



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 2 lipca 2018 r.

BON-VII.5281.2.7.2018

Według rozdzielnika

Stosownie do § 38 ust. 2 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz w związku z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, został umieszczony projekt ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych.

Projekt ustawy jest również dostępny na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Uprzejmie proszę o wyrażenie opinii do ww. projektu w możliwie jak najkrótszym terminie.

MINISTER
Elżbieta Rafalska
Elżbieta Rafalska

Otrzymują:

1. Przewodniczący Forum Związków Zawodowych,
2. Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

U S T A W A

z dnia.....2018 r.

o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych¹⁾

Art. 1. 1. Tworzy się Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwany dalej „Funduszem”, w celu wsparcia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych.

2. Fundusz może posługiwać się skrótem nazwy w brzmieniu „Fundusz Solidarnościowy”.

3. Fundusz jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, zwany dalej „dysponentem Funduszu”.

Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o osobie niepełnosprawnej – oznacza to osobę niepełnosprawną w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Art. 3.1. Przychodami Funduszu są:

- 1) obowiązkowe składki na Fundusz;
- 2) danina solidarnościowa, o której mowa w rozdziale 6a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, z późn. zm.²⁾), zwana dalej „daniną solidarnościową”;
- 3) dotacje z budżetu państwa na realizację programów, o których mowa w art. 10 pkt 3;
- 4) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej na współfinansowanie projektów finansowanych z Funduszu;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 317, 398, 650, 685, 858, 912, 1076 i 1162.

- 5) odsetki od środków Funduszu pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych, których obowiązek utworzenia wynika z obowiązujących przepisów lub umów, będących w dyspozycji kierownika jednostki organizacyjnej realizującej zadania finansowane ze środków Funduszu;
- 6) odsetki od wolnych środków finansowych przekazanych w zarządzenie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 78g ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.³⁾);
- 7) inne przychody.

2. Wpłaconą na rachunek urzędu skarbowego daninę solidarnościową naczelnik urzędu skarbowego przekazuje na wyodrębniony rachunek Funduszu, w terminie dwóch miesięcy od wpływu daniny na rachunek urzędu skarbowego, nie wcześniej jednak niż przed dniem 1 sierpnia roku następującego po roku podatkowym, za który jest składana deklaracja.

Art. 4. 1. Obowiązkowe składki na Fundusz, ustalone od kwot stanowiących podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe bez stosowania ograniczenia, o którym mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.⁴⁾), wynoszących w przeliczeniu na okres miesiąca, co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę opłacają:

1) pracodawcy oraz inne jednostki organizacyjne za osoby:

- a) pozostające w stosunku pracy lub stosunku służbowym,
- b) wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę nakładczą,
- c) wykonujące pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025 i 1104) stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, oraz za osoby z nimi współpracujące, z wyłączeniem osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej, o której mowa w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603 i 650),
- d) wykonujące pracę w okresie odbywania kary pozbawienia wolności lub tymczasowego aresztowania,
- e) pobierające stypendia sportowe,

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62 i 1000.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 106, 138, 398, 650, 697, 730 i 1076.

- f) otrzymujące świadczenie socjalne przysługujące na urlopie górniczym, świadczenie górnicze lub górniczy zasiłek socjalny lub wynagrodzenie przysługujące w okresie świadczenia górniczego, stypendium na przekwalifikowanie lub kontraktu szkoleniowego - przewidziane w odrębnych przepisach,
 - g) będące żołnierzami zawodowymi oraz funkcjonariuszami niespełniającymi warunków do nabycia prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej określonych w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin oraz w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, za których po zwolnieniu ze służby lub rozwiązaniu stosunku pracy odprowadzono składkę na ubezpieczenie emerytalne i rentowe od uposażenia lub wynagrodzenia wypłaconego w okresie służby lub stosunku pracy na podstawie przepisów odrębnych,
 - h) będące funkcjonariuszami, którzy w chwili zwolnienia ze służby spełniają jedynie warunki do nabycia prawa do policyjnej renty inwalidzkiej, w przypadku przekazania składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe;
- 2) rolnicze spółdzielnie produkcyjne, spółdzielnie kółek rolniczych lub spółdzielnie usług rolniczych – za swoich członków, z wyjątkiem członków, którzy wnieśli wkład gruntowy o powierzchni użytków rolnych większej niż 2 ha przeliczeniowe;
- 3) inne niż wymienione w pkt 1 i 2 osoby podlegające ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym lub zaopatrzeniu emerytalnemu, z wyjątkiem:
- a) duchownych,
 - b) pobierających na podstawie przepisów o pomocy społecznej zasiłek stały,
 - c) pobierających na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy lub dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka,
 - d) pobierających na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów zasiłek dla opiekuna,
 - e) podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników,
 - f) żołnierzy niezawodowych w służbie czynnej,
 - g) odbywających zastępcze formy służby wojskowej,

- h) przebywających na urloпах wychowawczych oraz pobierających zasiłek macierzyński,
- i) pobierających świadczenie szkoleniowe, o którym mowa w art. 70 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- j) osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej, o której mowa w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3,
- k) osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem, o których mowa w art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

2. Wysokość składki na Fundusz określa ustawa budżetowa.

3. W przypadku gdy kwoty, o których mowa w ust. 1, pochodzą z różnych źródeł, obowiązek opłacania składek na Fundusz powstaje wtedy, gdy łączna kwota stanowiąca podstawę wymiaru składek ustalona zgodnie z ust. 1 wynosi co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę.

4. Osoba, do której ma zastosowanie przepis ust. 3, składa stosowne oświadczenie każdemu pracodawcy lub w terenowej jednostce organizacyjnej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, jeżeli sama opłaca składki na ubezpieczenia społeczne.

Art. 5. Pracodawcy oraz inne jednostki organizacyjne nie opłacają składek na Fundusz za zatrudnionych pracowników powracających z urlopu macierzyńskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego lub urlopu wychowawczego w okresie 36 miesięcy począwszy od pierwszego miesiąca po powrocie z urlopu macierzyńskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego lub urlopu wychowawczego.

