



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 31 sierpnia 2018 r.

DUS.II.02101.2.2018.MG

Według rozdzielnika

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), przesyłam w załączeniu projekt *rozporządzenia w sprawie legitymacji osoby deportowanej do pracy przymusowej lub osadzonej w obozie pracy przez III Rzeszę lub Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich* (nr w wykazie prac legislacyjnych MRPiPS – 115) wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii do przedmiotowego projektu **w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.**

Projekt został przekazany także w wersji elektronicznej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w dniu 30 października 2018 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych osoby represjonowane uzyskały nowe uprawnienia w dziedzinie opieki socjalnej i zdrowotnej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1552), która przewiduje przyznanie osobom deportowanym dodatkowych uprawnień związanych ze służbą zdrowia oraz opieką społeczną. Z uwagi na konieczność skorelowania terminu wejścia w życie obu regulacji podjęto prace nad przedmiotowym projektem, który jest rozporządzeniem wykonawczym do zmian wynikających z niniejszej ustawy.

MINISTER
z up.
Marek Zieleniecki
PODSEKRETARZ STANU

Otrzymują:

1. Pani Dorota Gardias – Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych
2. Pan Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ Solidarność
3. Pan Jan Guz – Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych

projekt z dnia 22 sierpnia 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia..... 2018 r.

**w sprawie legitymacji osoby deportowanej do pracy przymusowej lub osadzonej
w obozie pracy przez III Rzeszę lub Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich**


Na podstawie art. 6a ust. 4 ustawy z dnia 31 maja 1996 r. o osobach deportowanych do pracy przymusowej oraz osadzonych w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich (Dz. U. z 2014 r. poz. 1001 oraz z 2018 r. poz. 1552) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wzór legitymacji osoby deportowanej do pracy przymusowej lub osadzonej w obozie pracy przez III Rzeszę lub Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, który stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 października 2018 r.

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

ZASTĘPCA MINISTRA
Deputy

Iwona Ziandłaba
28.08.2018

**WZÓR LEGITYMACJI OSOBY DEPORTOWANEJ DO PRACY PRZYMUSOWEJ
LUB OSADZONEJ W OBOZIE PRACY PRZEZ III RZESZĘ LUB ZWIĄZEK
SOCJALISTYCZNYCH REPUBLIK RADZIECKICH**

Legitymacja w układzie poziomym, w postaci karty o wymiarach 85 mm x 54 mm o krawędziach zaokrąglonych, wykonana z tworzywa sztucznego.



**AWERS
LEGITYMACJI**

1. Tło w kolorze szarym, z przejściem tonalnym od koloru ciemnoszarego przy górnej krawędzi do koloru jasnoszarego przy krawędzi dolnej.
2. Od górnej lewej do dolnej lewej krawędzi znajduje się 6 poziomych linii łamanych, równoległych wobec siebie, o kątach wierzchołków wynoszących 90°, w kolorze szarym.
3. Przy lewej krawędzi znajduje się kwadrat z obramowaniem koloru fioletowego, którego przekątne mają położenie pionowe i poziome względem krawędzi, z polem koloru żółtego z wpisaną w niego literą „P” czcionką koloru fioletowego.
4. Przy górnej prawej krawędzi znajdują się 4 poziome linie łamane, równoległe względem siebie, o kątach wierzchołków wynoszących 90°, w kolorze szarym.
5. W prawym dolnym rogu znajduje się majuskułowy napis „LEGITYMACJA” czcionką koloru fioletowego, pod którym znajduje się majuskułowy tekst czcionką koloru szarego „OSOBY DEPORTOWANEJ DO PRACY PRZYMUSOWEJ LUB OSADZONEJ W OBOZIE PRACY PRZEZ III RZESZĘ LUB ZWIĄZEK SOCJALISTYCZNYCH REPUBLIK RADZIECKICH”. Ponad powyższymi napisami znajduje się flaga białoczerwona w układzie pionowym.



