poz. 1632).

2) Zmiany w zakresie wynagradzania pracowników młodocianych

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę polegającą na zwiększeniu o 1 punkt procentowy – wynagrodzenia, jakie przysługuje młodocianemu pracownikowi odbywającemu przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu, obliczanego w stosunku procentowym do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej tak, aby wynosiło:

- 1) w pierwszym roku nauki – nie mniej niż 5% (obecnie 4%);
- 2) w drugim roku nauki – nie mniej niż 6% (obecnie 5%);
- 3) w trzecim roku nauki – nie mniej niż 7% (obecnie 6%).

Natomiast wynagrodzenie młodocianego odbywającego przygotowanie zawodowe w formie przyuczenia do wykonywania określonej pracy pozostawia się na obecnym poziomie tj. w wysokości nie niższej niż 4% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej za poprzedni kwartał.

Zwiększenie minimalnych stawek wynagrodzenia dla młodocianych pracowników w trakcie nauki zawodu jest konsekwencją reformy szkolnictwa zawodowego; obecna wysokość stawek wynagrodzenia młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu powoduje trudności zarówno dla pracodawców – w pozyskiwaniu pracowników, jak i dla absolwentów szkół – w znalezieniu miejsca zatrudnienia.

Ponadto wprowadzane zmiany mają na celu odbudowę prestiżu kształcenia zawodowego i włączanie wszystkich kluczowych partnerów kształcenia zawodowego w działania służące systematycznemu dostosowywaniu tego kształcenia do potrzeb rynku pracy.

Szacuje się, że środki na refundacje pracodawcom podwyższonego poziomu minimalnego wynagrodzenia młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu zostaną zabezpieczone w ramach środków z Funduszu Pracy. Równocześnie należy wyjaśnić, że w 2019 r. koszty refundowania pracodawcom wynagrodzeń młodocianych pracowników są wyjątkowo finansowane nie z Funduszu Pracy lecz z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. z 2018 r. poz. 2435).

Skutkiem proponowanej zmiany będzie obowiązek dla pracodawców polegający na wypłacaniu od dnia 1 września br. młodocianym odbywającym przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu wynagrodzenia w wysokości podwyższonej o 1 punkt procentowy.

Proponuje się, aby zmiany dotyczące podwyższenia wynagrodzenia dla młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu także weszły w życie z dniem 1 września 2019 r.

3) Przepisy przejściowe

W projekcie zawarto także przepisy przejściowe towarzyszące zmianom dostosowawczym oraz zmianom w zakresie wysokości wynagrodzenia młodocianych.

a) Zgodnie z przepisami przejściowymi związanymi ze zmianami o charakterze dostosowawczym:

1. młodociani pracownicy, którzy rozpoczęli doksztalcenie teoretyczne w branżowej szkole I stopnia albo przyuczenie do wykonywania określonej pracy przed dniem 1 września 2019 r. będą kontynuować naukę na dotychczasowych zasadach, tzn.:

a) w zawodach ujętych w klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 46 ust. 1,

b) będą realizowali podstawę programową kształcenia w zawodach, o której mowa w art. 47 ust. 1 pkt 2

– ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 sierpnia 2019 r.,

(§ 2 ust. 1 i 4 projektowanego rozporządzenia);

2. młodociani zatrudnieni u pracodawcy niebędącego rzemieślnikiem, którzy przed dniem 1 września 2019 r. rozpoczęli doksztalcenie teoretyczne w branżowej szkole I stopnia, będą zdawali egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie, przeprowadzany na podstawie wymagań określonych w podstawie programowej kształcenia w zawodach, zgodnie z przepisami rozdziału 3b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 sierpnia 2019 r.³⁾.

(§ 2 ust. 2 projektowanego rozporządzenia);

3. młodociani zatrudnieni u pracodawcy będącego rzemieślnikiem, którzy rozpoczęli naukę zawodu przed dniem 1 września 2019 r. i kształcili się w zawodzie ujętym w klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego, będą zdawali egzamin kwalifikacyjny na tytuł czeladnika przeprowadzany przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych, zgodnie z obowiązującymi w dniu 31 sierpnia 2019 r. przepisami w sprawie egzaminu

³⁾ ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457, z późn. zm.).

czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, tzn. w oparciu o wymagania zawarte w podstawie programowej kształcenia w zawodach⁴⁾ (§ 2 ust. 3 projektowanego rozporządzenia).

Nie ma natomiast potrzeby regulacji w przepisach przejściowych projektowanego rozporządzenia kwestii ewentualnego przedłużania czasu trwania nauki zawodu albo czasu trwania przyuczenia do wykonywania określonej pracy, które następowaloby od 1 września 2019 r. i dotyczyłoby przygotowania zawodowego rozpoczętego przed tym dniem. W takim bowiem przypadku mamy do czynienia z tą samą umową o pracę z młodocianym zawartą przed dniem 1 września 2019 r., do której zastosowanie znajdują już w nowym stanie prawnym dotychczasowe niezmienniane regulacje ujęte w § 12 i 15 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania.

- 4) **Wyższe stawki wynagrodzenia dla młodocianych, wprowadzone przepisami nowelizowanego** rozporządzenia Rady Ministrów będą miały zastosowanie zarówno do młodocianych zatrudnionych na podstawie nowych umów o pracę zawartych począwszy od dnia 1 września 2019 r., jak również do młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu na podstawie umów trwających w dniu 1 września 2019 r.

W związku ze zmianą w zakresie wynagradzania młodocianych równolegle procedowany jest projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom.

Obecne przepisy rozporządzenia z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (Dz. U. z 2014 r. poz. 865) nie przewidują bowiem sytuacji, w której ulegają zmianie najniższe stawki wynagrodzenia młodocianych pracowników wynikające z rozporządzenia Rady Ministrów.

