



Warszawa, dn.

05-06-2018

MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

DF.V.02101.2.2018.IW

wg rozdzielnika

Janina Krasnowska

Na podstawie § 38 ust. 2 oraz § 40 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w zw. z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), przesyłam w załączeniu projekt *rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Funduszu Pracy środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby*, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag **w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia**, w tym także o przesłanie uwag w wersji elektronicznej na adres e-mail: izabela.wisniewska@mrpips.gov.pl i joanna.bielinska@mrpips.gov.pl.

Z poważaniem
Stanisław Szwed
MINISTER
z up.
Stanisław Szwed
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

Załącznik:

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania z Funduszu Pracy środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby.

otrzymują:

1. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
3. Forum Związków Zawodowych

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾
z dnia 2018 r.

w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby

Na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania przez starostę z Funduszu Pracy:
 - a) bezrobotnemu,
 - b) absolwentowi centrum integracji społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 1a ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828), zwanemu dalej „absolwentem CIS”,
 - c) absolwentowi klubu integracji społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, zwanemu dalej „absolwentem KIS”,
 - d) poszukującemu pracy niepozostającemu w zatrudnieniu lub niewykonującemu innej pracy zarobkowej opiekunowi osoby niepełnosprawnej, z wyłączeniem opiekunów osoby niepełnosprawnej pobierających świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, zwanemu dalej „opiekunem”,

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1292, 1321, 1428, 1543, 2371 i 2494 oraz z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730 i 858.

- e) poszukującemu pracy niepozostającemu w zatrudnieniu lub niewykonującemu innej pracy zarobkowej, zwanemu dalej „poszukującym pracy”
- jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej;
- 2) szczegółowe warunki i tryb przyznawania przez starostę z Funduszu Pracy spółdzielni socjalnej jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy;
 - 3) szczegółowe warunki i tryb przyznawania przez starostę z Funduszu Pracy spółdzielni socjalnej środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy;
 - 4) formy zabezpieczenia zwrotu środków Funduszu Pracy, o których mowa w pkt 1-3, w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania.

2. Przyznane środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, stanowią pomoc *de minimis* w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) i są udzielane zgodnie z przepisami tego rozporządzenia.

3. Przyznanie środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3 nie jest dokonywane, jeżeli ich przyznanie łącznie z inną pomocą ze środków publicznych, niezależnie od jej formy i źródła pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, spowoduje przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy określonej dla danego przeznaczenia pomocy.

§ 2. 1. Bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy zamierzający założyć spółdzielnię socjalną lub przystąpić do niej, mogą złożyć do starosty właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu albo ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej wnioski o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności.

2. W przypadku gdy siedziba spółdzielni socjalnej znajduje się w innym powiecie niż miejsce zamieszkania lub pobytu bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy, starosta właściwy ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej, w drodze porozumienia ze starostą właściwym ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy, ustalają

zasady współpracy i finansowania w zakresie przyznawania środków, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1.

§ 3. 1. Wniosek o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej zawiera:

- 1) dane dotyczące bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy:
 - a) imię i nazwisko,
 - b) adres zamieszkania,
 - c) numer PESEL, jeżeli został nadany, a w przypadku osób, które nie posiadają numeru PESEL rodzaj, seria i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- 2) kwotę wnioskowanych środków;
- 3) przewidywany adres siedziby spółdzielni socjalnej;
- 4) rodzaj działalności gospodarczej, którą ma prowadzić zakładana spółdzielnia;
- 5) symbol podklasy rodzaju działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD);
- 6) kalkulację kosztów związanych z podjęciem przez spółdzielnię socjalną działalności oraz źródła ich finansowania;
- 7) szczegółową specyfikację wydatków do poniesienia w ramach wnioskowanych środków, przeznaczonych na zakup towarów i usług, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, materiałów, towarów, usług i materiałów reklamowych, pozyskanie lokalu lub wkład do spółdzielni socjalnej, pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem działalności;
- 8) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków, o której mowa w § 17 ust. 1;
- 9) podpis bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy.

2. Do wniosku o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy dołączają pisemne oświadczenie założycieli spółdzielni socjalnej o wykorzystaniu zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych na założenie spółdzielni socjalnej, które będą wniesione przez członków do spółdzielni socjalnej.

3. Do wniosku o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS lub poszukujący pracy dołączają oświadczenia o:

- 1) nieotrzymaniu bezzwrotnych środków Funduszu Pracy lub innych bezzwrotnych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej;
- 2) nieprowadzeniu działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 3) nieposiadaniu wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego jako członek zarządu spółdzielni socjalnej w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 4) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwa przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2017 r. poz. 2204 oraz z 2018 r. poz. 20, 305 i 663);
- 5) niezłożeniu wniosku do innego starosty o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej lub środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej.