REWERS LEGITYMACJI

1. Tło w kolorze szarym, z przejściem tonalnym od koloru jasnoszarego przy górnej krawędzi do koloru ciemnoszarego przy krawędzi dolnej, na którym znajduje się szereg nachodzących na siebie poziomych linii łamanych w kolorze szarym.
2. Przy lewej krawędzi znajduje się flaga biało-czerwona w układzie pionowym, na której umiejscowiono kwadrat z obramowaniem koloru fioletowego, którego przekątne mają położenie pionowe i poziome względem krawędzi, z polem koloru żółtego z wpisaną w niego literą „P” czcionką koloru fioletowego.
3. Na środku znajduje się:
 - majuskułowy tekst czcionką koloru czarnego „LEGITYMACJA NR” wraz miejscem na wpisanie kolejnego numeru wydawanej legitymacji,
 - poniżej znajduje się miejsce na dokonanie wpisu imienia i nazwiska posiadacza legitymacji oraz tekst „Imię i Nazwisko” czcionką koloru czarnego,
 - poniżej znajduje się miejsce na wpisanie numeru PESEL posiadacza legitymacji oraz napis „Nr PESEL” czcionką koloru czarnego,
 - poniżej znajduje się tekst „Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych” czcionką koloru czarnego, pod którym znajduje się miejsce na faksymile podpisu organu.
4. W prawym dolnym rogu znajduje się:
 - miejsce na hologram Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych,
 - poniżej znajduje się napis „Warszawa” czcionką koloru czarnego wraz z miejscem na dokonanie wpisu daty wystawienia legitymacji.

UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. poz. 1552), zwana dalej „ustawą zmieniającą”, osoby represjonowane uzyskały nowe uprawnienia w dziedzinie opieki socjalnej i zdrowotnej. Dodatkowo poszczególne jednostki samorządu terytorialnego będą mogły udzielać osobom represjonowanym pomocy w zakresie udogodnień komunikacyjnych, świadczeń mieszkaniowych, kulturalnych, zdrowotnych i oświatowych. Dokumentem, który będzie potwierdzać prawo do tych przywilejów, będzie legitymacja osoby deportowanej do pracy przymusowej lub osadzonej w obozie pracy przez III Rzeszę lub Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, której wzór – stosownie do art. 6a ust. 4 ustawy z dnia 31 maja 1986 r. o osobach deportowanych do pracy przymusowej oraz osadzonych w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich (Dz. U. z 2014 r. poz. 1001, z późn. zm.) – określa niniejsze rozporządzenie.

Legitymację będzie wydawał Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych (UdSKiOR) z urzędu (dla osób, których sprawy o przyznanie prawa do świadczenia z tytułu pracy przymusowej zakończą się już po wejściu w życie ustawy zmieniającej) lub na wniosek (dla osób, których sprawy o przyznanie prawa do świadczenia zakończyły się przed wejściem w życie ustawy zmieniającej). Dla zapewnienia trwałości legitymacji będzie miała ona postać wykonanej z tworzywa sztucznego karty o wymiarach 85x54 mm (wielkość ta jest zbliżona do niektórych innych wydawanych dokumentów jak np. dowód osobisty lub prawo jazdy). Taka forma legitymacji pozwoli też Szefowi UdSKiOR na sprawne jej wytwarzanie.

Proponuje się, by rozporządzenie weszło w życie z dniem 30 października 2018 r., co będzie korespondować z wejściem w życie w tym dniu przepisów ustawy zmieniającej.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie legitymacji osoby deportowanej do pracy przymusowej lub osadzonej w obozie pracy przez III Rzeszę lub Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Zieleniecki – Podsekretarz stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Ubezpieczeń Społecznych – 22 661 17 38</p>	<p>Data sporządzenia 22 sierpnia 2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej: 115</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. poz.1552) osoby represjonowane uzyskały nowe uprawnienia w dziedzinie opieki socjalnej i zdrowotnej. Dodatkowo, poszczególne jednostki samorządu terytorialnego będą mogły udzielać osobom represjonowanym pomocy w zakresie udogodnień komunikacyjnych, świadczeń mieszkaniowych, kulturalnych, zdrowotnych i oświatowych. Aby podmioty udzielające wspomnianych wyżej świadczeń mogły zidentyfikować osoby doń uprawnione, konieczny jest dokument pozwalający ustalić istnienie prawa do świadczeń.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W ustawie, o której mowa w pkt 1 uchwalono, że Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych (UdSKiOR) będzie wydawał osobom uprawnionym legitymację osoby deportowanej do pracy przymusowej lub osadzonej w obozie pracy przez III Rzeszę lub Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, zaś projekt rozporządzenia określa jej wzór.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak analogicznych rozwiązań.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych	1		Konieczność przeprowadzenia całego procesu wydawania legitymacji – rejestracja wniosku, weryfikacja w oparciu o akta sprawy, wytworzenie legitymacji, wysyłka legitymacji.
Osoby deportowane do pracy przymusowej w	60 000	UdSKiOR	Wystąpienie z wnioskiem o wydanie legitymacji