⁴⁾ art. 3 ust. 3a ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2018r. poz. 1267, z późn. zm.) i rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych (Dz. U. z 2017 r. poz. 89, z późn. zm.).

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej polega na dodaniu przepisu, który w przypadku zmiany najniższych stawek wynagrodzenia młodocianych pozwoli pracodawcy, który ma zawartą umowę o refundację wynagrodzeń młodocianych z Ochotniczymi Hufcami Pracy wnioskować o zmianę zapisów takiej umowy. Na złożenie wniosku w tej sprawie pracodawca będzie miał 30 dni od daty wejścia w życie nowych stawek wynagrodzeń młodocianych. Dzięki temu będzie mógł uzyskać refundację w wysokości odpowiadającej nowym wyższym stawkom od dnia ich wejścia w życie. Natomiast pracodawca, który nie złoży wniosku we wskazanym terminie będzie mógł uzyskać refundację w wysokości odpowiadającej nowym wyższym stawkom wynagrodzenia od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosków.

Planuje się, że zmiana rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r, a zatem o miesiąc wcześniej niż planowane wejście w życie nowych stawek najniższego wynagrodzenia młodocianych pracowników. Oznacza to, że także pracodawcy, którzy w dniu 1 września 2019 r. będą mieli podpisane umowy o refundację wynagrodzeń młodocianych pracowników będą mogli otrzymać wyższą refundację tych wynagrodzeń, jeżeli złożą wniosek o zmianę treści tej umowy w zakresie refundacji, za okres od dnia wejścia w życie nowych najniższych stawek wynagrodzenia młodocianych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie pośrednio wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców – zwiększenie stawek wynagrodzenia dla młodocianych pracowników w trakcie nauki zawodu wpłynie na większe zainteresowanie absolwentów szkół podstawowych wyborem tej formy kształcenia, co zwiększy szanse przedsiębiorców na szybsze pozyskanie pracowników.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, w związku z powyższym nie ma konieczności stosowania przepisów uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).



| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej we współpracy z Ministerstwem Edukacji Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w MRPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Janina Suzdorf – Naczelnik Wydziału Legislacji w Departamencie Prawa Pracy MRPiPS Janina.Suzdorf@mrpips.gov.pl, tel. 22 661 15 60 Małgorzata Podgórska – główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawa Pracy w MRPiPS Małgorzata.Podgorska@mrpips.gov.pl, tel. 22 61 14 19</p> | <p>Data sporządzenia 08.05.2019</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 191 § 3 i art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeksu pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac RD510</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 1 września 2019 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245), która wprowadziła zmiany polegające na zastąpieniu:

- a) „klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego” – „klasyfikacją zawodów szkolnictwa branżowego”,
- b) „ośrodka dokształcania i doskonalenia zawodowego” – „centrum kształcenia zawodowego”,
- c) „egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie” – „egzaminem zawodowym”.

W związku z tym istnieje konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010) do przepisów ww. ustawy.

W celu zachowania spójności przepisów dotyczących przygotowania zawodowego młodocianych powyższe zmiany muszą wejść w życie z dniem 1 września 2019 r. razem ze zmianą przepisów ww. ustawy.

Projekt przewiduje dodatkowo zwiększenie stawek wynagrodzenia dla młodocianych pracowników, bowiem obecna wysokość stawek wynagrodzenia młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu powoduje trudności zarówno dla pracodawców – z pozyskaniem pracowników, jak i dla absolwentów szkół – ze znalezieniem miejsca zatrudnienia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane zmiany przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania przewidują zwłaszcza:

- 1) dostosowanie przepisów rozporządzenia do terminologii wprowadzonej przepisami ww. ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. polegają na zastąpieniu w:
 - a) § 6 ust. 2 i 3, § 8 pkt 1 oraz § 15 ust. 3 przedmiotowego rozporządzenia pojęcia „klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego” – „klasyfikacją zawodów szkolnictwa branżowego”,
 - b) § 11 ust. 2 i 3 pojęcia „egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie” – „egzaminem zawodowym”,
 - c) w § 15 ust. 2 na zastąpieniu „ośrodka dokształcania i doskonalenia zawodowego” – „centrum kształcenia zawodowego”.
- 2) wprowadzenie przepisów przejściowych dotyczących młodocianych realizujących w dniu 1 września 2019 r. przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu, rozpoczęte przed tym dniem;
- 3) podwyższenie o 1 punkt procentowy relacji wynagrodzenia pracowników młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu w stosunku do wynagrodzenia przeciętnego w gospodarce narodowej. Wynagrodzenie to będzie wynosić:
 - w pierwszym roku nauki Wynagrodzenie to będzie wynosić:
 - 1) w pierwszym roku nauki – nie mniej niż 5% tj. 243,19 zł (obecnie 4% – 194,55 zł);
 - 2) w drugim roku nauki – nie mniej niż 6% tj. 291,82 zł (obecnie 5% – 243,19 zł);
 - 3) w trzecim roku nauki – nie mniej niż 7% tj. 340,46 zł (obecnie 6% – 291,82 zł)

– przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim kwartale, obowiązującego od pierwszego dnia następnego miesiąca po ogłoszeniu przez Prezesa GUS w Dzienniku Ustaw (zgodnie z komunikatem Prezesa GUS z dnia 11 lutego 2019 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2018 r. wynosi ono 4 863,74 zł – M.P. poz. 155).

Wynagrodzenie młodocianego odbywającego przygotowanie zawodowe w formie przyuczenia do wykonywania określonej pracy pozostawia się na obecnym poziomie, tj. nie mniej niż 4% (194,55 zł).

