



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

FS10.4101.2-RDS.2018

Warszawa, dnia 28 września 2018 r.

W P Ł Y N Ę Ł O

Dnia 11.10.18

L.dz. ROS.1506/KO/18/f

Pani
Elżbieta Rafalska
Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego

Szanowna Pani Przewodnicząca !

W związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240, z późn. zm.) przekazuję Pani Przewodniczącej projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji, z uprzejmą prośbą o przedłożenie przedmiotowego projektu członkom Rady Dialogu Społecznego.

Projekt tzw. ustawy o budżecie na rok 2019 jest swoistym aktem wykonawczym do przyjętego przez Radę Ministrów i przekazanego do Sejmu RP projektu ustawy budżetowej na rok 2019. Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2019 oraz stanowią działania komplementarne znajdujące odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Równocześnie z uwagi na to, że projekt ustawy powinien wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. bardzo proszę o nadesłanie opinii do ww. projektu ustawy w możliwie krótkim terminie.

Zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag do projektu (również w wersji edytowalnej) na adres poczty elektronicznej: lukasz.marszalek@mf.gov.pl

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Tomasz Robaczynski

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019¹⁾

Art. 1. W roku 2019 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967), stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2013 r.

Art. 2. W roku 2019 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2017 r. poz. 2225 oraz z 2018 r. poz. 138 i 730), tworzy się z odpisu w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. (Dz. U. poz. 169) na emerytury i renty.

Art. 3. W roku 2019 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno- Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2018 r. poz. 132, 138, 730 i 912), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. na emerytury i renty.

Art. 4. W roku 2019 specjalizacja, o której mowa w art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 123, z późn. zm.²⁾), jest dofinansowywana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, o którym mowa w ustawie z dnia 13 lipca 2006

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry, ustawę z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób oraz ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 650, 1000, 1515, 1544, 1629 i 1669.

r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1433), zwanego dalej „Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych”.

Art. 5. 1. W roku 2019 minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje, na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych z przeznaczeniem w roku 2019 na:

- 1) staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;
- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz sposób ich rozliczenia.

3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1:

- 1) marszałkom województw;
- 2) wojewodom;
- 3) podmiotom prowadzącym szkolenie specjalizacyjne, o których mowa w art. 16h ust. 1 oraz art. 16k ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r. poz. 617, z późn. zm.³⁾);
- 4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej.

Art. 6. 1. W roku 2019 koszty wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń, o których mowa w art. 108 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, 1544, 1629 i 1669), są finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

2. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb refundowania pracodawcom ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom oraz składek na

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 697, 1515, 1532, 1544, 1629 i 1669.

ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń, w szczególności elementy wniosku o zawarcie umowy o refundację, terminy składania i kryteria rozpatrywania wniosku, podmioty uprawnione do zawarcia umowy o refundację, elementy umowy o refundację i wniosku o zwrot poniesionych kosztów przez pracodawcę, mając na względzie zapewnienie młodocianym pracownikom właściwych warunków odbywania przygotowania zawodowego oraz konieczność zapewnienia zgodności udzielania pomocy z warunkami dopuszczalności pomocy de minimis.

Art. 7. W roku 2019 nie stosuje się przepisu art. 21a ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy w zakresie, o którym mowa w art. 4, art. 6 ust. 1 i art. 20 ustawy.

Art. 8. W roku 2019 dysponent Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, nie może dokonywać, bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich.

Art. 9. 1. W roku 2019 środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej niebędące przychodami, o których mowa w art. 401 ust. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, 1356, 1564, 1590, 1592, 1648 i 1722), oraz niebędące wpływami pochodzącymi ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji gromadzonymi na Rachunku klimatycznym, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1271 i 1669), przeznacza się także na dokonywanie wpłat składek z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w:

- 1) Europejskiej Agencji Kosmicznej, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw środowiska – w wysokości 25 000 tys. zł;
- 2) Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT), w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej – w wysokości 45 000 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przeznaczone dla państwowej jednostki budżetowej na realizację zadań wymienionych w tym przepisie są przekazywane tej jednostce zgodnie z art. 410c ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Art. 10. W roku 2019 wydatki Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, o którym mowa w art. 80d ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.⁴⁾), przeznaczają się także na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa.