4. Do wniosku o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej opiekun dołącza oświadczenia, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 4-5.

5. Bezrobotni, absolwenci CIS, absolwenci KIS, opiekunowie lub poszukujący pracy zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej zawierający informacje, o których mowa w ust. 1, oraz w odniesieniu do bezrobotnych, absolwentów CIS, absolwentów KIS lub poszukujących pracy oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3 lub w odniesieniu do opiekunów oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 4.

§ 4. 1. Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na przystąpienie do spółdzielni socjalnej zawiera:

- 1) dane dotyczące bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy:
 - a) imię i nazwisko,
 - b) adres zamieszkania,
 - c) numer PESEL, jeżeli został nadany, a w przypadku osób, które nie posiadają numeru PESEL rodzaj, seria i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- 2) adres siedziby spółdzielni socjalnej;
- 3) kwotę wnioskowanych środków;
- 4) informację o przeznaczeniu wnioskowanych środków zgodnie z celem przystąpienia do spółdzielni socjalnej;

- 5) szczegółową specyfikację wydatków do poniesienia w ramach wnioskowanych środków, przeznaczonych na zakup towarów i usług, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, materiałów, towarów, usług i materiałów reklamowych, pozyskanie lokalu lub wkład do spółdzielni socjalnej, pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z przystąpieniem do spółdzielni socjalnej;
- 6) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków, o której mowa w § 17 ust. 1;
- 7) podpis bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy.

2. Do wniosku bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS lub poszukujący pracy dołączają oświadczenia, o których mowa w § 3 ust. 3, opiekun dołącza oświadczenia, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 1 i 4-5.

3. Do wniosku bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy dołączają:

- 1) uchwałę spółdzielni socjalnej o przyjęciu bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy jako członka oraz pisemne zobowiązanie spółdzielni socjalnej do ich zatrudnienia przez okres co najmniej 12 miesięcy od dnia przystąpienia do spółdzielni socjalnej, po wniesieniu wpłaty w wysokości określonej w zobowiązaniu;
- 2) oświadczenie osób upoważnionych do reprezentowania spółdzielni socjalnej o niezaleganiu przez nią, w dniu wydania informacji, z opłacaniem w terminie składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Emerytur Pomostowych, innych danin publicznych oraz nieposiadaniu nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 3) oświadczenie osób upoważnionych do reprezentowania spółdzielni socjalnej o tym, że nie znajduje się ona w stanie likwidacji;
- 4) pisemne zobowiązanie osób upoważnionych do reprezentowania spółdzielni socjalnej do wykorzystania zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych na przystąpienie bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy do spółdzielni socjalnej i wniesionych do tej spółdzielni;
- 5) oświadczenie osób upoważnionych do reprezentowania spółdzielni socjalnej o niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2018 r. poz. 703).

§ 5. 1. Wniosek o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej może być uwzględniony przez starostę, jeżeli bezrobotny lub bezrobotni:

- 1) spełniają warunki określone w § 3 ust. 3 pkt 1-5;
- 2) w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających złożenie wniosku:
 - a) nie odmówili bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy określonej w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą”, oraz udziału w działaniach w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w art. 62a ustawy,
 - b) z własnej winy nie przerwali szkolenia, stażu, realizacji indywidualnego planu działania, udziału w działaniach w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w art. 62a ustawy, wykonywania prac społecznie użytecznych lub innej formy pomocy określonej w ustawie,
 - c) po skierowaniu podjęli szkolenie, przygotowanie zawodowe dorosłych, staż, prace społecznie użyteczne lub inną formę pomocy określoną w ustawie;
- 3) złożyli kompletny i prawidłowo sporządzony wniosek, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

2. Wniosek absolwenta lub absolwentów CIS lub KIS o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej może być przez starostę uwzględniony, w przypadku gdy zostały spełnione warunki określone w § 3 ust. 3 pkt 1-5, złożyli kompletny i prawidłowo sporządzony wniosek, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

3. Wniosek opiekuna lub opiekunów o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej może być przez starostę uwzględniony, w przypadku gdy:

- 1) zostały spełnione łącznie warunki, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 1 i 4-5;
- 2) w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku nie przerwali z własnej winy szkolenia, stażu, pracy w ramach prac interwencyjnych, studiów podyplomowych, przygotowania zawodowego dorosłych;
- 3) złożyli kompletny i prawidłowo sporządzony wniosek, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

4. Wniosek poszukującego lub poszukujących pracy o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej może być przez starostę uwzględniony, w przypadku gdy zostały spełnione warunki określone w ust. 1 pkt 2 lit. b i c

oraz w § 3 ust. 3 pkt 1-5, złożyli kompletny i prawidłowo sporządzony wniosek, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

5. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej starosta powiadamia bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy w formie pisemnej w postaci papierowej, w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

§ 6. 1. Przyznanie bezrobotnemu, absolwentowi CIS, absolwentowi KIS, opiekunowi lub poszukującemu pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej jest dokonywane na podstawie umowy.