Art. 6. 1. Pracodawcy oraz inne jednostki organizacyjne nie opłacają składek na Fundusz przez okres 12 miesięcy, począwszy od pierwszego miesiąca po zawarciu umowy o pracę, za osoby zatrudnione, które ukończyły 50. rok życia i w okresie 30 dni przed zatrudnieniem pozostawały w ewidencji bezrobotnych powiatowego urzędu pracy.

2. Składki na Fundusz, o których mowa w art. 4 ust. 1, opłaca się za osoby wymienione w art. 4 ust. 1 pkt 1-3, które nie osiągnęły wieku wynoszącego co najmniej 55 lat dla kobiet i co najmniej 60 lat dla mężczyzn.

Art. 7. Pracodawcy oraz inne jednostki organizacyjne nie opłacają składek na Fundusz przez okres 12 miesięcy, począwszy od pierwszego miesiąca po zawarciu umowy o pracę, za skierowanych zatrudnionych bezrobotnych, którzy nie ukończyli 30 roku życia.

Art. 8. Przedsiębiorcy Polskiego Związku Głuchych i Polskiego Związku Niewidomych oraz Związku Ociemniałych Żołnierzy Rzeczypospolitej Polskiej, Towarzystwo Opieki nad Ociemniałymi, Zakład Opieki dla Niewidomych w Laskach oraz zakłady aktywności zawodowej nie opłacają składek na Fundusz za zatrudnionych pracowników o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności.

Art. 9. 1. Składki na Fundusz opłaca się za okres trwania obowiązkowych ubezpieczeń emerytalnego i rentowych w trybie i na zasadach przewidzianych dla składek na ubezpieczenia społeczne.

2. Poboru składek na Fundusz dokonuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

3. Koszty poboru, o którym mowa w ust. 2, obciążają Fundusz i są potrącane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 0,5% kwoty pobranych składek.

4. Składki, o których mowa w ust. 2, Zakład Ubezpieczeń Społecznych przekazuje, z zastrzeżeniem ust. 3, na rachunek bankowy Funduszu niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 dni roboczych od ich otrzymania. Składki ze środków otrzymanych a wymagających rozliczenia Zakład Ubezpieczeń Społecznych przekazuje w ciągu 3 dni roboczych od ich rozliczenia.

5. W razie nieopłacania składek na Fundusz lub opłacenia ich w niższej od należnej wysokości Zakład Ubezpieczeń Społecznych może obciążyć pracodawcę lub osobę podlegającą ubezpieczeniu społecznemu dodatkową opłatą w wysokości do 100% należnej kwoty składek.

6. Od składek na Fundusz nieopłaconych w terminie Zakład Ubezpieczeń Społecznych pobiera odsetki za zwłokę, na zasadach i w wysokości określonych w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, 1000, 1039 i 1075). Składki te oraz należności z tytułu odsetek za zwłokę i dodatkowej opłaty, o których mowa w ust. 5, nieopłacone w terminie, podlegają ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji lub przepisów o postępowaniu cywilnym. Składki, należności z tytułu odsetek i dodatkowej opłaty są przekazywane na rachunek bankowy dysponenta Funduszu.

7. W przypadku nieprzekazania składek, pobranych odsetek oraz dodatkowych opłat, o których mowa w ust. 4, na rachunek bankowy dysponenta Funduszu należne są od Zakładu Ubezpieczeń Społecznych odsetki ustawowe za opóźnienie.

Art. 10. Środki Funduszu przeznacza się na realizację:

1) zadań z zakresu wsparcia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych;

- 2) zadań ustawowych jednostek sektora finansów publicznych związanych ze wsparciem społecznym i zawodowym osób niepełnosprawnych;
- 3) programów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 4) programów rządowych i resortowych w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych realizowanych na podstawie innych ustaw;
- 5) programów rządowych i resortowych, o których mowa w art. 11;
- 6) zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia dla osób niepełnosprawnych;
- 7) zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej.

Art. 11. 1. Rada Ministrów może przyjąć rządowy program wsparcia osób niepełnosprawnych mający na celu realizację zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1, 2, 6 i 7.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może przyjąć resortowy program wsparcia osób niepełnosprawnych mający na celu realizację zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1, 2, 6 i 7.

Art. 12. Ze środków Funduszu pokrywane są również:

- 1) koszty poboru obowiązkowych składek na Fundusz;
- 2) zwroty nadpłat z tytułu daniny solidarnościowej;
- 3) koszty obsługi zadań i programów, o których mowa w art. 10;
- 4) koszty obsługi wyodrębnionych rachunków bankowych Funduszu;
- 5) koszty obsługi Funduszu;
- 6) odsetki za nieterminowe regulowanie zobowiązań pokrywanych z Funduszu;
- 7) koszty związane z dochodzeniem zwrotu i egzekucji środków Funduszu.

Art. 13. Dysponent Funduszu może dokonywać przesunięć przewidzianych w planie Funduszu kwot na finansowanie poszczególnych zadań oraz finansowanie nowych, nieprzewidzianych w planie zadań w przypadku wprowadzenia ich ustawą.

Art. 14. Zadania, o których mowa w art. 10, mogą być realizowane odpowiednio przez:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych.

Art. 15. 1. Dysponent Funduszu opracowuje na dany rok kalendarzowy roczny plan działania na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych, zwany dalej „planem wsparcia”.

2. Dysponent Funduszu ogłasza plan wsparcia w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Plan wsparcia określa w szczególności: rodzaj realizowanych zadań lub programów, a także warunki ich realizacji.

4. Realizacja zadań określonych w planie wsparcia następuje w drodze naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert.

Art. 16. 1. W ogłoszeniu o naborze wniosków na realizację zadań przez jednostki, o których mowa w art. 14 pkt 1, umieszczanym w Biuletynie Informacji Publicznej dysponenta Funduszu oraz wojewodów, określa się w szczególności:

- 1) rodzaj zadań;
- 2) podmioty uprawnione do złożenia wniosków;
- 3) wysokość środków Funduszu przeznaczonych na realizację zadań;
- 4) warunki przekazania środków i ich wysokość dla danej jednostki;
- 5) termin i warunki realizacji zadań;
- 6) termin i miejsce składania wniosków;
- 7) termin rozpatrzenia wniosków.