Art. 11. 1. W roku 2019 wydatki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, o którym mowa w art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165, 650, 723 i 1629), do kwoty 20 000 tys. zł mogą być przeznaczone także na dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania zadań, o których mowa w ust. 1, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków, uwzględniając racjonalność i ciągłość finansowania zadań.

Art. 12. 1. W roku 2019 finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020” (Dz. U. poz. 2176 oraz z 2018 r. poz. 912), do kwoty 94 968 tys. zł następuje ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, o których mowa w art. 43 § 7 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 652, 1010 i 1387).

2. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy Centralnego Zarządu Służby Więziennej.

3. Centralny Zarząd Służby Więziennej może przekazać środki, o których mowa w ust. 1, na wyodrębnione rachunki bankowe jednostek organizacyjnych Służby Więziennej na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020”.

Art. 13. 1. W roku 2019 finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. poz. 2140 oraz z 2018 r. poz. 138), następuje w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej

⁴⁾ Zamiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1926 oraz z 2018 r. poz. 79, 106, 138, 317, 650, 957, 1099, 1356, 1479, 1480, 1481, 1544, 1592, 1629 oraz 1669.

oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37 i 1669), w kwocie 453 184 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, ujmuje się w rezerwie celowej budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Art. 14. W roku 2019 przedsięwzięcia związane z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacja samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie są finansowane w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, do kwoty 43 125 tys. zł.

Art. 15. Przepisów art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693) nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2019 w odniesieniu do wydatków w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.

Art. 16. W roku 2019 do sumy rezerw celowych, o której mowa w art. 140 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie wlicza się rezerw celowych utworzonych na podstawie art. 140 ust. 2 pkt 4 tej ustawy.

Art. 17. W roku 2019 nie stosuje się przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. 2018 r. poz. 1344, 1356 i 1629).

Art. 18. W roku 2019 środki z budżetu państwa przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w formie dotacji, przeznacza się także na rekompensatę składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych, o ile nie znajdują pokrycia w zrealizowanych przychodach z tytułu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa.

Art. 19. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1316, 1608 i 1669) po art. 5g dodaje się art. 5h w brzmieniu:

„Art. 5h. . W 2019 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

Art. 20. W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r. poz. 617, 650, 697, 1515, 1532, 1554, 1629 i 1669) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 4j dodaje się ust. 4k w brzmieniu:

„4k. W roku 2019 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, wraz z kosztem obsługi określonym przepisami, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”;

2) w art. 16j po ust. 1g dodaje się ust. 1h w brzmieniu:

„1h. W roku 2019 rezydentura jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”;

3) w art. 16k po ust. 1g dodaje się ust. 1h w brzmieniu:

„1h. W roku 2019 szkolenie specjalizacyjne jest dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”.

Art. 21. W ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2014 r. poz. 24, z 2015 r. poz. 396 oraz z 2016 r. poz. 2205) w art. 56 w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w roku X+3 – 59.370.000 zł;”.

Art. 22. W ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 2173 oraz z 2017 r. poz. 1774) w art. 6 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) 2019 r. – 198 mln zł;”.

Art. 23. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów
/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, zwany dalej „projektem ustawy”, jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2019.

Regulacje przedmiotowego projektu ustawy mają charakter komplementarny do przekazanego do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej przez Radę Ministrów w dniu 25 września 2018 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2019.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok lub wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2019.

Przepisy związane ze świadczeniami dla nauczycieli (art. 1)

Zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy – z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, corocznie dokonuje się odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia danego roku. Proponuje się, aby w roku 2019, wprowadzić przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłby dokonywany w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2013 r.

Zmiany związane ze świadczeniami w sektorze finansów publicznych (art. 2, 3 i 19)

W projekcie ustawy proponuje się również „zamrożenie” funduszu świadczeń socjalnych na poziomie obowiązującym w roku 2014. W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania będzie wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. w wysokości 3.278,14 zł.

Celem przepisów proponowanych w art. 2 i art. 3 jest zmiana naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Projektowana zmiana spowoduje ograniczenie wydatków budżetu państwa na świadczenia socjalne dla emerytów i rencistów pobierających świadczenia emerytalno-rentowe z systemu emerytalnego. Zmiana ta dotyczy emerytów i rencistów - byłych żołnierzy oraz funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celnej, Służby Celno-Skarbowej, Służby Więziennej.