2. Umowa o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej powinna być zawarta w formie pisemnej pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy do:

- 1) wydatkowania otrzymanych środków zgodnie z wnioskiem, o którym mowa w § 3 ust.1;
- 2) złożenia rozliczenia, o którym mowa w § 7 ust. 1, w terminie 2 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej przez spółdzielnię socjalną lub od dnia przystąpienia do spółdzielni socjalnej;
- 3) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami, na zasadach o których mowa w art. 46 ust. 3 ustawy;
- 4) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 62, 86 i 650), podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach przyznanych środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej, w terminie:
 - a) określonym w umowie, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu – w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
 - b) 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy

– w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

3. W przypadku umowy o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej:

- 1) za datę rozpoczęcia działalności gospodarczej przez spółdzielnię socjalną uznaje się datę określoną w umowie ze starostą, wynikającą z uchwały członków założycieli spółdzielni socjalnej;
- 2) środki te podlegają przekazaniu przez starostę w terminie określonym w umowie, w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia rozpoczęcia przez spółdzielnię socjalną działalności gospodarczej.

4. Starosta może przedłużyć termin na wydatkowanie środków, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 oraz termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, w przypadku gdy za ich przedłużeniem przemawiają względy społeczne, w szczególności przypadki losowe i sytuacje niezależne od bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy.

§ 7. 1. Bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy, który otrzymał jednorazowo środki Funduszu Pracy na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej, lub w jego imieniu spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie otrzymanych i wydatkowanych środków. Bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy, którzy otrzymali środki na przystąpienie do spółdzielni socjalnej, przedkłada ponadto staroście potwierdzenie wpłaty tych środków do spółdzielni socjalnej.

2. Rozliczenie wydatkowanych środków, przyznanych bezrobotnemu, absolwentowi CIS, absolwentowi KIS, opiekunowi lub poszukującemu pracy na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej, zawiera zestawienie kwot wydatkowanych w terminie określonym w umowie na poszczególne towary i usługi ujęte w specyfikacji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 7 lub w § 4 ust. 1 pkt 5.

3. Starosta na wniosek bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna, poszukującego pracy lub spółdzielni socjalnej uznaje w rozliczeniu, o którym mowa w ust. 2, za prawidłowo poniesione również wydatki odbiegające od zawartych w szczegółowej specyfikacji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 7 lub w § 4 ust. 1 pkt 5, mieszczące się w kwocie przyznanych środków, jeżeli stwierdzi zasadność ich poniesienia, biorąc pod uwagę charakter

działalności prowadzonej przez bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy w ramach spółdzielni socjalnej.

4. Rozliczenie wydatkowanych środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej zawiera kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług zawartego w cenie zakupu.

5. Środki otrzymane, a niewydatkowane przez bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy podlegają zwrotowi w terminie, o którym mowa w § 6 ust. 2 pkt 2.

6. Starosta w trakcie wykonywania umowy o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej dokonuje oceny prawidłowości jej wykonania.

§ 8. 1. Spółdzielnia socjalna zamierzająca utworzyć stanowisko pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, może złożyć do starosty właściwego ze względu na siedzibę spółdzielni albo ze względu na miejsce wykonywania pracy przez skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy.

2. Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy zawiera:

- 1) oznaczenie spółdzielni socjalnej, w tym:
 - a) nazwę,
 - b) adres siedziby,
 - c) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym,
 - d) numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany,
 - e) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
 - f) datę rozpoczęcia prowadzenia działalności,
 - g) symbol podklasy rodzaju prowadzonej działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD);
- 2) informację o liczbie tworzonych stanowisk pracy;
- 3) kalkulację wydatków na utworzenie stanowiska lub stanowisk pracy;
- 4) wnioskowaną kwotę;

- 5) szczegółową specyfikację wydatków dotyczących utworzenia stanowiska lub stanowisk pracy, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, w tym środków niezbędnych do zapewnienia zgodności stanowiska pracy z przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz wymaganiami ergonomii;
- 6) informację o rodzaju pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy;
- 7) informację o wymaganych kwalifikacjach, umiejętnościach i doświadczeniu zawodowym niezbędnym do wykonywania pracy, jakie powinien posiadać skierowany bezrobotny, skierowany opiekun lub skierowany poszukujący pracy określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ust. 5 ustawy;
- 8) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków na utworzenie stanowiska pracy, o której mowa w § 17 ust. 1;
- 9) podpis osoby lub osób uprawnionych do reprezentowania spółdzielni socjalnej.