Efektom wprowadzonych zmian w zakresie wynagradzania młodocianych pracowników odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu ma być odbudowa prestiżu kształcenia zawodowego i włączanie wszystkich kluczowych partnerów kształcenia zawodowego w działania służące systematycznemu dostosowywaniu tego kształcenia do potrzeb rynku pracy.

Nie jest możliwe podjęcie innych niż działania legislacyjne środków interwencji w celu rozwiązania tego problemu; nowelizacja rozporządzenia jest jedynym sposobem umożliwiającym rozwiązanie ww. problemu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka objęta niniejszym projektem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|--|---|
| Pracodawcy i potencjalni pracodawcy (w tym rzemieślnicy) | Przedsiębiorcy (4,2 mln zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej, w tym ponad 2 mln aktywnych przedsiębiorców) | GUS – na podstawie danych z REGON | zaangażowanie pracodawców w proces kształcenia zawodowego |
| Pracownicy młodociani | Średniorocznie ok. 182,6 tys. młodocianych w latach 2019 - 2028 | MRPiPS na podstawie danych Ministerstwa Edukacji Narodowej, GUS (w zakresie prognozowanej liczby młodocianych pracowników) oraz Ochotniczych Hufców Pracy (w zakresie liczby dofinansowań) | zwiększenie zainteresowania młodocianych w zakresie podejmowania przygotowania zawodowego w formie nauki zawodu |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz NSZZ „Solidarność”,
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Pracodawców Business Centre Club oraz Związku Przedsiębiorców i Pracodawców.

Ponadto projekt zostanie skierowany do zaopiniowania do Związku Nauczycielstwa Polskiego, także przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232) oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przesłany do:

1. Stowarzyszenia Prawa Pracy,
2. Polskiego Stowarzyszenia Zarządzania Kadrami,
3. Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług,
4. Krajowej Izby Gospodarczej,
5. Polskiego Forum HR,
6. Stowarzyszenia Agencji Zatrudnienia,
7. Polskiej Izby Handlu,
8. Związku Liderów Usług Biznesowych w Polsce,
9. Centrum Promocji Kobiet,

10. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
11. Stowarzyszenia Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej,
12. Związku Zawodowego Pracowników Państwowej Inspekcji Pracy,
13. Federacji Inicjatyw Oświatowych,
14. Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
15. Komendy Głównej Ochotniczych Hufców Pracy,
16. Komitetu Cyfrowej Edukacji przy Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji,
17. Krajowego Forum Oświaty Niepublicznej,
18. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego,
19. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Ośrodków Doksztalcania i Doskonalenia Zawodowego,
20. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kadry Kierowniczej Oświaty,
21. Polskiej Izby Firm Szkoleniowych,
22. Polskiej Izby Książki,
23. Polskiego Towarzystwa Informatycznego,
24. Rady ds. Szkolnictwa Artystycznego,
25. Społecznego Towarzystwa Oświatowego,
26. Stowarzyszenia Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Kształcenia Praktycznego,
27. Stowarzyszenia Dyrektorów Szkół Średnich,
28. Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Mechaników Polskich,
29. Stowarzyszenia Technicznego Odlewników Polskich,
30. Unii Metropolii Polskich,
31. Unii Miasteczek Polskich,
32. Stowarzyszenia Elektryków Polskich Zarząd Główny,
33. Towarzystwa Wiedzy Powszechnej Zarząd Główny,
34. Zarządu Głównego Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego,
35. Związku Gmin Wiejskich RP,
36. Związku Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego Branży RTV i IT,
37. Związku Miast Polskich,
38. Związku Powiatów Polskich,
39. Związku Województw RP,
40. Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Drogownictwa,
41. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji,
42. Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji,
43. Izby Gospodarczej Gazownictwa,
44. Izby Gospodarczej Hotelarstwa Polskiego,
45. Izby Gospodarczej Właścicieli Punktów Aptecznych i Aptek,
46. Izby Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej,
47. Krajowego Stowarzyszenia Pomocy Szkole,
48. Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług,
49. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia KIEROWCA.PL,
50. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Powiatowych i Gminnych Samorządowych Ośrodków Doskonalenia Nauczycieli,
51. Polskiej Federacji Campingu i Caravaningu,
52. Polskiej Federacji Turystyki Wiejskiej „Gospodarstwa Gościnne”,
53. Polskiej Izby Gospodarczej Rusztowań,
54. Polskiej Izby Hotelarstwa,
55. Polskiej Izby Przemysłowo – Handlowej Budownictwa,
56. Polskiej Izby Turystyki,
57. Polskiej Izby Turystyki Młodzieżowej,
58. Polskiego Związku Głuchych Zarząd Główny,
59. Polskiego Związku Niewidomych – Zarząd Główny,
60. Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną,
61. Polskiego Towarzystwa Dysleksji,
62. Polskiego Towarzystwa Turystyczno – Krajoznawczemu,

63. Polskiego Zrzeszenia Hoteli,
64. Stowarzyszenia Księgarzy Polskich,
65. Stowarzyszenia Księgowych w Polsce,
66. Stowarzyszenia na Rzecz Kosmetologii,
67. Głównego Polskiego Związku Motorowemu,
68. Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
69. Związku Pracodawców Mediów Publicznych.