2. Środki na realizację zadań przez jednostki, o których mowa w art. 14 pkt 1, przekazuje wojewoda, na ich wniosek.

3. Wnioski, o których mowa w ust. 1 składane są do wojewodów, którzy sporządzają i przekazują listy rekomendowanych wniosków dysponentowi Funduszu.

4. Dysponent Funduszu może powołać w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zespół do weryfikacji listy rekomendowanych wniosków przekazywanych przez wojewodów.

5. Wojewoda przyznaje środki finansowe z Funduszu jednostkom wskazanym w art. 14 pkt 1, po uzgodnieniu listy rekomendowanych wniosków z dysponentem Funduszu.

6. Wojewoda, przyznając środki z Funduszu zawiera z jednostką samorządu terytorialnego umowę, określającą w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki środki z Funduszu zostały przyznane, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość przyznanych środków z Funduszu;
- 3) tryb płatności;
- 4) termin wykorzystania środków z Funduszu nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 5) termin i sposób rozliczenia przyznanych środków z Funduszu;

- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części środków z Funduszu, nie dłuższy niż 15 dni od określonego w umowie dnia wykonania zadania;
- 7) tryb kontroli wykonania zadania, przy czym w umowie można postanowić, że kontrola będzie prowadzona na zasadach i w trybie określonych w przepisach o kontroli w administracji rządowej;
- 8) warunki i sposób zmiany oraz rozwiązania umowy.

7. Podstawą przekazywania środków Funduszu na wyodrębniony rachunek wojewody jest umowa zawarta między dysponentem Funduszu a wojewodą.

8. Umowa, o której mowa w ust. 7, określa w szczególności wysokość środków oraz tryb ich przekazywania, a także sposób rozliczenia otrzymanych środków.

9. Organem właściwym do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności Funduszu, a także wydania decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości w stosunku do jednostek wskazanych w art. 14 pkt 1, jest wojewoda.

10. Jednostki, które otrzymały środki z Funduszu, są obowiązane do sporządzania i przekazywania wojewodzie rozliczenia środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym, w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

Art. 17. 1. Realizacja zadań finansowanych środkami Funduszu przez jednostki, o których mowa w art. 14 pkt 2, następuje w drodze otwartego konkursu ofert. Ogłoszenie o otwartym konkursie ofert umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej dysponenta Funduszu.

2. W ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert określa się:

- 1) rodzaj zadań;
- 2) wysokość dotacji przeznaczonej na realizację zadania;
- 3) terminy i warunki realizacji zadań;
- 4) miejsce i termin składania ofert;
- 5) termin ogłoszenia wyników otwartego konkursu ofert;
- 6) wykaz dokumentów, które należy dołączyć do oferty;
- 7) sposób złożenia oferty i dokumentów;
- 8) termin dokonania wyboru ofert.

3. Oferta złożona w konkursie zawiera w szczególności:

- 1) szczegółowy sposób realizacji zadania;

- 2) termin i miejsce realizacji zadania;
- 3) harmonogram działań podejmowanych w celu realizacji zadania;
- 4) informację o wysokości wnioskowanej kwoty dotacji;
- 5) informację o wysokości środków przeznaczonych na realizację zadania oraz kosztorys wykonania zadania, uwzględniający koszty administracyjne.

4. Termin składania ofert nie może być krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o konkursie ofert w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. W celu przeprowadzenia otwartego konkursu ofert i dokonania wyboru najkorzystniejszych ofert, dysponent Funduszu powołuje komisję konkursową, zwaną dalej „komisją”, w składzie co najmniej trzech osób, oraz wyznacza jej przewodniczącego.

6. Do członków komisji biorących udział w przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert oraz dokonywaniu wyboru najkorzystniejszych ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149 i 650) dotyczące wyłączenia pracownika.

7. Komisja może korzystać z pomocy ekspertów zewnętrznych posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

8. Przewodniczący komisji przekazuje dysponentowi Funduszu zbiorczy protokół z przebiegu konkursu ofert oraz listę rankingową ofert.

9. Dysponent Funduszu podejmuje decyzję o przyznaniu dotacji i zamieszcza ogłoszenie o wynikach konkursu ofert w Biuletynie Informacji Publicznej.

10. Dysponent Funduszu, udzielając dotacji na realizację w trybie otwartego konkursu ofert zadań, o których mowa w art. 10 pkt 1, 5-7, zawiera z jednostką umowę o treści ustalonej przez dysponenta Funduszu.

11. Jednostki, które otrzymały dotacje z Funduszu, są obowiązane do sporządzania i przekazywania dysponentowi Funduszu rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym, w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

Art. 18. 1. W odniesieniu do jednostek, o których mowa w art. 14 pkt 1, wojewoda ustala sposób realizacji zadań wymienionych w art. 10, sprawuje nadzór i kontrolę nad ich realizacją, koordynuje ich wykonanie oraz sporządza sprawozdania z ich realizacji przekazując je ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego.

2. W odniesieniu do jednostek, o których mowa w art. 14 pkt 2 dysponent Funduszu ustala sposób realizacji zadań wymienionych w art. 10, sprawuje nadzór i kontrolę nad ich realizacją oraz koordynuje ich wykonanie.

Art. 19. Jednostka, z którą została zawarta umowa, jest obowiązana do posiadania wyodrębnionego rachunku bankowego dla środków Funduszu, prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych środków i dokonywanych z tych środków wydatków.

Art. 20. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi w drodze rozporządzenia:

- 1) tryb finansowania zadań, o których mowa w art. 10 pkt 1 i 2, 5-7,
- 2) tryb składania wniosków oraz przekazywania środków Funduszu,
- 3) tryb przeprowadzania otwartego konkursu ofert, kryteria oceny oferty oraz tryb zawierania umów i tryb udzielania dotacji,
- 4) sposób wykorzystywania i rozliczania środków Funduszu,
- 5) warunki i tryb sprawowania kontroli nad sposobem wydatkowania środków Funduszu – biorąc pod uwagę priorytety społeczne i konieczność zapewnienia ciągłości realizowanych zadań oraz kontroli sposobu wydatkowania środków Funduszu.