3. Do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy, spółdzielnia socjalna dołącza:

- 1) oświadczenie o niezmnieszeniu wymiaru czasu pracy pracownika i nierozwiązaniu stosunku pracy z pracownikiem w drodze wypowiedzenia dokonanego przez spółdzielnię socjalną albo na mocy porozumienia stron z przyczyn nie dotyczących pracowników w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 2) oświadczenie o prowadzeniu działalności przez okres 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 3) oświadczenie o niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Fundusz Emerytur Pomostowych;
- 4) oświadczenie o niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z opłacaniem innych danin publicznych;
- 5) oświadczenie o nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 6) oświadczenie o niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary;

- 7) zaświadczenie lub oświadczenie o pomocy de minimis, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362) oraz informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a tej ustawy.

§ 9. 1. Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy może być przez starostę uwzględniony, z zastrzeżeniem § 1 ust. 3, w przypadku, gdy spółdzielnia socjalna spełnia łącznie warunki, o których mowa w § 8 ust. 3 pkt 1-7 oraz gdy złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

2. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy starosta powiadamia spółdzielnię socjalną w formie pisemnej w postaci papierowej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

§ 10. 1. Podstawą przyznania z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy jest umowa zawarta przez starostę ze spółdzielnią socjalną. Umowa o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy powinna być zawarta w formie pisemnej pod rygorem nieważności.

2. Umowa o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy powinna zawierać w szczególności zobowiązanie spółdzielni socjalnej do:

- 1) zatrudnienia na utworzonym stanowisku pracy skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, przez okres co najmniej 24 miesięcy w pełnym wymiarze czasu pracy;
- 2) utrzymania przez okres co najmniej 24 miesięcy stanowiska pracy utworzonego w związku z otrzymanymi środkami;
- 3) złożenia rozliczenia, o którym mowa w § 11 ust. 1, w terminie 2 miesięcy od dnia przekazania środków;
- 4) zwrotu otrzymanych środków na zasadach, o których mowa w art. 46 ust. 2d ustawy;
- 5) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami ustawowymi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty, jeżeli okres zatrudnienia skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy lub utrzymania stanowiska pracy był krótszy niż 24 miesiące, proporcjonalnie do okresu, jaki pozostał do 24 miesięcy zatrudnienia lub utrzymania stanowiska pracy;

- 6) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach otrzymanych środków, w terminie:
- a) określonym w umowie o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy, nie dłuższym jednak niż 90 dni od dnia złożenia przez spółdzielnię socjalną deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu – w przypadku gdy z deklaracji za dany okres rozliczeniowy wynika kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego lub kwota do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy,
 - b) 30 dni od dnia dokonania przez urząd skarbowy zwrotu podatku na rzecz spółdzielni socjalnej – w przypadku gdy z deklaracji podatkowej dotyczącej podatku od towarów i usług, w której wykazano kwotę podatku naliczonego z tego tytułu, za dany okres rozliczeniowy wynika kwota do zwrotu.

§ 11. 1. Spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie zawierające zestawienie kwot wydatkowanych, od dnia zawarcia umowy o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy, na poszczególne wydatki ujęte w szczegółowej specyfikacji, o której mowa w § 8 ust. 2 pkt 5.

2. Zestawienie, o którym mowa w ust. 1, nie może zawierać wydatków, na których finansowanie spółdzielnia socjalna otrzymała inne niż z Funduszu Pracy środki publiczne.

3. Starosta, na wniosek spółdzielni socjalnej, uznaje za prawidłowo poniesione również wydatki inne niż zawarte w szczegółowej specyfikacji, które mieszczą się w kwocie przyznanych z Funduszu Pracy jednorazowo środków na utworzenie stanowiska pracy, jeżeli stwierdzi zasadność ich poniesienia, biorąc pod uwagę specyfikę utworzonego stanowiska pracy.

4. W rozliczeniu, o którym mowa w ust. 1, są wykazywane kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług; rozliczenie zawiera informację, czy spółdzielnia socjalnej przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego zawartego w wykazywanych wydatkach lub prawo do zwrotu podatku naliczonego.