Omówienie wyników tych konsultacji zostanie przedstawione w raporcie z konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2018 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | |
|------------------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| | 2019 (1) | 2020 (2) | 2021 (3) | 2022 (4) | 2023 (5) | 2024 (6) | 2025 (7) | 2026 (8) | 2027 (9) | 2028 (10) | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 6,9 | 28,3 | 29,7 | 29,6 | 29,4 | 31,3 | 28,0 | 25,6 | 25,7 | 29,2 | 263,7 |
| FUS | 6,9 | 28,2 | 29,6 | 29,5 | 29,3 | 31,2 | 27,9 | 25,5 | 25,6 | 29,1 | 262,7 |
| FGŚP | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,9 |
| Wydatki ogółem | 23,0 | 93,6 | 98,4 | 98,0 | 97,4 | 104,0 | 92,8 | 85,0 | 85,3 | 96,7 | 874,3 |
| FP | 0,0 | 93,6 | 98,4 | 98,0 | 97,4 | 104,0 | 92,8 | 85,0 | 85,3 | 96,7 | 851,3 |
| FGŚP | 23,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 23,0 |
| Saldo ogółem | -16,1 | -65,4 | -68,7 | -68,4 | -68,1 | -72,6 | -64,9 | -59,4 | -59,6 | -67,6 | -610,7 |
| FUS | 6,9 | 28,2 | 29,6 | 29,5 | 29,3 | 31,2 | 27,9 | 25,5 | 25,6 | 29,1 | 262,7 |
| FP | 0,0 | -93,6 | -98,4 | -98,0 | -97,4 | -104,0 | -92,8 | -85,0 | -85,3 | -96,7 | -851,3 |
| FGŚP | -23,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | -22,1 |

| | |
|---------------------|--|
| Źródła finansowania | <p>Pracodawcy</p> <p>Podwyższone wynagrodzenia młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu będą finansowane przez pracodawców. Refundacja pracodawcom wynagrodzeń młodocianych z Funduszu Pracy dokonywana jest na zasadach określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w ramach kwot zabezpieczonych na ten cel w planie finansowym Funduszu Pracy (nie przysługuje obligatoryjnie za każdego zatrudnionego młodocianego w ramach kształcenia zawodowego).</p> <p>W 2019 r. koszty refundowania pracodawcom wynagrodzeń młodocianych pracowników są wyjątkowo finansowane nie z Funduszu Pracy lecz z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. z 2018 r. poz. 2435). Ww. koszty zostaną sfinansowane w ramach kwoty ujętej na ten cel w planie finansowym Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na 2019 rok i nie będą podstawą do zwiększania wydatków FGŚP ogółem na 2019 rok.</p> |
| | <p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> <p>Wpływ zmian w kształceniu zawodowym wprowadzanych przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw został omówiony w Ocenie Skutków Regulacji załączonej do projektu tej ustawy.</p> <p>Obliczeń dokonano przy następujących założeniach:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce będzie się zmieniało zgodnie z wartościami wskazanymi w prognozie Ministerstwa Finansów (dokument „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2018 r.”), |

- liczba pracowników młodocianych będzie się zmieniać w tempie zgodnym z wartościami podanymi przez MEN oraz GUS („Prognoza ludności rezydującej dla Polski na lata 2015 – 2050”),
- stosunek liczby młodocianych pracowników, za których refundacja zostanie wypłacona, w stosunku do liczby młodocianych pracowników, których planuje się objąć refundacją, pozostanie taki sam jak w latach 2017 – 2018 (79,2%),
- wzrost wydatków będzie obejmował zarówno nowo zawierane umowy o dofinansowanie, jak i aneksowanie uprzednio zawartych umów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|--|--|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 2019 (1) | 2020 (2) | 2021 (3) | 2022 (4) | 2023 (5) | 2026 (8) | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 16,1 | 65,4 | 68,7 | 68,4 | 68,1 | 59,4 | 610,7 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Pracodawcy dzięki zwiększeniu wynagrodzeń młodocianym pracownikom mogą pozyskać uczniów a następnie przygotowanych do pracy pracowników. | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Zwiększenie wynagrodzeń młodocianych pracowników może mieć wpływ na zainteresowanie absolwentów szkół podstawowych i gimnazjów do podjęcia nauki w tej formie, a tym samym szybszego wejścia tych osób na rynek pracy, w tym także młodocianych z niepełnosprawnością. Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób starszych. | | | | | | |
| Niemierzalne | Pracodawcy, pracownicy | Nie wiadomo ilu młodocianych pracowników w następnych latach nie obejmie refundacja. Przyrost wydatków z tego tytułu dla pracodawców w odniesieniu do zatrudnionego pojedynczego pracownika wyniesie 181,92 zł w roku 2019 i 747,34 zł w roku 2020. W kolejnych latach kwota ta będzie się zwiększała (głównie z powodu wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej) do poziomu 950,39 zł w roku 2028 (łącznie byłoby to 7 780,06 zł w latach 2019 – 2028). Kwoty te jednocześnie będą dodatkowymi dochodami dla każdego z młodocianych pracowników nieobjętych refundacją. | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | | |

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: nie dotyczy

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Zwiększenie wynagrodzenia młodocianych pracowników może mieć wpływ na zainteresowanie absolwentów szkół podstawowych i gimnazjów do podjęcia nauki w tej formie, a tym samym szybszego wejścia tych osób na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: ...

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby przepisy projektowanego rozporządzenia weszły w życie z dniem 1 września 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot i charakter regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. Cel, jakim jest zapewnienie zgodności przepisów rozporządzenia z ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zostanie bowiem osiągnięty od razu w dacie wejścia w życie zmian.

Miernikiem ewaluacji projektu w zakresie podwyższenia najniższych stawek wynagrodzenia młodocianych pracowników będzie odsetek absolwentów szkół podstawowych i gimnazjów, którzy podpisali umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

1. Prognoza ludności rezydującej dla polski na lata 2015 – 2050
<http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/prognoza-ludnosci/prognoza-ludnosci-rezydujacej-dla-polski-na-lata-2015-2050,8,1.html>
2. Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2018 r.
<https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń
wypłacanych młodocianym pracownikom**

Na podstawie art. 12 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (Dz. U. poz. 865) po § 5 dodaje się § 5a i § 5b w brzmieniu:

„**§ 5a.** 1. Pracodawca, który ma zawartą umowę, w przypadku zmiany wysokości najniższych stawek wynagrodzeń młodocianych, określonych w odrębnych przepisach, może w terminie 30 dni od wejścia w życie nowych stawek wystąpić z wnioskiem do centrum edukacji właściwego ze względu na miejsce odbywania przez młodocianego przygotowania zawodowego, bezpośrednio albo za pośrednictwem organizacji zrzeszającej pracodawców, o zmianę umowy w zakresie wysokości refundacji, za okres od dnia wejścia w życie zmiany wysokości najniższych stawek wynagrodzeń młodocianych.

