

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt ustawy o świadczeniu dobry start</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Stanisław Szwed</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Olgierd Podgórski Dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, tel. 22 4616060</p>	<p>Data sporządzenia: 29 kwietnia 2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac: UD517</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 1 czerwca 2018 r. wszedł w życie rządowy program „Dobry start”, który jest kolejnym (przede wszystkim obok Programu „Rodzina 500+”) komponentem kompleksowej i długofalowej polityki rodzinnej prowadzonej przez Rząd. Głównym celem programu jest wyrównywanie szans wśród uczniów, dlatego wsparciem z programu objęte są rodziny z dziećmi w wieku szkolnym na utrzymaniu bez względu na dochód. Wsparcie z programu realizowane jest w formie jednorazowego świadczenia pieniężnego (świadczenie „dobry start”) w wysokości 300 zł na uczące się dziecko i ma wspomóc rodziny w ponoszeniu wydatków związanych z rozpoczęciem roku szkolnego. Rządowy program „Dobry start” realizowany jest obecnie na podstawie uchwały nr 80 Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start” (M. P. poz. 514) oraz rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” (Dz. U. poz. 1061). Świadczenie dobry start stanowi istotny element polityki prorodzinnej, zasadnym jest zatem, aby uregulować sprawy z nim związane w akcie prawnym rangi ustawowej. Projekt przewiduje przeniesienie rozwiązań funkcjonujących dotychczas na poziomie uchwały i rozporządzenia Rady Ministrów, na grunt ustawy. Jednocześnie, w konsekwencji, konieczne będzie uchylene omawianych uchwały i rozporządzenia Rady Ministrów.

Ponadto, dbając o prawidłowy rozwój polityki prorodzinnej Rządu, wprowadzonych zostanie kilka zmian w ustawach związanych z systemami wsparcia rodzin.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Jak wskazano powyżej obecnie, na gruncie uchwały i rozporządzenia Rady Ministrów realizowane jest wsparcie rodziny w ponoszeniu wydatków związanych z rozpoczęciem roku szkolnego w postaci świadczenia pieniężnego. Analogiczne rozwiązanie przeniesione zostanie na grunt ustawy. Rodzinom przysługiwać będzie jednorazowe świadczenie pieniężne dobry start wynoszące 300 zł na uczące się dziecko. Świadczenie dobry start przysługiwać będzie, niezależnie od dochodu, na rozpoczynające rok szkolny w szkole dzieci do ukończenia 20. roku życia, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych uczących się w szkole świadczenie przysługiwać będzie do ukończenia 24. roku życia. Przyznawanie i wypłata świadczenia dobry start będzie zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, realizowanym przez gminy, a w przypadku dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej – przez powiat.

Dodatkowo proponuje się wprowadzenie następujących zmian w ustawach związanych z systemami wsparcia rodzin:

- podwyższenie kwoty kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń z funduszu alimentacyjnego od października 2020 r.,
- rozszerzenie katalogu dochodów nieopodatkowanych, składających się na dochód rodziny uprawiający do świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego, o stypendia dla bezrobotnych finansowane ze środków budżetu państwa,
- wprowadzenie podstaw prawnych do uruchomienia nowej usługi samodzielnego pozyskiwania przez gminy danych podatkowych z Ministerstwa Finansów niezbędnych do ustalenia uprawniającego do świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego dochodu z tytułu działalności opodatkowanej na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (ryczałt od przychodów ewidencjonowanych, karta podatkowa, ryczałt od przychodów osób duchownych),
- wprowadzenie regulacji, które jednoznacznie będą wskazywały, że nie usuwa się z Biur Informacji Gospodarczej informacji o długach dłużników alimentacyjnych wobec skarbu państwa powstałych z tytułu świadczeń wypłaconych w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, dopóki długi te nie zostaną na rzecz skarbu państwa spłacone,
- wprowadzenie doprecyzowania, że odpowiedzialność pracodawcy w przypadku bezumownego zatrudnienia dłużnika alimentacyjnego lub wypłacania mu wynagrodzenia „pod stołem”, skutkująca zwiększoną kwotą grzywny, ograniczona jest do przypadków pracowników ujawnionych w Krajowym Rejestrze Zadłużonych,
- wprowadzenie regulacji stanowiącej, że Krajowym Rejestrze Zadłużonych ujawnieni będą zarówno dłużnicy, wobec

pozostałe jednostki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
---------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Źródła finansowania
 Budżet państwa.
 Wydatki związane z wprowadzeniem regulacji w 2019 r. zostaną sfinansowane ze środków budżetu państwa ujętych w ustawie budżetowej na rok 2019 w załączniku nr 2 w części 83 – Rezerwy celowe, poz. 18 oraz w części 85 – Budżety wojewodów, w rozdziale 85504.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
Wydatki: Dobry Start
 Proponowana ustawa, co do istoty sprawy powoduje skutki finansowe ujęte w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”, które wynoszą 1442 mln zł w 2019 r. i rosną do kwoty 1461,5 w 2028 r.
 Ustawa wprowadza zmiany w stosunku do regulacji zawartych w rozporządzeniu w zakresie zmiany definicji szkoły, poszerzając jej znaczenie o szkoły dla dorosłych z zachowaniem dotychczasowych ram wiekowych uczniów uprawnionych do świadczenia, tj. do 20. lub w przypadku dziecka niepełnosprawnego do 24 r. życia oraz z zachowaniem wyłączenia uczniów/ słuchaczy szkół policealnych
 Na podstawie danych Systemu informacji oświatowej w roku szkolnym 2017/2018 w szkołach dla dorosłych uczyło się 47 647 słuchaczy. Oznacza to objęcie wsparciem dodatkowej grupy osób i wzrost wydatków budżetu państwa w skali roku o 14 771 tys. zł, w tym 477 tys. zł kosztów obsługi.

Fundusz Alimentacyjny (prognoza własna)

lata	przeciętna miesięczna liczba wypłacanych świadczeń bez zmian w tys.	przeciętna miesięczna liczba wypłacanych świadczeń po zmianach w tys.
2019	241	x
2020	215	231
2021	195	255
2022	178	237
2023	161	214
2024	150	202
2025	140	200
2026	130	201
2027	123	188
2028	117	189
2029	111	182

lata	wydatki na świadczenie z funduszu alimentacyjnego wraz z kosztami obsługi przed zmianą w mln zł	wydatki na świadczenie z funduszu alimentacyjnego wraz z kosztami obsługi po zmianie w mln zł
2019	1 204	x
2020	1 082	1165
2021	994	1300
2022	913	1220
2023	838	1113
2024	786	1057

	2025	738	1057
	2026	692	1072
	2027	663	1014
	2028	636	1030
	2029	609	1000

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	14,3	94,9	311,1	312,1	276,8	393,5	3140,1
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Korzyści dla rodzin stanowią wydatki budżetu państwa pomniejszone o koszty obsługi.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana ustawa wejdzie w życie z po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem zmian związanych z ujawnieniem dłużnika w Krajowym Rejestrze Zadłużonych, które mają wejść w życie z dniem 1 grudnia 2020 r. (tj. z dniem, w którym wchodzi w życie ustawa z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych).

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja po trzech latach od wprowadzenia zmiany poprzez analizę sprawozdań rzeczowo-finansowych w zakresie liczby świadczeniobiorców świadczenia „Dobry start” i świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wydatków na te świadczenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.