5. Starosta w trakcie trwania umowy o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy dokonuje oceny prawidłowości wykonania umowy, w szczególności poprzez weryfikację spełnienia warunków, o których mowa w § 10 ust. 2 pkt 1 i 2.

§ 12. 1. Spółdzielnia socjalna może złożyć wniosek o przyznanie środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy.

2. Wniosek o przyznanie środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy spółdzielnia socjalna składa do starosty właściwego ze względu na siedzibę spółdzielni albo ze względu na miejsce wykonywania pracy przez osobę, o której mowa w ust. 1.

3. Wniosek o przyznanie środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy zawiera:

- 1) dane, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1;
- 2) informację o liczbie osób, którym zostaną sfinansowane koszty wynagrodzenia;
- 3) wnioskowaną kwotę na finansowanie kosztów wynagrodzeń;
- 4) informację o rodzaju pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy;
- 5) informację o wymaganych kwalifikacjach, umiejętnościach i doświadczeniu zawodowym niezbędnym do pracy, jakie powinien posiadać skierowany bezrobotny, skierowany opiekun lub skierowany poszukujący pracy;
- 6) planowane miejsce wykonywania pracy;
- 7) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia, o której mowa w § 17 ust. 1;
- 8) podpis osoby lub osób uprawnionych do reprezentowania spółdzielni socjalnej.

4. Do wniosku o przyznanie środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy spółdzielnia socjalna dołącza oświadczenie o niezmnieszeniu wymiaru czasu pracy pracownika i nierozwiązaniu stosunku pracy z pracownikiem w drodze wypowiedzenia dokonanej przez spółdzielnię socjalną albo na mocy porozumienia stron z przyczyn niedotyczących pracowników, w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku lub w okresie swego funkcjonowania, w przypadku gdy prowadzi działalność gospodarczą krócej niż 6 miesięcy oraz oświadczenia, o których mowa w § 8 ust. 3 pkt 3-7.

§ 13. 1. Wniosek o przyznanie środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, może być przez starostę uwzględniony, z zastrzeżeniem § 1 ust. 3, w przypadku, gdy spółdzielnia socjalna spełnia łącznie warunki, o których mowa w § 12 ust. 4 oraz gdy złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

2. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy starosta powiadamia spółdzielnię socjalną w formie pisemnej w postaci papierowej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

§ 14. 1. Podstawą przyznania środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy jest umowa zawarta przez starostę ze spółdzielnią socjalną.

2. Umowa o przyznanie z Funduszu Pracy finansowanie kosztów wynagrodzenia powinna być zawarta na piśmie pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie spółdzielni socjalnej do:

- 1) zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy przez okres co najmniej 12 miesięcy skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy;
- 2) złożenia rozliczeń, o których mowa w § 16;
- 3) zwrotu otrzymanych środków na zasadach, o których mowa w art. 46 ust. 3b ustawy;
- 4) zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami ustawowymi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty, jeżeli okres zatrudnienia skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy był krótszy niż 12 miesięcy, proporcjonalnie do okresu, jaki pozostał do 12 miesięcy zatrudnienia.

§ 15. 1. Środki Funduszu Pracy przyznane na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy są wypłacane miesięcznie, przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy w kwocie określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w dniu zawarcia umowy, za każdego zatrudnionego skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy.

2. Środki o których mowa w ust. 1 są wypłacane miesięcznie w dniu określonym w umowie.

§ 16. 1. Comiesięczna wypłata środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, począwszy od drugiej wypłaty, jest dokonywana po uprzednim przedstawieniu przez spółdzielnię socjalną rozliczenia wydatków poniesionych na wynagrodzenia wypłacone za poprzedni miesiąc.

2. Spółdzielnia socjalna przez okres wskazany w umowie o finansowanie ze środków Funduszu pracy kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, dokonuje co miesiąc rozliczenia wydatków poniesionych na wynagrodzenia wypłacone dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy i w ciągu 14 dni od dnia dokonania wypłaty wynagrodzenia przedkłada staroście dokumenty je potwierdzające, w szczególności:

- 1) kopię listy płac z pokwitowaniem odbioru wynagrodzenia lub kopię przelewu wynagrodzenia na konto skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy,
- 2) kserokopię listy obecności oraz
- 3) oświadczenie o niezaleganiu z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne.