W projekcie ustawy proponuje się, by w roku 2019, podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2013 na emerytury i renty. Do roku 2011 fundusz socjalny dla żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej był tworzony z corocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w danym roku. Dla funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych odpis ten wynosił 0,5% planowanych wydatków na emerytury i renty w danym roku. W latach 2012-2016 wysokość odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych została „zamrożona” w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2011, w latach 2017-2018 w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2012.

Należy zauważyć, że de facto w 2019 r. nastąpi odmrożenie podstawy naliczania Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych o kolejny rok, względem roku bieżącego. Warto również wskazać, że przyznawanie ulgowych usług i świadczeń oraz wysokość dopłat z funduszu uzależnia się od sytuacji życiowej, rodzinnej i materialnej osoby uprawnionej. Zasady i warunki korzystania z usług i świadczeń finansowanych z oraz zasady przeznaczania środków funduszu na poszczególne cele i rodzaje działalności socjalnej określa pracodawca w regulaminie. Dlatego też pracodawcy mogą również dokonać zmian w regulaminie w taki sposób aby jeszcze bardziej wesprzeć osoby w najtrudniejszej sytuacji w ramach środków naliczonych w 2019 r. na fundusz.

Przepisy związane z Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszem Pracy (art. 4-8 20)

Projekt ustawy reguluje kwestię dotyczącą przekazywania środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne oraz specjalizacje.

Projekt ustawy przewiduje finansowanie w roku 2019 staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy i lekarzy dentyków oraz specjalizacji pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w wysokości 2 243,053 mln zł. W roku 2019 powyższe staże i szkolenia będą w całości finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. W ramach tych środków, w roku 2019 będą pokrywane także koszty obsługi zadania realizowanego przez marszałków województw w zakresie stażu podyplomowego, zgodnie z ustawą o zawodach lekarza i lekarza dentyki.

W celu umożliwienia finansowania ww. staży i szkoleń ze środków Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w roku 2019 niezbędne jest wprowadzenie zmiany przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyki (Dz. U. z 2017 r. poz. 125, z późn. zm.) – zgodnie z art. 20.

Ponadto w 2019 r. ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych będą finansowane koszty wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń w wysokości 337,5 mln zł.

W projekcie planu finansowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na 2019 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2019:

- stan środków Funduszu na początek roku został zaplanowany w wysokości 3.717.168 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 476.036 tys. zł,
- koszty zostały zaplanowane w wysokości 2.759.799 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku został zaplanowany w wysokości 1.433.405 tys. zł, w tym środki pieniężne – 638.136 tys. zł.

W art. 8 przewiduje się możliwość dokonywania w roku 2019 przesunięć, za zgodą Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków. W świetle tego przepisu, dokonywanie w roku 2019 przez dysponenta Funduszu Pracy przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich - bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych – nie będzie możliwe. Wejście w życie ww. przepisu nie będzie miało wpływu na wydatki Fundusz Pracy.

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (art. 9)

Proponuje się sfinansowanie składki członkowskiej z tytułu uczestnictwa w Europejskiej Agencji Kosmicznej (ESA) oraz Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT) ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przynależność Polski do ww. organizacji międzynarodowych w sposób bezpośredni wiąże się bowiem z realizacją przez ministra właściwego ds. środowiska oraz ministra właściwego ds. gospodarki wodnej zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze. Członkostwo Polski w Europejskiej Agencji Kosmicznej i Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych pozwala na realizację zadań służących m.in. rozwojowi technik satelitarnych w zastosowaniu do badań klimatu oraz nadzoru morskiego, poszerzanie wiedzy w dziedzinie czystych technologii napędowych i optymalizację źródeł energii, a także zastosowanie obserwacji satelitarnych w zakresie monitorowania i zarządzania środowiskiem. Dane otrzymywane z EUMETSAT wykorzystywane są w procesie monitoringu groźnych zjawisk meteorologicznych i opracowywania prognoz i ostrzeżeń meteorologicznych i hydrologicznych.

Zmiana dotycząca Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (art. 10)

W roku 2019 proponuje się zapewnienie możliwości finansowania ze środków Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji w obszarze informatyzacji państwa, objętych działem informatyzacja. W konsekwencji tego przepisu możliwe będzie wydatkowanie środków z Funduszu nie tylko na wydatki określone w art. 80d ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, ale również wydatkowanie na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa. Działanie to pozwoli na niezakłóconą realizację zadań publicznych.