Art. 21. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa reguluje opodatkowanie podatkiem dochodowym dochodów osób fizycznych oraz daninę solidarnościową.”;

- 2) w art. 22 w ust. 6bb wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Składki z tytułu należności, o których mowa w ust. 6ba, określone w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w części finansowanej przez płatnika składek, składki na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, z zastrzeżeniem art. 23 ust. 1 pkt 37, stanowią koszty uzyskania przychodów w miesiącu, za który należności te są należne, pod warunkiem że składki zostaną opłacone.”;

- 3) w art. 23:

a) w ust. 1:

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 317, 398, 650, 685, 858, 912, 1076 i 1162.

– pkt 37 otrzymuje brzmienie:

„37) składek na ubezpieczenie społeczne oraz Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i inne fundusze celowe utworzone na podstawie odrębnych ustaw - od nagród i premii wypłaconych w gotówce lub papierach wartościowych z dochodu po opodatkowaniu podatkiem dochodowym;”

– po pkt 65 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 66 w brzmieniu:

„66) daniny solidarnościowej, o której mowa w rozdziale 6a.”

b) ust. 3d otrzymuje brzmienie:

„3d. Przepis ust. 1 pkt 55a stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 37 oraz art. 22 ust. 6bb, do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”

4) po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

„Rozdział 6a

Danina solidarnościowa

Art. 30h. 1. Osoby fizyczne, które w roku podatkowym uzyskały dochody w wysokości przekraczającej kwotę 1 000 000 zł, są obowiązane do zapłaty daniny solidarnościowej za rok podatkowy w wysokości 4% od nadwyżki ponad tę kwotę.

2. Za dochody, o których mowa w ust. 1, uważa się sumę dochodów uzyskanych w roku podatkowym, do których mają zastosowanie zasady opodatkowania określone w art. 27, art. 30b i art. 30c, pomniejszoną o kwotę składek, o których mowa w art. 26 ust. 1 pkt 2 i 2a.

3. Zapłaty daniny solidarnościowej dokonuje się w terminie do 30 kwietnia roku następującego po roku podatkowym.

4. W terminie, o którym mowa w ust. 3, składa się deklarację o wysokości daniny solidarnościowej za rok podatkowy.

5. Deklarację składa się urzędowi skarbowemu, o którym mowa w art. 45 ust. 1b albo ust. 1c.

Art. 30i. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia, w formie dokumentu elektronicznego, wzór deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej.

Art. 30j. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji o wysokości daniny

solidarnościowej, mając na uwadze konieczność prawidłowej identyfikacji podatnika i urzędu skarbowego, do którego kierowana jest deklaracja, oraz poprawne rozliczenie daniny solidarnościowej.”.

Art. 22. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036 i 1162) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 w ust. 4h wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Składki z tytułu należności, o których mowa w ust. 4g, określone w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w części finansowanej przez płatnika składek, składki na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, z zastrzeżeniem art. 16 ust. 1 pkt 40, stanowią koszty uzyskania przychodów w miesiącu, za który należności te są należne, pod warunkiem że składki zostaną opłacone;”;

2) w art. 16:

a) w ust. 1 pkt 40 otrzymuje brzmienie:

„40) składek na ubezpieczenie społeczne oraz na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i na inne fundusze celowe utworzone na podstawie odrębnych ustaw – od nagród i premii, wypłacanych w gotówce lub w papierach wartościowych dochodu po opodatkowaniu podatkiem dochodowym;”;

b) ust. 7d otrzymuje brzmienie:

„7d. Przepis ust. 1 pkt 57a stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 40 oraz art. 15 ust. 4h, do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”.

Art. 23. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.⁶⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 32 otrzymuje brzmienie:

„Art. 32. Do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz na ubezpieczenie zdrowotne w zakresie: ich poboru, egzekucji, wymierzania odsetek za zwłokę i dodatkowej opłaty, przepisów karnych, dokonywania

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 106, 138, 357, 398, 650, 697, 771 i 1076.

zabezpieczeń na wszystkich nieruchomościach, ruchomościach i prawach zbywalnych dłużnika, odpowiedzialności osób trzecich i spadkobierców oraz stosowania ulg i umorzeń stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące składek na ubezpieczenia społeczne.”;

2) w art. 38a ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Do należności płatnika składek z tytułu składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz na ubezpieczenie zdrowotne ust. 4-6 stosuje się odpowiednio.”;

3) w art. 46 w ust. 4 w pkt 6 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,”;

4) w art. 47:

a) w ust. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,”;

b) ust. 14 otrzymuje brzmienie:

„14. Przepisy niniejszego artykułu stosuje się odpowiednio do składek na Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Emerytur Pomostowych i ubezpieczenie zdrowotne.”;

5) w art. 50:

a) w ust. 14a w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,”;

b) w ust. 17 w pkt 3 w lit. j kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. k w brzmieniu:

„k) kwota należnych składek na Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych.”;

6) w art. 68 w ust. 1 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) wymierzanie i pobieranie składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,”;

7) w art. 76 w ust. 1 w pkt 2 w lit. d kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych.”;

8) w art. 83d ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zakład wydaje interpretacje indywidualne, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, w zakresie obowiązku podlegania ubezpieczeniom społecznym, zasad obliczania składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz podstawy wymiaru tych składek. Interpretacje indywidualne wraz z wnioskiem o wydanie interpretacji, po usunięciu danych identyfikujących wnioskodawcę oraz inne podmioty wskazane w treści interpretacji, Zakład niezwłocznie zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej.”.

Art. 24. 1. Składki na Fundusz Pracy i Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, należne za okres od stycznia do grudnia 2019 r., płatnik składek oblicza łącznie w wysokości sumy stóp procentowych tych składek i wykazuje w deklaracji rozliczeniowej w łącznej kwocie.