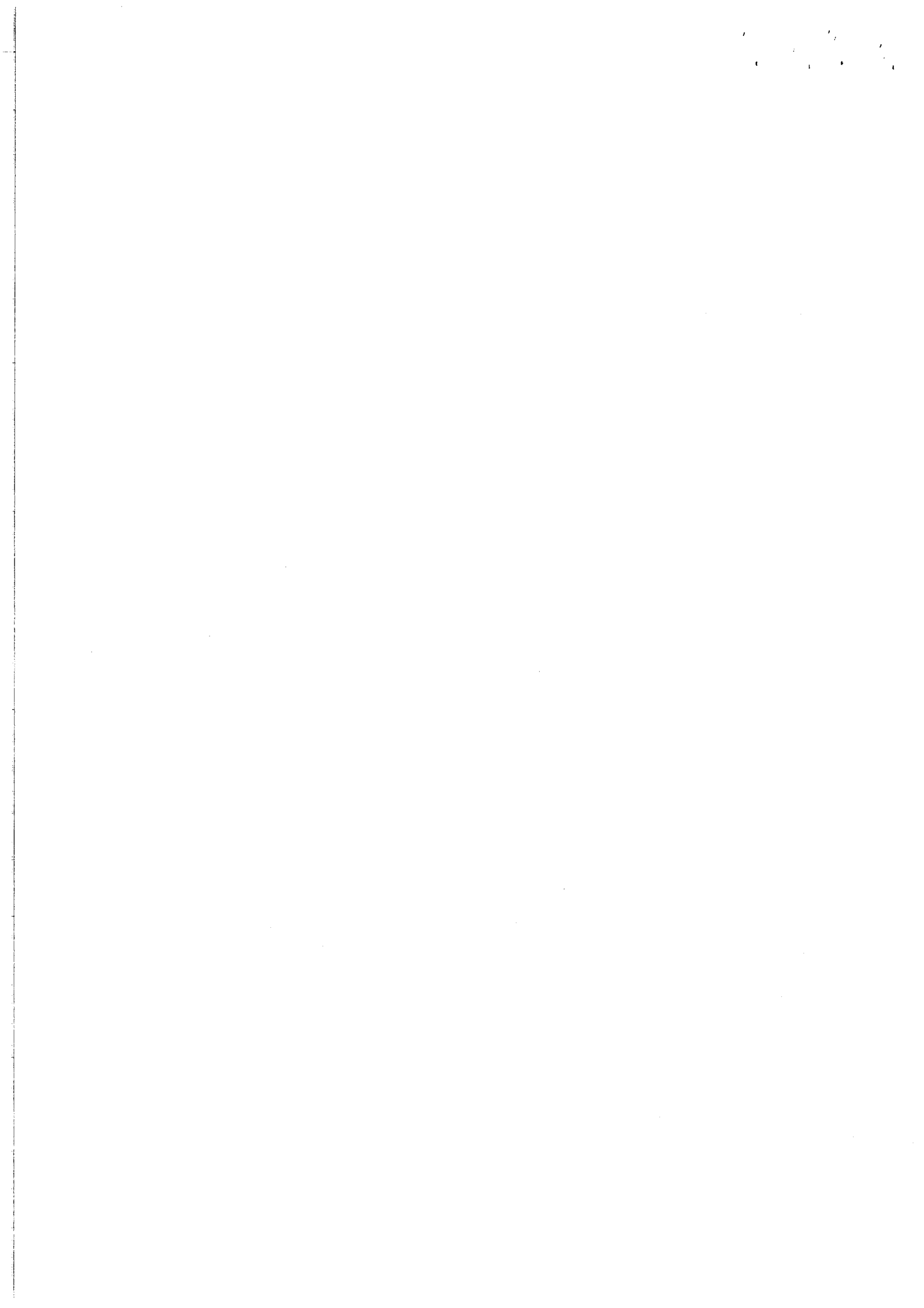
2. W przypadku wystąpienia przez pracodawcę z wnioskiem o zmianę umowy w zakresie wysokości refundacji po terminie, o którym mowa w ust. 1, refundacja może objąć okres od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu złożenia wniosku do centrum edukacji.

3. Centrum edukacji przekazuje wnioski pracodawców o zmianę umowy w zakresie wysokości refundacji do właściwej komendy wojewódzkiej OHP.

4. Właściwa wojewódzka komenda OHP rozpatruje wnioski o zmianę umowy w zakresie wysokości refundacji zgodnie z kolejnością ich wpływu, do wyczerpania limitów środków Funduszu Pracy określonych w planie finansowym Funduszu Pracy na dany rok.

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra, Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1149, 1544, 1629, 1669, 2077, 2192, 2215, 2245, 2432 i 2435 oraz z 2019 r. poz. 60.



5. Właściwa wojewódzka komenda OHP w terminie 30 dni od dnia wpływu do centrum edukacji wniosku o zmianę umowy w zakresie wysokości refundacji zawiadamia pracodawcę o sposobie jego rozpatrzenia.

6. W przypadku uwzględnienia wniosku o zmianę umowy w zakresie wysokości refundacji wojewódzka komenda OHP zawiera z pracodawcą aneks do umowy.