W projekcie planu finansowego Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców na 2019 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2019:

- stan środków Funduszu na początek roku wynosi 396.156 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 141.961 tys. zł,
- koszty realizacji zadań w kwocie 274.653 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku zaplanowany w wysokości 263.464 tys. zł, z tego: środki pieniężne – 263.464 tys. zł.

Zmiana dotycząca Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (art. 11)

W projekcie ustawy proponuje się rozwiązanie umożliwiające dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem zawodników kadry narodowej do udziału we współzawodnictwie międzynarodowym w sportach olimpijskich ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, o którym mowa w art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471, z późn. zm.).

W ust. 2 przedmiotowego artykułu proponuje się umożliwienie wydania rozporządzenia określającego szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji ww. zadań, tryb

składania wniosków oraz przekazywania środków z uwzględnieniem racjonalności i ciągłości finansowania zadań.

W projekcie planu finansowego Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na 2019 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2019:

- stan środków Funduszu na początek roku wynosi 315.085 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 833.400 tys. zł,
- koszty realizacji zadań w kwocie 933.600 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku zaplanowany w wysokości 214.885 tys. zł, w tym środki pieniężne – 205.161 tys. zł.

Przepis dotyczący finansowanie przedsięwzięć w ramach „Programu modernizacji Służby Więziennej” w latach 2017-2020 (art. 12)

W roku 2019 realizacja zadań wynikających z decyzji Rady Ministrów dotyczących „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020” może zostać dofinansowana ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym.

Przepis dotyczący realizacji Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa (art. 13)

Proponowany przepis stwarza, analogicznie jak na rok 2018, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37) na sfinansowanie w roku 2019 wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy.

Przepis dotyczący finansowania działań w obszarze ratownictwa lotniczego (art. 14)

Proponowany przepis stanowi, analogicznie jak na rok 2018, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na sfinansowanie w roku 2019 wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie.

Przepis dotyczący ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 17)

Zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 (Dz. U. poz. 2371), w roku 2018 nie był stosowany art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1344, z późn. zm.), który umożliwiał dofinansowanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki działań związanych z promocją biopaliw lub innych paliw odnawialnych. Proponowany przepis przewiduje obowiązywanie analogicznych rozwiązań również w roku 2019.

Artykuł 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych umożliwia dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii działań, o których mowa w art. 37 pkt 2-5 ustawy

o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, pomocy dla wytwórców biokomponentów oraz producentów paliw, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi i wspierania ekologicznego transportu.

Przepis ten przewiduje dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii wytwarzania biokomponentów, produkcji paliw z wykorzystaniem biokomponentów, badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, ekologicznego transportu, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.

Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w *ustawie* budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w 2019 roku kwota ta powinna wynosić 498.307 tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. z 2013 r., poz. 609). Ustawą z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356) utworzony został Fundusz Niskoemisyjnego Transportu, który jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw energii. Dotacja dla Funduszu będzie udzielana od 2020 r. Przychodem Funduszu będzie m.in. dotacja z budżetu państwa w wysokości do 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych oraz 15% wpływów z wprowadzanej na mocy projektu tzw. opłaty emisyjnej w wysokości 80 zł za 1000 l paliw silnikowych. Z Funduszu finansowane mają być projekty związane z rozwojem elektromobilności (pojazdy napędzane energią elektryczną) i transportu opartego na paliwach alternatywnych (CNG, LNG, biopaliwa i inne paliwa odnawialne). Jak wynika z uzasadnienia do przedmiotowej nowelizacji ustawy, celem powołania Funduszu jest eliminacja dotychczasowych mankamentów funkcjonowania art. 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Przedłożona propozycja zmian przepisów znajduje swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na rok 2019.

Zmiany dotyczące ustawy o finansach publicznych (art. 15-16)

Zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych suma rezerw celowych utworzonych na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej (art. 140 ust. 2 pkt 1) oraz gdy odrębne ustawy tak stanowią (art. 140 ust. 2 pkt 4) nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu. W związku z coraz częstszym dedykowaniem w konkretnych ustawach poszczególnych rezerw celowych na konkretne cele dochodzi do usztywnienia budżetu i w konsekwencji znaczącego ograniczenia przestrzeni dla wydatków, dla których na etapie planowania nie da się określić klasyfikacji budżetowej. Proponowana zmiana ma na celu umożliwienie w roku 2019 bardziej optymalnego planowania wydatków ujmowanych w rezerwach celowych.