2. Składki wpłacone w okresie od dnia 1 lutego 2019 r. do dnia 31 stycznia 2020 r. z tytułu składek, o których mowa w ust. 1, Zakład Ubezpieczeń Społecznych przekazuje na:

- 1) rachunek bankowy Funduszu Pracy, w wysokości odpowiadającej udziałowi stopy procentowej składki na Fundusz Pracy w sumie stóp procentowych składek na Fundusz Pracy i Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, po uprzednim potrąceniu kosztu poboru;
- 2) rachunek bankowy Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, w wysokości odpowiadającej udziałowi stopy procentowej składki na ten Fundusz w sumie stóp procentowych składek na Fundusz Pracy i Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, po uprzednim potrąceniu kosztu poboru.

3. Składki, o których mowa w ust. 2, Zakład Ubezpieczeń Społecznych przekazuje niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 dni roboczych od ich otrzymania.

Art. 25. Do ustalenia obowiązkowych składek na Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych w roku 2019 stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące obowiązkowych składek na Fundusz Pracy.

Art. 26. Przepisy ustaw zmienianych w art. 21 i art. 22, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2019 r.

Art. 27. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.


DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Magdalena Fabisiak

12.07.2018r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie do porządku prawnego nowej instytucji: Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”, który ukierunkowany będzie na wsparcie społeczne i zawodowe osób niepełnosprawnych.

Problem wsparcia osób niepełnosprawnych w różnych aspektach ich życia został podniesiony w najważniejszych dokumentach strategicznych rządu. Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz Agenda 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju wskazują potrzebę włączania w procesy rozwojowe wszystkich grup społecznych, tak aby każdy miał szansę skorzystania z rezultatów rozwoju.

Konieczność wprowadzenia projektowanej regulacji wynika z potrzeby zapewnienia dodatkowego wsparcia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych.

Aby umożliwić osobom niepełnosprawnym niezależne życie i pełny udział we wszystkich jego sferach, niezbędne jest zapewnienie odpowiednich środków, umożliwiających przewycięzenie barier utrudniających im pełnienie ról społecznych oraz pełne włączenie społeczne by mogły funkcjonować na zasadzie równości z innymi osobami. Obecne wsparcie obejmuje wybrane aspekty aktywizacji zawodowej i społecznej (dzięki środkom Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych), tymczasem osoby niepełnosprawne wymagają szerszego wsparcia, by móc korzystać na zasadzie równości z innymi z dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, informacji i komunikacji, urządzeń i technologii oraz różnego rodzaju usług. Należy uwzględnić szczególne potrzeby osób z różnego rodzaju niepełnosprawnościami, zgodnie z postanowieniami Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Niezbędne jest znalezienie środków finansowych umożliwiających realizację ich praw.

Celem strategicznych działań rządu jest przygotowanie i wprowadzenie rozwiązań prawno-organizacyjnych oraz finansowych na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych będących jednym z narzędzi realizujących politykę włączenia społecznego osób niepełnosprawnych.

Zgodnie z art. 1 projektu ustawy tworzy się Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, którego celem jest wsparcie społeczne i zawodowe osób niepełnosprawnych. Dysponentem Funduszu będzie minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

W art. 2 projektu ustawy zdefiniowano pojęcie osoby niepełnosprawnej. Zgodnie z ustawą z 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, (Dz. U. z 2018 r. poz. 511, z późn. zm.) osobą niepełnosprawną jest osoba której niepełnosprawność została potwierdzona orzeczeniem: o zakwalifikowaniu przez organy orzekające do jednego z trzech stopni niepełnosprawności lub o całkowitej lub częściowej niezdolności do pracy na podstawie odrębnych przepisów, albo o niepełnosprawności, wydanym przed ukończeniem 16 roku życia.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 projektu ustawy źródłem przychodów Funduszu będzie przede wszystkim obowiązkowa składka na Fundusz stanowiąca 0,15 % podstawy wymiaru składki na Fundusz Pracy, a także danina solidarnościowa od dochodów osób fizycznych – w wysokości 4% od nadwyżki dochodów powyżej 1 mln za rok podatkowy. Wpłacona na rachunek urzędu skarbowego danina solidarnościowa przekazywana będzie na wyodrębniony rachunek Funduszu, w terminie dwóch miesięcy od wpływu daniny, nie wcześniej jednak niż przed dniem 1 sierpnia roku następującego po roku podatkowym, za który jest składana deklaracja. Zapłaty daniny solidarnościowej dokonuje się w terminie do 30 kwietnia roku następującego po roku podatkowym.

Projekt ustawy określa pozostałe źródła przychodów, którymi mogą być:

- 1) dotacje z budżetu państwa na realizację programów współfinansowanych ze środków UE na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 2) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej na współfinansowanie projektów finansowanych z Funduszu;
- 3) odsetki od środków Funduszu pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych, których obowiązek utworzenia wynika z obowiązujących przepisów lub umów, będących w dyspozycji kierownika jednostki organizacyjnej realizującej zadania finansowane ze środków Funduszu;
- 4) odsetki od wolnych środków finansowych przekazanych w zarządzenie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych;
- 5) inne przychody.

Przepisy dotyczące przychodów będących środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej na współfinansowanie projektów finansowanych z Funduszu mają na celu umożliwienie realizacji zadań przewidzianych ustawą w ramach projektów współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej (Fundusz prefinansuje zadania w 100%,

a następnie otrzymuje zwrot środków w części stanowiącej wkład unijny).

Przepisy art. 4-8 projektu ustawy określają podmioty zobowiązane do opłacania składek na Fundusz oraz podmioty zwolnione z opłacania tych składek, a także zasady opłacania składek. W art. 9 projektodawca wskazał okres za jaki zostają opłacone składki oraz zasady dotyczące poboru składek, w tym postępowanie w przypadku nieopłacania składek w terminie.