§ 5b. W przypadku zmiany wysokości najniższych stawek wynagrodzeń młodocianych, określonych w odrębnych przepisach, centrum edukacji informuje na piśmie jednostki organizacyjne OHP zatrudniające młodocianych w celu przygotowania zawodowego, którym przyznano refundację przed dniem wejścia w życie zmiany wysokości najniższych stawek wynagrodzeń młodocianych, o wysokości refundacji po zmianie stawek.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r.

MINISTER

RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

ZASTĘPCA DYREKTORA

Departament

Pełny
28.03.2019r.



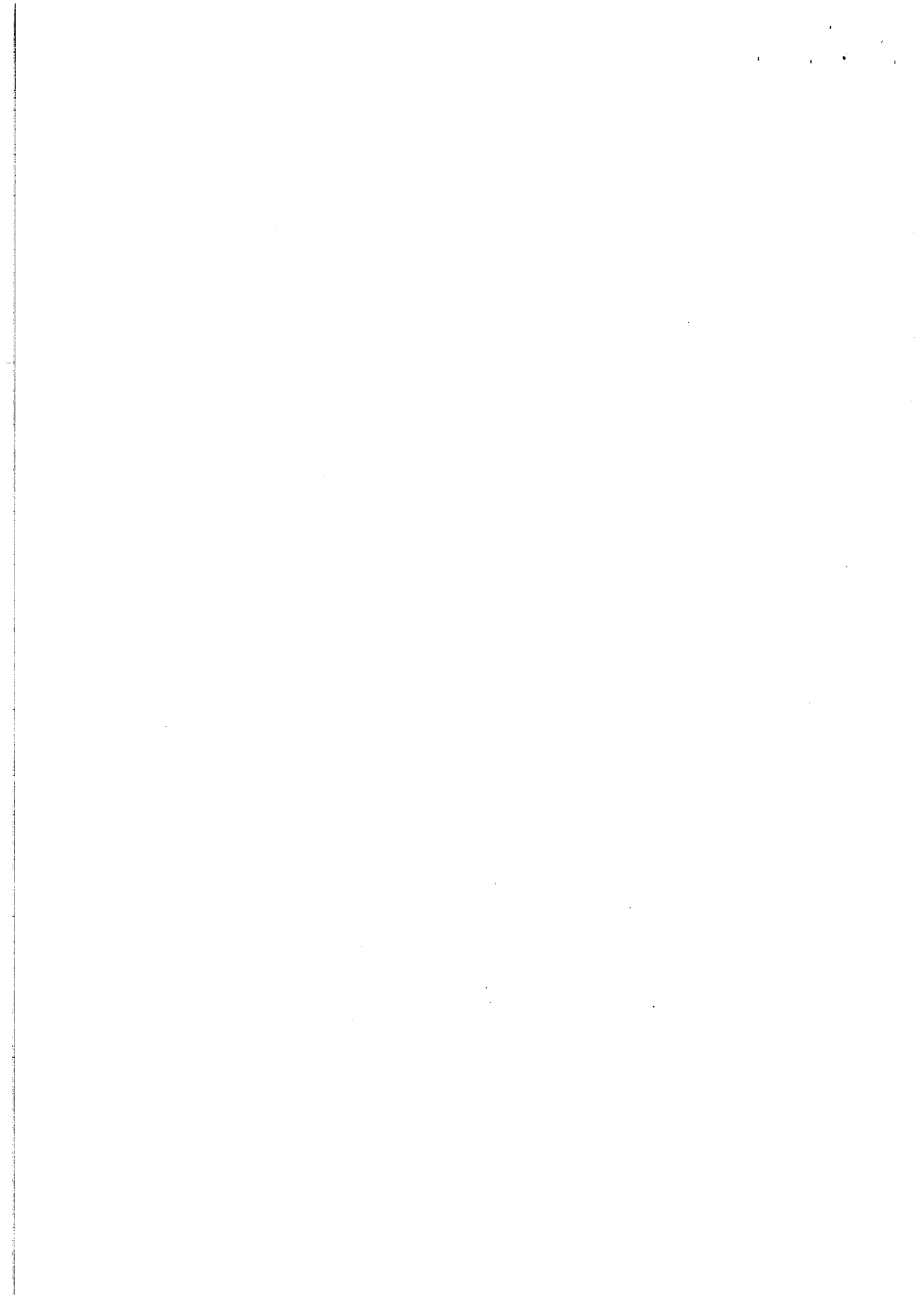
UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia wynika z konieczności wprowadzenia trybu postępowania w przypadku zmiany najniższych stawek wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnianym w celu przygotowania zawodowego. Obecnie przepisy nie przewidują sytuacji, w której zmianie ulegają te stawki. Najniższe wynagrodzenie wypłacane młodocianym jest określone w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010). Obecnie trwają prace nad zmianą przepisów tego rozporządzenia między innymi w zakresie podniesienia najniższych stawek wynagrodzenia młodocianych zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego.

Projektowana zmiana polega na dodaniu przepisu, który w przypadku zmiany najniższych stawek wynagrodzenia młodocianych pozwoli pracodawcy, który ma zawartą umowę o refundację wynagrodzeń młodocianych z Ochotniczymi Hufcami Pracy, zwanymi dalej OHP, wnioskować o zmianę postanowień umowy. Pracodawca będzie miał na to 30 dni od daty wejścia w życie nowych stawek wynagrodzeń młodocianych. Dzięki temu będzie mógł uzyskać refundację w wysokości odpowiadającej nowym wyższym stawkom od dnia ich wejścia w życie. Natomiast pracodawca, który nie złoży wniosku we wskazanym terminie, będzie mógł uzyskać refundację w wysokości odpowiadającej nowym wyższym stawkom od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku.