Przepis dotyczący funkcjonowania Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (art. 18)

Proponuje się aby w roku 2019 dotacja przekazywana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych była przeznaczona także na

finansowanie rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych. Rozwiązanie to jest konsekwencją ujęcia w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 środków przeznaczonych na te rekompensaty w wydatkach, a nie jak dotychczas - rozchodach budżetu państwa. Przyjęte rozwiązanie zmierza do wyeliminowania wątpliwości odnośnie do zasad klasyfikowania środków z tytułu przekazania składek do otwartych funduszy emerytalnych. Powyższa zmiana nie ma wpływu na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych wg. ESA 2010.

Zmiany dotyczące ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (art. 21)

Zaproponowana zmiana jest konieczna ze względu na potrzebę zwiększenia w 2019 r. dofinansowania Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dysocjalnym (KOZZD), aby zapewnić właściwe postępowanie terapeutyczne wobec osób stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, a także utrzymania właściwych warunków bezpieczeństwa, zarówno osobom w nim umieszczonym, jak i personelowi Ośrodka. Zwiększenie limitów na bieżącą działalność Ośrodka, wynika z wyższej niż pierwotnie zakładano liczby osób tam umieszczonych, tj. o ponad 500% osób więcej niż zakładany pierwotnie limit osób stwarzających zagrożenie.

Zmiany dotyczące ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (art. 22)

Wprowadzenie zmiany w ww. ustawie ma na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w roku 2019 z budżetu państwa na zakup szczepionek do przeprowadzenia obowiązkowych szczepień ochronnych, zgodnie z ustalonym na dany rok Programem Szczepień Ochronnych z kwoty 147 mln zł do 198 mln zł.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979, z późn. zm.).

Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Łukasz Marszałek – Główny specjalista, tel. 41-87
Zespół do Spraw Koordynacji Budżetu, Spraw Wspólnych, Wyznań Religijnych oraz
Mniejszości Narodowych i Etnicznych
Departament Finansowania Sfery Budżetowej

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Robaczyński - Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-53-61, aneta.cieloch@mf.gov.pl Łukasz Marszałek – główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-41-87, lukasz.marszalek@mf.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia 27.09.2018</p> <p>Źródło: Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w wykazie prac UD443</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2019 będzie wiązało się z koniecznością ustawowych zmian umożliwiających m.in. ograniczenie wydatków budżetu państwa, jak również prawidłową realizację ustawy budżetowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie regulacji prawnych (materialnych podstaw prawnych) zawartych w wybranych ustawach pod kwoty wydatków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2019 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:

Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych: Planowane rozwiązania zakładają finansowanie ze środków Funduszu staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyków oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych oraz refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników.

Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym: Planowane rozwiązania zakładają sfinansowanie ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym części wydatków przeznaczonych na realizację ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020”.

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez **Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej** w sposób bezpośredni będą wiązać się z realizacją przez ministra właściwego ds. środowiska oraz ministra właściwego ds. gospodarki wodnej zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, poprzez rozszerzenie zadań które mogą być dofinansowywane ze środków Funduszu tj. zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

W projekcie planowane jest wprowadzenie możliwości finansowania wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37 i 1669). Ponadto, w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ww. ustawy, planowane jest sfinansowanie zadań związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie.

W projekcie planowane jest również przedłużenie na 2019 rok okresu, w którym nie będą dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw energii działania w zakresie wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i

biopaliw ciekłych. Podobnie jak to miało miejsce w latach poprzednich zakłada się wprowadzenie przepisu stanowiącego, że w 2019 roku nie będzie stosowany przepis art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1344, z późn. zm.).

Przepis ten przewiduje dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii wytwarzania biokomponentów, produkcji paliw z wykorzystaniem biokomponentów, badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, ekologicznego transportu, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.

Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w 2019 roku kwota ta powinna wynosić **498.307** tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. z 2013 r., poz. 609). Ustawą z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356) utworzony został Fundusz Niskoemisyjnego Transportu, który jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw energii. Przychodem Funduszu będzie m.in. dotacja z budżetu państwa w wysokości do 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych oraz 15% wpływów z wprowadzanej na mocy projektu tzw. opłaty emisyjnej w wysokości 80 zł za 1000 l paliw silnikowych. Z Funduszu finansowane mają być projekty związane z rozwojem elektromobilności (pojazdy napędzane energią elektryczną) i transportu opartego na paliwach alternatywnych (CNG, LNG, biopaliwa i inne paliwa odnawialne). Jak wynika z uzasadnienia do przedmiotowej nowelizacji ustawy, celem powołania Funduszu jest eliminacja dotychczasowych mankamentów funkcjonowania art. 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Dodatkowo obecnie funkcjonuje wsparcie dla rynku biokomponentów w postaci obowiązkowego systemu Narodowych Celów Wskaźnikowych (NCW). W ramach tego systemu należy zapewnić minimalny udział biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie, liczony według wartości opałowej. W celu zapewnienia NCW na określonym poziomie podmioty realizujące NCW, w tym producenci paliw ciekłych i biopaliw ciekłych nabywają odpowiednią ilość biokomponentów, zapewniając tym samym rynek zbytu wytwórcom biokomponentów.

Odpis na **zakładowy fundusz świadczeń socjalnych:** ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2019. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1316, z późn. zm.) polega na „zamrożeniu” odpisu na zakładowy fundusz świadczeń na poziomie ustawowym z 2014 r., (dalej: „ZFŚS”), co oznacza że będzie on naliczany w oparciu o wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. (3.278,14 zł).

ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający, co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFŚS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.

Dodatkowo w roku 2019 wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2013 r.

„Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych – zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2013.

Zmiany w ustawie o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób oraz w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw mają na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w roku 2019 z budżetu państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Absolwenci studiów lekarskich i lekarsko-dentystycznych, którzy odbywają staż podyplomowy lub szkolenia specjalizacyjne	ok. 30,1 tys.	Dane wg. sprawozdawczości MZ	Sfinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentystów.
Pielęgniarki i położne, które odbywają specjalizację	ok. 6,35 tys.	Dane wg. sprawozdawczości MZ	Sfinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych specjalizacji pielęgniarek i położnych..
Jednostki naukowe lub konsorcja naukowe prowadzące badania związane z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych.	Brak danych.		Brak możliwości skorzystania z dofinansowania badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych.
Użytkownicy pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.	Brak danych.		Brak możliwości skorzystania z opłat abonamentowych lub zryczałtowanych oraz zerowych stawek opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania.
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON	429 076 tys. osób	Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON	Świadczeniobiorcy otrzymujący świadczenia emerytalno-rentowe.
Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące szkoły publiczne, oraz nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego	ok. 12 tys. nauczycieli „szkół rządowych” prowadzonych przez 5 ministrów oraz ok. 499 560 nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez JST	Materiały planistyczne	„Zamrożenie” odpisu na ZFŚS.
Podmioty gospodarki narodowej (ZFŚS)	Wg GUS przeciętne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2017 r. wynosiło 8.765,7 tys. etatów, z tego: 2.909,5 tys. etatów sektor publiczny, 5.856,2 tys. etatów sektor prywatny	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku 2017.	Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFŚS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń

			socjalnych finansowanych z Funduszu.
Zakłady karne i areszty śledcze	153	Roczna informacja statystyczna Centralnego Zarządu SW za rok 2017	Sfinansowanie ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym części wydatków dot. „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020”
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	1		Sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyistów oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyistów, pielęgniarek i położnych oraz refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników
Fundusz Pracy	1		Brak możliwości dokonywania przesunięć, bez zgody Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	1		Sfinansowanie przygotowania kadry narodowej do udziału w zawodach różnej rangi.
Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	1		Finansowanie zadań w obszarze informatyzacji państwa
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1		Finansowanie składek do organizacji międzynarodowych w zakresie Ministra Środowiska oraz Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt ustawy zostanie przekazany do koordynatora OSR z prośbą o zajęcie stanowiska oraz do Ministra Spraw Zagranicznych.