okresie II wojny światowej i osadzeni w obozach pracy			
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.), ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) oraz na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240, z późn. zm.) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 5) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Konfederacji „Lewiatan”;
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 8) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 9) Radzie Dialogu Społecznego.

Ponadto projekt regulacji zostanie przedstawiony:

- 1) Stowarzyszeniu Polaków Represjonowanych przez III Rzeszę.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w raporcie stanowiącym załącznik do oceny skutków regulacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa (UdSKiOR)	0,21	0,89	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,10
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet państwa, w szczególności w 2018 r. rezerwa celowa rezerwa płaćcowa na zmiany organizacyjne i nowe zadania (w tym na skutki przechodzące z 2017 r.) oraz na wynagrodzenia osób zajmujących się programami finansowanymi z budżetu UE oraz środkami z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA (w tym na niektóre skutki przechodzące z 2017 r.) (etaty) i ogólna budżetu (zakup drukarek i komputerów, środki na koszty korespondencji), w roku 2019 – część 54 Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przewiduje się, że z wnioskiem o wydanie legitymacji wystąpi ok. 60 tys. osób – doświadczenie UdSKiOR w realizacji podobnych przedsięwzięć pozwala przyjąć, że ponad 90% zainteresowanych wystąpi w pierwszym okresie funkcjonowania nowych przepisów. Konieczność obsługi administracyjnej napływających wniosków (ich rejestracji, sprowadzenia akt sprawy administracyjnej z archiwum i ich analizy pod kątem spełniania warunków dla otrzymania legitymacji, personalizacji legitymacji i ich wysyłki) będzie wymagała zwiększenia zatrudnienia w UdSKiOR o 9 etatów w latach 2018-2019. Przeciętny koszt 1 etatu dla UdSKiOR wraz z pochodnymi wynosi 5144 zł; ponadto konieczny będzie zakup 9 stanowisk komputerowych dla tych osób za łączną kwotę 33 000 zł.</p> <p>Koszty wyprodukowania niespersonalizowanych blankietów legitymacji szacuje się na 20 000 zł. Dodatkowo konieczny jest zakup 3 szt. specjalnych drukarek do personalizacji blankietów legitymacji w cenie ok. 9 000 zł za 1 szt., a także materiałów eksploatacyjnych do owych drukarek na łączną kwotę 60 000 zł. Koszt wysyłki legitymacji szacuje się na kwotę 312 tys. zł.</p> <p>Koszty drukarek i stanowisk komputerowych poniesione powinny być w całości w 2018 r., pozostałe koszty w proporcji 1:6 w latach 2018 i 2019.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa (banki)							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Polepszenie stanu zdrowia i sytuacji socjalnej ok. 60 tys. osób dzięki uzyskaniu dokumentu ułatwiającego korzystanie ze świadczeń opieki zdrowotnej i socjalnej poza kolejnością.						
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz starsze							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowane rozporządzenie pozostaje bez wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Polepszenie stanu zdrowia ok. 60 tys. osób dzięki uzyskaniu dokumentu ułatwiającego korzystanie ze świadczeń opieki zdrowotnej poza kolejnością i bez skierowania od lekarza ogólnego w przypadku świadczeń specjalistycznych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 października 2018 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie przewiduje się.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			