Projektowana ustawa w art. 10 przewiduje finansowanie ze środków Funduszu realizacji: zadań z zakresu wsparcia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych, zadań ustawowych jednostek sektora finansów publicznych związanych ze wsparciem społecznym i zawodowym osób niepełnosprawnych, programów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej na rzecz osób niepełnosprawnych, programów rządowych i resortowych w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych realizowanych na podstawie ustawy oraz innych ustaw, zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia dla osób niepełnosprawnych, zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej.

W art. 11 projektu ustawy określono podstawę prawną do przyjęcia przez Radę Ministrów rządowego programu wsparcia osób niepełnosprawnych mającego na celu realizację zadań wskazanych w art. 10 projektu ustawy.

W projekcie ustawy w art. 12 określono również katalog innych wydatków pokrywanych ze środków Funduszu, w tym. m.in. koszty poboru obowiązkowych składek na Fundusz, zwroty nadpłat z tytułu daniny solidarnościowej oraz koszty obsługi wyodrębnionych rachunków bankowych Funduszu.

Zgodnie z art. 13 dysponent Funduszu może dokonywać przesunięć przewidzianych w planie Funduszu kwot na finansowanie poszczególnych zadań oraz finansowanie nowych, nieprzewidzianych w planie zadań w przypadku wprowadzenia ich ustawą.

W art. 14 projektu ustawy zaproponowano, aby zadania określone w art. 10 projektu ustawy były realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego lub jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych. Dysponent Funduszu, którym jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego opracowuje na dany rok kalendarzowy roczny plan działania na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych, zwany dalej „planem wsparcia”.

W planie wsparcia, o którym mowa 15 projektu ustawy, ustala się w szczególności rodzaj

realizowanych zadań lub programów, a także warunki ich realizacji. Natomiast sama realizacja zadań określonych w planie wsparcia następuje w drodze naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert.

Art. 16 projektu ustawy określa warunki i tryb naboru wniosków na realizację zadań określonych w ustawie składanych przez jednostki samorządu terytorialnego, warunki przyznania i przekazywania środków Funduszu, a także rozliczania tych środków. Zaproponowano, aby wnioski na realizację zadań były składane do wojewody, który sporządza i przekazuje listy rekomendowanych wniosków dysponentowi Funduszu. W celu weryfikacji listy rekomendowanych wniosków przekazywanych przez wojewodów dysponent Funduszu może powołać w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zespół. Warunkiem przyznania środków Funduszu jednostkom samorządu terytorialnego jest zawarcie umowy pomiędzy wojewodą a jednostką samorządu terytorialnego. Umowa jest również podstawą do przekazywania środków Funduszu wojewodzie przez ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego.

W art. 17 projektu ustawy zaproponowana, aby realizacja zadań finansowanych środkami Funduszu przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych następowała w drodze otwartego konkursu ofert. W celu przeprowadzenia otwartego konkursu i dokonania wyboru najkorzystniejszych ofert, dysponent Funduszu powołuje komisję konkursową, która może korzystać z pomocy ekspertów zewnętrznych posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Dysponent Funduszu podejmuje decyzję o przyznaniu dotacji i w celu jej udzielania zawiera z jednostką umowę.

W art. 18 projektu ustawy nałożono na wojewodę oraz dysponenta Funduszu obowiązki nadzorczo-kontrolne związane z realizacją zadań.

Jednostki otrzymujące środki z Funduszu zobowiązane będą do posiadania wyodrębnionego rachunku bankowego dla środków Funduszu oraz prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych środków i dokonywanych z tych środków wydatków (art. 19 projektu ustawy).

Z uwagi na potrzebę doprecyzowania regulacji w zakresie trybu finansowania ustawowych zadań, składania ofert, przeprowadzania otwartego konkursu ofert, sposobu wykorzystywania i rozliczania środków Funduszu a także warunków i trybu sprawowania kontroli nad sposobem wydatkowania środków Funduszu w projekcie ustawy przewiduje się wydanie przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do

spraw finansów publicznych, rozporządzenia w tym zakresie (art. 20 projektu ustawy).

W związku z utworzeniem Funduszu, który zasilany będzie składką oraz daniną solidarnościową, projekt ustawy wprowadza zmiany w odrębnych ustawach:

- 1) ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, z późn. zm.),
- 2) ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036 i 1162),
- 3) ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.).

W art. 21 projektu ustawy wprowadzono zmiany do ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Uregulowano w niej zagadnienia związane z daniną solidarnościową, której obowiązek opłacenia został nałożony na osoby fizyczne osiągające dochody w wysokości wskazanej w ustawie.

Natomiast w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych, zmienianej w art. 22 projektu ustawy, zostają określone przepisy dotyczące kosztów uzyskania przychodów w kontekście składek opłacanych przez pracodawcę na Fundusz.

W art. 23 projektu ustawy konieczne było również dokonanie zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych w zakresie uzupełnienia przepisów dotyczących opłacania składek na Fundusz.

Art. 24 projektu ustawy zawiera przepisy mające na celu umożliwienie Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych, zwanemu dalej „ZUS” realizację pozyskiwania nowych dodatkowych składek już od 1 stycznia 2019 r. Zaproponowana w projekcie ustawy obowiązkowa składka na Fundusz, która będzie opłacana przez płatników składek na zasadach analogicznych jak inne należności składkowe wymagać będzie szeregu zmian w systemach informatycznych ZUS – co wiąże się z koniecznością przeprowadzenia postępowań przetargowych dotyczących zmian tych systemów. Zakres i wielkość wymaganych zmian w systemach informatycznych ZUS skutkowałoby koniecznością określenia co najmniej 12-miesięcznego *vacatio legis*.

W związku z powyższym zaproponowany w projekcie ustawy system poboru składki na Fundusz ma charakter docelowy i będzie obowiązywać dla składek należnych od 1 stycznia 2020 r. (tj. opłacanych przez płatników od dnia 1 lutego 2020 r.). Natomiast w okresie przejściowym tj. w 2019 r. proponuje się alternatywne rozwiązanie, pozwalające na

wprowadzenie zmiany, już od stycznia 2019 r., polegające na pobieraniu przez ZUS łącznie składki na Fundusz Pracy i Fundusz. Wpływy byłyby następnie dzielone przez ZUS pomiędzy Fundusz Pracy i Fundusz, określonym algorytmem. Zakłada się, że w okresie przejściowym płatnik składek będzie opłacał łącznie składki na Fundusz Pracy i Fundusz w wysokości 2,45%, z której to wpłaty zostanie wyodrębniona składka na Fundusz w wysokości 0,15%, i w konsekwencji składka na Fundusz Pracy będzie wynosiła 2,30%.