Projekt zostanie przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego oraz do reprezentatywnych partnerów społecznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	-1 246,86												-1 246,86
budżet państwa	-4 164,15												-4 164,15
JST													
<i>Razem Fundusze:</i>	<i>2 917,29</i>												<i>2 917,29</i>
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	2 580,55												2 580,55
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	20												20
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym i Pomocy Postpenitencjarnej	94,97												94,97
Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	151,77												151,77
Narodowy Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	70												70
Saldo ogółem	1 246,86												1 246,86
budżet państwa	4 164,15												4 164,15
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<i>Razem Fundusze:</i>	<i>-2 917,29</i>												<i>-2 917,29</i>
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	-2 580,55												-2 580,55
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	-20												-20
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym i Pomocy Postpenitencjarnej	- 94,97												- 94,97
Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	-151,77												-151,77
Narodowy Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	-70												-70

Źródła finansowania	<p>W roku 2019 wysokość odpisu na ZFŚS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, które wynosi 3.278,14 zł (M.P. z 2014 r. poz. 158). Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.229,3 zł.</p> <p>Szacuje się, że przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu roku 2018, które stanowiłoby podstawę naliczania odpisu na ZFŚS – wyniesie 4.070 zł, co daje wzrost o 24,16% do kwoty z drugiego półroczu roku 2013.</p> <p>Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa w roku 2019 w odpisach na ZFŚS – w wysokości ok. 112 mln zł.</p> <p>W związku z projektowanym przyjęciem przepisu w ustawie „okołobudżetowej” dotyczącego „zamrożenia” wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w 2019 r. na poziomie roku 2013, w oparciu o wysokość kwoty bazowej, o której mowa w art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, z dnia 1 stycznia 2013 r. (tj. 2.717,59 zł), oszczędności z tytułu ustalenia wysokości odpisu na ZFŚS na wskazanym poziomie dla planowanej na 2019 r. liczby nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez JST, objętych</p>
---------------------	--

subwencionowaniem, kształtowałyby się na poziomie **180,03 mln zł** (499.560 planowanych na rok 2019 etatów nauczycieli w JST w szkołach i placówkach objętych subwencjonowaniem x 327,62 zł różnica m-y planowaną kwotą bazową z dnia 1 stycznia 2019 r. a kwotą bazową z dnia 1 stycznia 2013 r. x 110%).

Szacowane oszczędności dla budżetu państwa z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę naliczania odpisu na ZFŚS na poziomie roku 2013 – w zakresie nauczycieli zatrudnionych w oświacie „rządowej” – wyniosą ok. **5,7 mln zł**.

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2019 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą **4,9 mln zł**.

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2019 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą **1,25 mln zł**.

W roku 2019 proponuje się sfinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyistów oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyistów, pielęgniarek i położnych w maksymalnej wysokości **2.243,053 mln zł** oraz refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników w kwocie **337,5 mln zł**.

Wprowadzenie regulacji powodującej niestosowanie przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w 2018 r., odnoszącego się do tworzenia funduszy na promocję wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw zmniejszy wydatki budżetu państwa o kwotę około **498,3 mln zł** (co zmniejszy wydatki budżetu państwa).

Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2019, wydatków związanych z Programem modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, do kwoty **453,184 mln zł**, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2019 wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie do kwoty **43,125 mln zł**, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

W roku 2019 proponuje się sfinansowanie części wydatków związanych z „Programem modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020” ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym w łącznej wysokości **94,97 mln zł**.

Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2019 zadań związanych z informatyzacją państwa ze środków Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców w łącznej kwocie **151,77 mln zł**.

Projekt przewiduje dofinansowanie składek członkowskich z tytułu udziału Polski w organizacjach międzynarodowych, będących we właściwości ministra właściwego do spraw środowiska oraz ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w łącznej kwocie **70 mln zł**. Środki te będą uruchamiane za pośrednictwem rezerwy celowej poz. 59 – Dofinansowanie zadań z zakresu środowiska i gospodarki wodnej.

Dofinansowanie w 2019 r. zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w kwocie **20 mln zł** (co zmniejszy wydatki budżetu państwa).

Zwiększenie maksymalnych wydatków na finansowanie Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dysocjalnym (KOZZD) oraz na zakup szczepionek do przeprowadzania

	obowiązkowych szczepień ochronnych o kwotę 51,6 mln zł (z tego na finansowanie KOZZD 0,6 mln zł, wydatki na zakup szczepionki 51 mln zł).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
<p>Omówienie wpływu</p>		
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>		
<p>Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2019 r.</p>		
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>		
<p>Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.</p>		
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>		
<p>Brak.</p>		