Centrum edukacji i pracy młodzieży, które przyjmować będzie wnioski przekaże je do właściwej komendy wojewódzkiej OHP, która rozpatrzy wnioski zgodnie z kolejnością ich wpływu, do wyczerpania limitów środków Funduszu Pracy określonych w planie finansowym Funduszu Pracy na dany rok, i w terminie 30 dni od dnia wpływu do centrum edukacji wniosku o zmianę umowy zawiadomi pracodawcę o sposobie jego rozpatrzenia. Następnie w przypadku uwzględnienia wniosku komenda wojewódzka OHP zawrze z pracodawcą aneks do umowy.

Natomiast w przypadku, gdy dla pracowników młodocianych pracodawcą są jednostki organizacyjne OHP, centrum edukacji i pracy młodzieży jedynie informuje jednostki OHP, którym przyznano refundację przed dniem wejścia w życie nowych stawek wynagrodzeń młodocianych, o wysokości refundacji uwzględniającej zmianę stawek wynagrodzeń pracowników młodocianych.



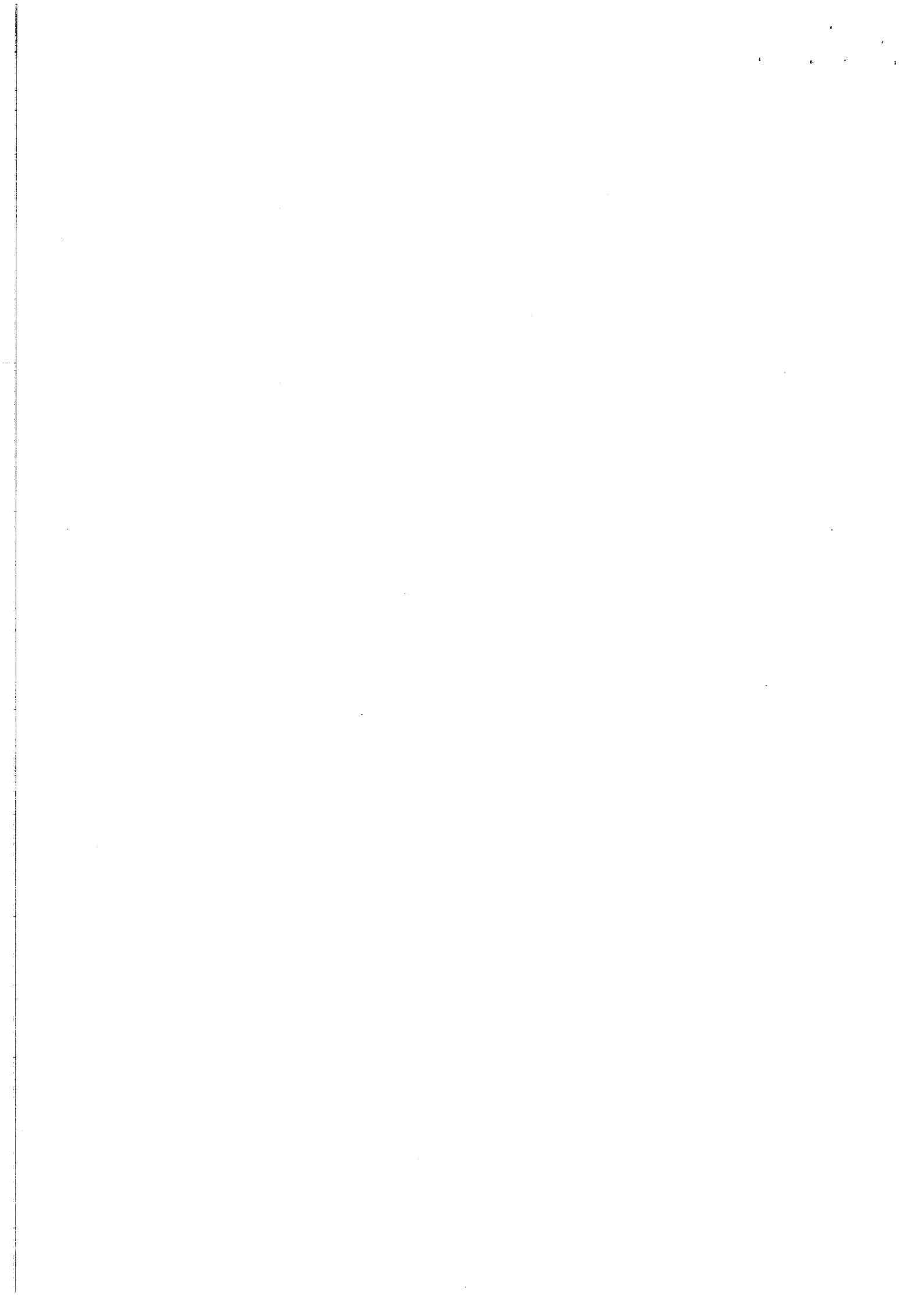
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r, a zatem o miesiąc wcześniej niż planowane wejście w życie nowych stawek najniższego wynagrodzenia młodocianych pracowników.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.



| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w MRPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Czajka – Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy tel. 22 461 64 00</p> | <p>Data sporządzenia 20.03.2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MRPiPS - 150</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepis art. 12 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przewiduje upoważnienie dla ministra właściwego do spraw pracy do wydania rozporządzenia określającego szczegółowy sposób i tryb refundowania pracodawcom ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom. Projektowana regulacja ma na celu uzupełnienie przepisów rozporządzenia o procedurę zmiany treści umowy o refundację wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom w przypadku zmiany najniższych obowiązujących stawek wynagrodzeń młodocianych pracowników.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z planowaną zmianą najniższych stawek wynagrodzeń pracowników młodocianych regulowaną przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010) konieczne jest wprowadzenie przepisu umożliwiającego pracodawcom, którzy mają zawarte z Ochotniczymi Hufcami Pracy umowy o refundację na cały okres kształcenia, wnioskowania o zmianę wysokości refundacji w przypadku zmiany obowiązujących stawek wynagrodzeń pracowników młodocianych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|--|--|
| pracownicy młodociani | Średniorocznie ok. 182,6 tys. młodocianych w latach 2019–2028 | MRPiPS na podstawie danych Ministerstwa Edukacji Narodowej, GUS (w zakresie prognozowanej liczby młodocianych pracowników) oraz Ochotniczych Hufców Pracy (w zakresie liczby dofinansowań) | Pośrednio poprzez możliwość uzyskania przez pracodawców refundacji wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne w kwotach wynikających z aktualnych najniższych stawek wynagrodzeń. |
| Pracodawcy i potencjalni pracodawcy (w tym rzemieślnicy) | Przedsiębiorcy (4,2 mln zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej, w tym ponad 2 mln aktywnych przedsiębiorców) | GUS – na podstawie danych z REGON | Możliwość uzyskania refundacji wydatków na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne od wypłaconych wynagrodzeń w kwotach wynikających z aktualnych najniższych stawek wynagrodzeń. |
| Ochotnicze Hufce Pracy | 16 Komend Wojewódzkich i 49 Centrów Edukacji i Pracy Młodzieży | Dane własne MRPiPS | Przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków pracodawców o zawarcie aneksu do umowy o refundację, oraz wypłata refundacji. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz NSZZ „Solidarność”,
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Pracodawców Business Centre Club oraz Związku Przedsiębiorców i Pracodawców.

Ponadto projekt zostanie skierowany do zaopiniowania do Związku Nauczycielstwa Polskiego, także przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232) oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przesłany do:

1. Stowarzyszenia Prawa Pracy,
2. Polskiego Stowarzyszenia Zarządzania Kadrami,
3. Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług,
4. Krajowej Izby Gospodarczej,
5. Polskiego Forum HR,
6. Stowarzyszenia Agencji Zatrudnienia,
7. Polskiej Izby Handlu,
8. Związku Liderów Usług Biznesowych w Polsce,
9. Centrum Promocji Kobiet,
10. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
11. Stowarzyszenia Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej,
12. Związku Zawodowego Pracowników Państwowej Inspekcji Pracy,
13. Federacji Inicjatyw Oświatowych,
14. Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
15. Komendy Głównej Ochotniczych Hufców Pracy,
16. Komitetu Cyfrowej Edukacji przy Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji,
17. Krajowego Forum Oświaty Niepublicznej,
18. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego,
19. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Ośrodków Doksztalcania i Doskonalenia Zawodowego,
20. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kadry Kierowniczej Oświaty,
21. Polskiej Izby Firm Szkoleniowych,
22. Polskiej Izby Książki,
23. Polskiego Towarzystwa Informatycznego,
24. Rady ds. Szkolnictwa Artystycznego,
25. Społecznego Towarzystwa Oświatowego,
26. Stowarzyszenia Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Kształcenia Praktycznego,
27. Stowarzyszenia Dyrektorów Szkół Średnich,
28. Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Mechaników Polskich,
29. Stowarzyszenia Technicznego Odlewników Polskich,
30. Unii Metropolii Polskich,
31. Unii Miasteczek Polskich,
32. Stowarzyszenia Elektryków Polskich Zarząd Główny,
33. Towarzystwa Wiedzy Powszechnej Zarząd Główny,
34. Zarządu Głównego Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego,
35. Związku Gmin Wiejskich RP,
36. Związku Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego Branży RTV i IT,
37. Związku Miast Polskich,
38. Związku Powiatów Polskich,
39. Związku Województw RP,

| | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania | Przyjęcie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Zakres regulacji stanowiącej o procedurze zmiany zawartych umów o refundację nie spowoduje zwiększenia kosztów Funduszu Pracy. Aneksy do zawartych umów o refundację będą obsługiwane do wysokości środków określonych w planie finansowym Funduszu Pracy. Skutki finansowe ze zmiany wysokości najniższych stawek wynagrodzeń młodocianych pracowników dla Funduszu Pracy określone będą w zmienianych przepisach (rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania). | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki w ujęciu niepieniężnym rozwiązań wprowadzanych projektem rozporządzenia

| | | |
|--|--|--|
| W ujęciu niepieniężnym | duże i średnie przedsiębiorstwa | Skuteczniejsze wsparcie w zapewnieniu kadr na potrzeby przedsiębiorstw |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Prowadzenia przygotowania zawodowego dla młodocianych podejmują się przede wszystkim mikro- i mali przedsiębiorcy, w tym głównie zakłady rzemieślnicze. Refundacja wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne za młodocianych pracowników stanowi dużą zachętę do zatrudniania młodocianych w celu przygotowania zawodowego. Wprowadzenie projektowanej regulacji będzie korzystne dla przedsiębiorców i tym samym będzie miało pozytywny wpływ na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Nie dotyczy |
| Niemierzalne | zwiększanie efektywności i skuteczności form pomocy osobom bezrobotnym | Nie dotyczy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy | |

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ... | <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ... |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

Regulacja wprowadzi niewielkie dodatkowe czynności administracyjne dla pracodawców (poświęcenie dodatkowego czasu na złożenie wniosku o zmianę umowy i podpisanie aneksu do zawartej wcześniej umowy).

9. Wpływ na rynek pracy

Oczekuje się, że rozporządzenie przyniesie pozytywne skutki dla rynku pracy, umożliwiając pracodawcom uzyskanie pomocy na realizację przygotowania zawodowego zatrudnionych młodocianych pracowników w kwotach wynikających z aktualnych najniższych stawek wypłacanych wynagrodzeń.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: ... | | |

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po jego wejściu w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter regulacji nie przewiduje się odrębnej ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