3. Spółdzielnia socjalna, w terminie miesiąca od dnia upływu okresu, o którym mowa w § 14 ust. 2 pkt 1, przedkłada staroście rozliczenie, za okres 12 miesięcy, zawierające wykaz wydatków poniesionych na wynagrodzenia wypłacone dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy wraz z odpowiednim rozliczeniem finansowym, kopie list płac z pokwitowaniem odbioru wynagrodzenia lub kopie przelewów wynagrodzeń na konto skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, kserokopie list obecności, zaświadczenie o niezaleganiu z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne.

§ 17. 1. Formą zabezpieczenia zwrotu otrzymanych z Funduszu Pracy środków, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1-3 może być poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, blokada środków zgromadzonych na rachunku bankowym albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika.

2. W przypadku poręczenia zwrotu otrzymanych z Funduszu Pracy środków o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1-3 przez osobę fizyczną, poręczyciel przedkłada staroście oświadczenie

o uzyskiwanych dochodach, ze wskazaniem źródła i kwoty dochodu, oraz o aktualnych zobowiązaniach finansowych, z określeniem wysokości miesięcznej spłaty zadłużenia, podając jednocześnie imię, nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL, jeżeli został nadany, oraz nazwę i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.

3. Poręczyciel, o którym mowa w ust. 2, potwierdza własnoręcznym podpisem prawdziwość informacji zawartych w oświadczeniu.

§ 18. 1. Wnioski o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej złożone i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia rozpatruje się na podstawie przepisów dotychczasowych.

2. Do umów zawartych po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie wniosków, o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej, rozpatrzonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

3. Do umów o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

**MINISTER
RODZINY, PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Magdalena Fabisiak
1.06.2018

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. poz. 1379), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2494).

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej, oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Katarzyna Klimiuk, Zastępca Dyrektora Departamentu Funduszy, tel. 22 461 61 60</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24.05.2018 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe - art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, 1292, 1321, 1428, 1543 i 2371 oraz z 2018 r. poz. 107 i 138).</p> <p>Nr w wykazie prac: 102</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 15 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2494), w związku ze zmianą art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.).

Ze względu na trudności w zakładaniu i początkowym okresie działania spółdzielni socjalnych zidentyfikowano potrzebę ponownego uregulowania przepisów dotyczących instrumentów wsparcia na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, tworzenia stanowisk pracy w spółdzielniach socjalnych i finansowania kosztów wynagrodzenia skierowanych do zatrudnienia w spółdzielniach socjalnych osób.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowa zmiana ustawy polegająca na zmianie art. 46 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego określającego warunki i tryby przyznawania spółdzielni socjalnej środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej dla bezrobotnego, absolwenta Cis, absolwenta KIS, opiekuna oraz poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej, przyznawania spółdzielni socjalnej jednorazowo środków Funduszu Pracy na utworzenie stanowiska pracy oraz środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego do pracy w spółdzielni socjalnej bezrobotnego, opiekuna lub poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej.

Projekt rozporządzenia określa zakres przedmiotowy wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, na utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia, a także zakres umowy zawieranej pomiędzy bezrobotnym, absolwentem CIS, absolwentem KIS, opiekunem, oraz poszukującym pracy niepozostającym w zatrudnieniu lub niewykonującym innej pracy zarobkowej a starostą, a także pomiędzy spółdzielnią socjalną a starostą, wskazując jednocześnie wzajemne zobowiązania stron.

Projektowane rozporządzenie przewiduje rozszerzenie grupy beneficjentów istniejącego już wsparcia na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej o poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej.

W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia w projekcie, w przepisie dotyczącym nieposiadania wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej, wprowadzono obowiązek nieposiadania wpisu jako członek zarządu spółdzielni socjalnej (w dotychczasowym brzmieniu jako założyciel spółdzielni socjalnej). Z praktyki funkcjonowania spółdzielni socjalnych wynika, iż to w większości członkowie zarządu są odpowiedzialni za jej bieżące funkcjonowanie i działalność. Wykluczenie więc wyłącznie tej grupy, pozwala na uniknięcie problemów w zarządzaniu kolejnymi podmiotami oraz wykluczeniu osób, które w największym stopniu mogły przyczynić się do fiaska poprzedniej spółdzielni.

Ponadto zmiana art. 46 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przewiduje wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia dla spółdzielni socjalnej, tj. dofinansowania na utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej. Jednorazowe wsparcie, o którym mowa nie może przekraczać

6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Spółdzielnia socjalna ubiegając się o przedmiotowe wsparcie zobowiązuje się jednocześnie do utrzymania utworzonego stanowiska pracy przez 24 miesiące.