Rozwiązanie to zakłada, że składki należne od stycznia do grudnia 2019 r. (tj. w okresie przejściowym), płatnicy składek obliczaliby łącznie w wysokości sumy stóp procentowych składek na Fundusz Pracy i Fundusz i wykazywaliby je w deklaracjach rozliczeniowych w łącznej kwocie. W związku z powyższym w okresie przejściowym płatnicy składek przekazywaliby do Zakładu składkę w wysokości 2,45%, która byłaby sumą składek na Fundusz Pracy i Fundusz.

Natomiast zadaniem Zakładu po otrzymaniu i wyodrębnieniu kwoty środków na Fundusz Pracy i Fundusz byłoby dokonywanie ich podziału, zgodnie z proporcją 93,87% kwoty na Fundusz Pracy i 6,13% kwoty na Fundusz. Podzielone środki przekazane będą przez Zakład na wskazane przez dysponentów Funduszu i Funduszu Pracy rachunki bankowe w terminach określonych ustawą.

Zaproponowany okres przejściowy umożliwi ewentualne objęcie składką na Fundusz również innych niż pracownicze grup nie objętych dotychczas obowiązkiem opłacania składek na Fundusz Pracy.

W art. 25 projektu ustawy wskazano przepis przejściowy, zgodnie z którym do ustalenia obowiązkowych składek na Fundusz w roku 2019 stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące obowiązkowych składek na Fundusz Pracy.

Zaproponowano by ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców pod względem konieczności dokonywania dodatkowego rozliczenia środków na Fundusz.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach

rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych środków osiągnięcia celu projektowanej regulacji w stosunku do działań legislacyjnych.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Michałekiewicz Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Pelczarski Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych tel. 22 529 06 00 Sekretariat.bon@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12 lipca 2018 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna Przygotowywane rozwiązanie stanowi realizację wystąpienia Prezesa Rady Ministrów Pana Mateusza Morawieckiego dotyczącej utworzenia specjalnego funduszu, składającego się m.in. z daniny pochodzącej od osób najlepiej zarabiających</p> <p>Nr w wykazie prac: UD 403</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wprowadzenia nowej regulacji wynika z potrzeby zapewnienia dodatkowego wsparcia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych.

Aby umożliwić osobom niepełnosprawnym niezależne życie i pełny udział we wszystkich jego sferach, niezbędne jest zapewnienie odpowiednich środków, umożliwiających przezwyciężenie barier utrudniających im pełnienie ról społecznych oraz pełne włączenie społeczne by mogły funkcjonować na zasadzie równości z innymi osobami. Obecne wsparcie obejmuje wybrane aspekty aktywizacji zawodowej i społecznej (dzięki środkom Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych), tymczasem osoby niepełnosprawne wymagają szerszego wsparcia, by móc korzystać na zasadzie równości z innymi z dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, informacji i komunikacji, urządzeń i technologii oraz różnego rodzaju usług. Należy uwzględnić szczególne potrzeby osób z różnego rodzaju niepełnosprawnościami, a zarazem konieczność realizacji ich praw - zgodnie z postanowieniami Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Niezbędne jest znalezienie środków finansowych umożliwiających realizację ich praw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie do porządku prawnego nowej instytucji: Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”, który ukierunkowany jest na wsparcie społeczne osób niepełnosprawnych.

Projekt ustawy określa, że dysponentem Funduszu jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

Źródłem przychodów Funduszu będą przede wszystkim obowiązkowej składki na Fundusz stanowiącej 0,15 % podstawy wymiaru składki na Fundusz Pracy, a także daniny solidarnościowej od dochodów osób fizycznych – w wysokości 4% od nadwyżki dochodów powyżej 1 mln za rok podatkowy.

Zgodnie z projektem osoby fizyczne, które w roku podatkowym uzyskały dochody w wysokości przekraczającej kwotę 1 mln zł, będą obowiązane do zapłaty daniny solidarnościowej za rok podatkowy w wysokości 4% od nadwyżki ponad tę kwotę. Wpłacona na rachunek urzędu skarbowego danina solidarnościowa przekazywana będzie na wyodrębniony rachunek Funduszu, w terminie dwóch miesięcy od wpływu daniny, nie wcześniej jednak niż przed dniem 1 sierpnia roku następującego po roku podatkowym, za który jest składana deklaracja

Projektowana ustawa przewiduje finansowanie ze środków Funduszu realizacji zadań z zakresu wsparcia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych, zadań ustawowych jednostek sektora finansów publicznych związanych ze wsparciem społecznym i zawodowym osób niepełnosprawnych, programów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej na rzecz osób niepełnosprawnych, programów rządowych i resortowych w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych realizowanych na podstawie ustawy oraz innych ustaw, zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia dla osób niepełnosprawnych, zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Daniny o charakterze solidarnościowym są stosowane w innych państwach. Na przykład w Niemczech obowiązuje opłata solidarnościowa (Solidaritätszuschlag) jako dodatkowa opłata powiązana z podatkiem dochodowym. Podatek solidarnościowy wprowadziły także m.in. Grecja, Włochy i Łotwa.