Wprowadzono również możliwość ubiegania się przez spółdzielnie socjalne o wsparcie ze środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia. Wsparcie przysługiwać będzie na każdego zatrudnionego w spółdzielni socjalnej skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w dniu zawarcia umowy. Finansowanie kosztów wynagrodzenia wypłacane będzie w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Zakresem przedmiotowego projektu, zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 46 ust. 6a, objęto także formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych z Funduszu Pracy środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółdzielnie socjalne, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych	Ogółem na dzień 08 stycznia 2018 r. w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowane było 1580 spółdzielni socjalnych, w tym 131 znajdujących się w stanie likwidacji. Liczba aktywnych spółdzielni socjalnych wynosi 1449. Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych zrzesza (stan na dzień 9.02.2018 r.) 164 spółdzielnie socjalne, w tym jedna spółdzielnia socjalna w stanie likwidacji. Regionalny Spółdzielczy Związek Rewizyjny w Olsztynie zrzesza 18 spółdzielni socjalnych.	Krajowy Rejestr Sądowy; Informacja Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych. Informacja Regionalnego Spółdzielczego Związku Rewizyjnego w Olsztynie.	Możliwość otrzymania wsparcia z FP na utworzenie miejsca pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej. Możliwość otrzymania wsparcia na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej.
Poszukujący pracy	27 702	Sprawozdanie MPiPS-01 o rynku pracy – dane na koniec 2017 r.	Możliwość uzyskania jednorazowo środków z FP na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności. Obecnie wsparcie to przyznawane jest tylko bezrobotnym, opiekunom osób niepełnosprawnych, absolwentom Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej. Możliwość aktywizacji poszukujących pracy niepozostających w

			zatrudnieniu lub niewykonujący innej pracy zarobkowej poprzez skierowanie do spółdzielni socjalnej na tworzone stanowisko pracy lub skierowanie do zatrudnienia z finansowaniem wynagrodzenia.
Bezrobotni	1 081 746	Sprawozdanie MPiPS-01 o rynku pracy – dane na koniec 2017 r.	Rozszerzenie możliwości aktywizacji zawodowej bezrobotnych poprzez skierowanie do spółdzielni socjalnej na tworzone stanowisko pracy lub skierowanie do zatrudnienia z finansowaniem wynagrodzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie przedłożony do konsultacji i zaopiniowania organizacjom reprezentatywnym w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz. 1240).

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania następującym organizacjom:

1. w związku z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. 2015, poz. 1881):

- a) NSZZ „Solidarność”,
- b) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- c) Forum Związków Zawodowych.

2. w związku z art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. 2015, poz. 2029):

- a) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- b) Konfederacji „Lewiatan”,
- c) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- d) Związkowi Pracodawców Business Centre Club.

3) Radzie Działalności Pożytku Publicznego, zgodnie z art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450).

4) Radzie Zatrudnienia Socjalnego, w związku z art. 18d ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828).

5) Radzie Dialogu Społecznego w trybie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240, z późn. zm.).

6) Radzie Rynku Pracy, w związku z art. 22 ust. 4 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.).

7) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 759).

Ponadto projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie przedłożony do konsultacji i zaopiniowania następującym organizacjom:

- 8) Krajowej Radzie Spółdzielczej,
- 9) Ogólnopolskiemu Związkowi Rewizyjnemu Spółdzielni Socjalnych,
- 10) Regionalnemu Spółdzielczemu Związkowi Rewizyjnemu,
- 11) Związkowi Lustracyjnemu Spółdzielni Pracy,
- 11) Wspólnocie Roboczej Związków Organizacji Socjalnych,
- 12) Stowarzyszeniu na rzecz Spółdzielni Socjalnych.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

(ceny stałe z 2017 r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie) Fundusz Pracy												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Fundusz Pracy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych rozwiązań nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. Finansowanie będzie odbywało się w ramach ustalonego limitu środków na dany rok w planie finansowym Funduszu Pracy.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	- zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	- zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- dywersyfikacja źródeł dochodów gospodarstw domowych,										
Niemierzalne	gospodarstwa domowe	- wzrost stabilności finansowej gospodarstw domowych osób, które będą miały możliwość podjęcia zatrudnienia w spółdzielni socjalnej,										
	społeczności lokalne	- zmniejszenie skali zagrożenia wykluczeniem społecznym w społecznościach lokalnych, - zwiększenie dostępności i podnoszenie jakości usług społecznych użyteczności publicznej w ramach społeczności lokalnych, - rozwój kapitału społecznego przez zwiększenie integracji społeczności lokalnych, - angażowanie wspólnoty lokalnej w rozwój przedsiębiorczości.										

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy. Zakłada się zwiększenie trwałości miejsc pracy w istniejących spółdzielniach socjalnych oraz powstanie nowych spółdzielni socjalnych zapewniających przyrost miejsc pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: sytuacja i rozwój lokalny

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

W 2016 r. działało 700 spółdzielni socjalnych funkcjonujących nie dłużej niż 5 lat. Stanowiło to 78 % wszystkich aktywnych spółdzielni socjalnych. W grupie spółdzielni socjalnych funkcjonujących nie dłużej niż 5 lat większość stanowiły podmioty działające wyłącznie na rynku lokalnym (74%), następnie regionalnym albo krajowym (po 11%), zaś bardzo wąska była grupa sprzedająca swoje dobra lub usługi na rynek międzynarodowy (4%) (Źródło: Spółdzielnie socjalne w 2016 r. Informacja sygnałna, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2018).

Działalność spółdzielni socjalnych jest ukierunkowana na integrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tworzenie miejsc pracy i aktywizację lokalnych społeczności a przez to zwiększenie poziomu kapitału społecznego. Spółdzielnie socjalne mogą także dostarczać usługi społeczne użyteczności publicznej. Prognozuje się, iż proponowane zmiany ustawowe, a co za tym idzie zmiany rozporządzenia zwiększą liczbę i trwałość spółdzielni socjalnych co, przez szereg realizowanych przez nie funkcji i zadań, a także fakt silnego zakorzenienia działalności spółdzielni socjalnych w środowisku lokalnym, wpłynie pozytywnie na rozwój lokalny i regionalny.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W oparciu o ewaluację efektów ustawy o spółdzielniach socjalnych, która nastąpi po upływie 2 lat od dnia wejścia w życie zmian. Podstawą będą wyniki badań sektora spółdzielni socjalnych zawarte w dokumencie pn. „Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2018-2019”.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 15 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2494), w związku ze zmianą art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.).

Przedmiotowa zmiana art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy powoduje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego określającego warunki i tryby przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej dla bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna oraz poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej, przyznawania spółdzielni socjalnej jednorazowo środków Funduszu Pracy na utworzenie stanowiska pracy oraz środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego do pracy w spółdzielni socjalnej bezrobotnego, opiekuna lub poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej. Zakresem przedmiotowego projektu, zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 46 ust. 6a, objęto także formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych z Funduszu Pracy środków.

Powyższa zmiana przewiduje rozszerzenie grupy beneficjentów istniejącego już wsparcia na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnej o poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej.

W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia w projekcie, w przepisie dotyczącym nieposiadania wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej, wprowadzono obowiązek nieposiadania wpisu jako członek zarządu spółdzielni socjalnej (w dotychczasowym brzmieniu jako założyciel spółdzielni socjalnej). Z praktyki funkcjonowania spółdzielni socjalnych wynika, iż to w większości członkowie zarządu są odpowiedzialni za jej bieżące funkcjonowanie i działalność. Wykluczenie więc wyłącznie tej grupy, pozwala na uniknięcie problemów w zarządzaniu

kolejnymi podmiotami oraz wykluczeniu osób, które w największym stopniu mogły przyczynić się do fiaska poprzedniej spółdzielni.

Ponadto zmiana art. 46 ustawy przewiduje wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia dla spółdzielni socjalnej w postaci jednorazowych środków Funduszu Pracy na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej. Jednorazowe wsparcie, o którym mowa nie może przekraczać 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Spółdzielnia socjalna ubiegając się o przedmiotowe wsparcie zobowiązuje się jednocześnie do utrzymania utworzonego stanowiska pracy przez 24 miesiące oraz zatrudnienia na utworzonym stanowisku pracy skierowanej osoby przez okres co najmniej 24 miesięcy.

Wprowadzono również możliwość ubiegania się przez spółdzielnie socjalne o wsparcie ze środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej. Wsparcie przysługiwać będzie na każdego zatrudnionego w spółdzielni socjalnej skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna oraz skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w dniu zawarcia umowy. Finansowanie kosztów wynagrodzenia wypłacane będzie w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.

Projekt rozporządzenia określa zakres przedmiotowy wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, na utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia. Projekt rozporządzenia określa ponadto zakres umowy zawieranej pomiędzy bezrobotnym, absolwentem CIS, absolwentem KIS, opiekunem oraz poszukującym pracy niepozostającym w zatrudnieniu lub niewykonującym innej pracy zarobkowej a starostą a także pomiędzy spółdzielnią socjalną a starostą wskazując jednocześnie wzajemne zobowiązania stron.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.