Daniny o funkcji solidarnościowej

- dodatkowy podatek dochodowy (Grecja, Niemcy, Austria),
- dodatkowa stawka podatku dochodowego (Czechy, Portugalia),
- podatek od dochodów kapitałowych (Grecja, Niemcy, Austria),
- podatek majątkowy (Hiszpania),
- podatek majątkowy, dochodowy i podatki obrotowe (Francja),
- dodatkowe składki na ubezpieczenie społeczne (Łotwa, Belgia, Szwajcaria),
- planowane dodatkowe składki na ubezpieczenie społeczne (Łotwa, Belgia, Szwajcaria).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Nabór wniosków, przekazywanie środków jednostkom organizacyjnym samorządu terytorialnego realizującym zadania w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych
Samorządy województw	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Realizacja zadań określonych w ustawie
Samorządy powiatowe	380	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. Nr 48, poz. 654)	Realizacja zadań określonych w ustawie
Samorządy gminne	2478	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. Nr 48, poz. 654)	Realizacja zadań określonych w ustawie
Osoby niepełnosprawne	2 989 553	Dane Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (gromadzone od 1 stycznia 2008 r.)	Beneficjenci wsparcia
Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych uzyskujący dochody opodatkowane zgodnie z art. 27, 30b i 30c ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych	ok. 21 tys.	Dane własne Ministerstwa Finansów	Zwiększenie obciążeń podatkowych
MRPiPS	1	Dane administracyjne	Utworzenie funduszu celowego, którego dysponentem będzie minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).

Projekt ustawy zostanie przedstawiony do zaopiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym partnerem społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji Lewiatan;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- 8) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt ustawy zostanie skierowany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Krajowej Radzie Konsultacyjnej ds. Osób Niepełnosprawnych.

Projekt ustawy na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240), zostanie również skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	11 500
budżet państwa												
JST												
Soli	647	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	18 617
w tym danina solidarnościowa		1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	1 150	11 500
w tym z FP	647	647	647	647	647	647	647	647	647	647	647	7 117
Fundusz Pracy	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-7 117
Wydatki ogółem	649,6 2	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	1 799, 62	18 645,82
<u>budżet państwa cz. 44 (koszty obsługi)</u>	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	8,80
<u>budżet państwa cz. 85 (koszty obsługi)</u>	1,82	1,82	1,82	1,82	1,82	1,82	1,82	1,82	1,82	1,82	1,82	20,02
JST												
SFWON	647	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	1 797	18 617
Saldo ogółem	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	649,6 2	-7 145,82
budżet państwa	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	-2,62	28,82
JST												
SFWON	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Pracy	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-647	-7 117
Źródła finansowania	Solidarnościowy Fundusz Wsparcia											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>1. Danina solidarnościowa – 1 150 mln zł. Skutek finansowy oszacowano na podstawie analizy danych jednostkowych zawartych w zeznaniach podatkowych za 2016 r. Za kryterium kwalifikujące podatników do grupy objętej daniną solidarnościową przyjęto łączne dochody podatnika pomniejszone o składki na ubezpieczenia społeczne wynikające z złożonych przez niego zeznań podatkowych.</p> <p>2. Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (SFWON) – 647 mln zł. Założono, że składka na Fundusz Pracy zostanie obniżona z 2,45% do 2,3% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, a składka na SFWON zostanie określona na poziomie 0,15% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Skutki finansowe oszacowano na podstawie wykonania przychodów Funduszu Pracy w 2016 r.</p> <p>3. Obsługa realizacji zadań Funduszu – 2,62 mln zł. Zakłada się ponoszenie z budżetu państwa kosztów osobowych i utrzymania stanowisk w zakresie obsługi Funduszu w urzędzie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego oraz w urzędach wojewodów.</p> <p>Oszacowano, że koszty obsługi w części 44 – Zabezpieczenie społeczne wyniosą 800 tys. zł rocznie, z tego wynagrodzenia osobowe - 603 tys. zł, dodatkowe wynagrodzenie roczne - 50 tys. zł, pochodne od wynagrodzeń - 122 tys. zł, odpis na ZFŚS - 9 tys. zł, koszty bieżące utrzymania stanowisk pracy - 14 tys. zł, przy założeniu stanu zatrudnienia na poziomie 7 etatów.</p> <p>Koszty obsługi w części 85 – Budżety wojewodów wyniosą 1.820 tys. zł rocznie, z tego wynagrodzenia osobowe - 1.379 tys. zł, dodatkowe wynagrodzenie roczne - 114 tys. zł, pochodne od wynagrodzeń - 278 tys. zł, odpis na ZFŚS - 19 tys. zł, koszty bieżące utrzymania stanowisk pracy - 32 tys. zł, przy założeniu stanu zatrudnienia na poziomie 16 etatów.</p> <p>Środki na ten cel zostaną zabezpieczone w części 44 – Zabezpieczenie społeczne i 85 – Budżety wojewodów, poprzez zwiększenie limitu wydatków na dany rok budżetowy.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	w tym obywatele z najzamożniejszych grup dochodowych (21 tys. osób)	0	- 1 150	- 1 150	- 1 150	- 1 150	- 1 150	- 11 500
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	W wyniku projektów realizowanych ze środków Fundusz, osoby niepełnosprawne otrzymają wsparcie społeczne i zawodowe.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki. Projekt będzie miał wpływ na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców w zakresie obowiązku opłacenia składki na Fundusz. Projekt będzie miał pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych, zgodnie z pkt 4 OSR („Podmioty, na które oddziałuje projekt”). Projekt będzie miał pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, jeżeli jej członkowie należą do grupy osób na które oddziałuje projekt ustawy (podobnie w przypadku osób starszych).
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Brak zmian obciążeń

9. Wpływ na rynek pracy

Działania przewidziane regulacją mogą przyczynić się do zwiększenia zatrudnialności osób niepełnosprawnych zwiększając tym samym zasoby rynku pracy. Skala wpływu na wielkość podaży pracy nie jest jednak możliwa do oszacowania.

W związku z tym, że część środków Funduszu sfinansowana zostanie przez wydzielenie części składki, która dotąd odprowadzana była przez pracodawców na Fundusz Pracy, zmniejszą się środki dostępne w Funduszu Pracy na aktywizację osób bezrobotnych. Mając na uwadze jednak rekordowo niskie bezrobocie oraz utrzymujący się wysoki popyt na pracę, realokacja tych środków nie powinna negatywnie wpłynąć na zdolność Funduszu Pracy do wsparcia zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projekt ustawy nie wpływa na wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 stycznia 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy