



Warszawa, 5 kwietnia 2018 r.

MINISTER
INWESTYCJI I ROZWOJU

DWT-IV.0211.1.2018.EC
IK: 687294

Według rozdzielnika

Wielce Szanowni Państwo,

w załączeniu przekazuję do konsultacji projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020 wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji.

Uprzejmie proszę o zaopiniowanie projektu pod względem prawnym w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

W przypadku zgłoszenia uwag do projektu rozporządzenia, proszę o ich przesłanie również pocztą elektroniczną na adres: ewa.chowicka@miir.gov.pl.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Inwestycji i Rozwoju dla działów rozwój regionalny i budownictwo (poz. 4) zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Konsultacje przebiegają zgodnie z Regulaminem Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

2 wypracowani znaczków

z up. 
MINISTER
Adam Jamryszczak
Podsekretarz Stanu

Rozdziałnik:

1. Pan Cezary Przybylski, Marszałek Województwa Dolnośląskiego
2. Pani Elżbieta Anna Polak, Marszałek Województwa Lubuskiego
3. Pan Jacek Krupa, Marszałek Województwa Małopolskiego
4. Pan Władysław Ortyl, Marszałek Województwa Podkarpackiego
5. Pan Mieczysław Struk, Marszałek Województwa Pomorskiego
6. Pan Wojciech Saługa, Marszałek Województwa Śląskiego
7. Pan Gustaw Marek BrzezIn, Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego
8. Pan Olgierd Geblewicz, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego
9. Pan Krzysztof Balon, Współprzewodniczący Rady Działalności Pożytku Publicznego, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Departament Społeczeństwa Obywatelskiego
10. Pan Andrzej Arendarski, Prezes Krajowej Izby Gospodarczej
11. Pan Jan Guz, Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
12. Pan Piotr Duda, Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
13. Pani dr Henryka Bochniarz, Prezydent Konfederacji Lewiatan
14. Pan Andrzej Malinowski, Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
15. Pan Marek Goliszewski, Prezes Zarządu Business Centre Club
16. Pani Dorota Gardias, Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych
17. Pan Jan Gogolewski, Prezes Związku Rzemiosła Polskiego

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INWESTYCJI I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy
publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej
na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460, 1475 i 2433) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1760) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pomoc publiczna nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej przyznanej przez Rzeczpospolitą Polską na podstawie decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.”;

2) w § 8:

a) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Przedsiębiorca, zawierając umowę, zobowiązuje się do spełnienia warunków określonych w art. 14 ust. 5 oraz 16 rozporządzenia nr 651/2014.”,

b) dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. Regionalna pomoc inwestycyjna nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy w przypadku, o którym mowa w art. 14 ust. 17 rozporządzenia nr 651/2014”;

¹⁾ Minister Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. poz. 94 i 175).

3) w § 19 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego nieprzekraczającej równowartości 2 mln euro, wartość dopuszczalnej pomocy może zostać ustalona zgodnie z art. 53 ust. 8 rozporządzenia nr 651/2014.”;

4) w § 20 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną nieprzekraczającej równowartości 2 mln euro, wartość dopuszczalnej pomocy może zostać ustalona zgodnie z art. 55 ust. 12 rozporządzenia nr 651/2014.”.

§ 2. 1. Do umów o dofinansowanie projektu zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie których udzielono pomocy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do wniosków o udzielenie pomocy złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

3. Wnioski, o których mowa w ust. 2, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z niniejszego rozporządzenia, uzupełnia się na wezwanie podmiotu udzielającego pomocy w terminie wyznaczonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania przez wnioskodawcę.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INWESTYCJI
I ROZWOJU**

*Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
- Dorota Chlebosz,
dyrektor Departamentu Prawnego
Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju
/podpisano elektronicznie/*

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r. poz. 1760, dalej „zmieniane rozporządzenie”) tworzy podstawy prawne do przyznawania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014–2020. Rozporządzenie uwzględnia przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1 z późn. zm.)¹⁾, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”.

W dniu 14 czerwca 2017 roku zostało przyjęte rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1084 (zwane dalej „rozporządzeniem nr 2017/1084”) z dnia 14 czerwca 2017 r., które zmieniło rozporządzenie (UE) nr 651/2014 (Dz. Urz. UE L 156 z 20.06. 2017, str.1). Wprowadzone zmiany dotyczą pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz przepisów rozporządzenia (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych.

W związku z powyższym, jest konieczne dostosowanie zmienianego rozporządzenia do znowelizowanych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

W § 1 pkt 1 do § 7 ust. 2 zmienianego rozporządzenia wprowadzono zmianę polegającą na złagodzeniu zakazu udzielania lub wypłacania pomocy publicznej przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej. Obowiązek zwrotu wynika z decyzji Komisji Europejskiej, która uznała pomoc udzieloną przez państwo członkowskie za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Proponowana zmiana jest korzystniejsza dla przedsiębiorców ubiegających się o pomoc w stosunku do wcześniejszej

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28 oraz Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10 i Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1.

rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 załącznik nr 1	na terenie całego kraju i obszarów przygranicznych (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020	udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej przedsiębiorcom w perspektywie finansowej 2014-2020
Podmioty udzielające pomocy	3 Instytucje Zarządzające (po 1 dla każdego Programu EWT), beneficjenci realizujący projekty	Sprawozdawczość Programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020	Umożliwienie wsparcia większej liczby przedsiębiorców na korzystniejszych warunkach, dzięki czemu, będzie możliwa łatwiejsza i szybsza absorbcja środków pomocowych UE. Doprecyzowanie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na rzecz przedsiębiorców, którzy realizują projekty spełniające warunki inwestycji początkowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pre-konsultacje nie były prowadzone.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania organom administracji rządowej oraz w ramach konsultacji publicznych Marszałkom Województw objętych zakresem programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020 a także następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
Krajowej Izbie Gospodarczej,
Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
Konfederacji Lewiatan,
Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
Business Centre Club,
Forum Związków Zawodowych,
Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Planuje się, iż konsultacje rozpoczną się w pierwszej połowie kwietnia 2018 r. i potrwać dwa tygodnie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W przypadku, gdyby finansowanie części pomocy następowało ze środków rezerwy celowej z przeznaczeniem dla Funduszy Małych Projektów w programach Europejskiej Współpracy Terytorialnej, regulacje określone w rozporządzeniu będą odnosiły się również do tych środków.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków Programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia przyjęto do założeń, że zostanie zakontraktowana kwota ok. 308 mln euro. Maksymalna kwota środków z rezerwy celowej na pomoc publiczną jest szacowana na ok. 1,5 mln zł. Tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) będzie uzależnione, w szczególności, od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020, a także od liczby projektów wybranych do dofinansowania oraz harmonogramów i sposobu realizacji tych projektów.</p> <p>W związku z tym, że nie wiadomo ile projektów zostanie złożonych z pomocą publiczną nie jest możliwe precyzyjne określenie, jaka kwota zostanie zakontraktowana w okresie obowiązywania niniejszego rozporządzenia oraz jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu. Na podstawie dotychczasowych doświadczeń w perspektywie 2014-2020 szacuje się, że kwota udzielonej pomocy w ramach pozostałej alokacji na projekty nie powinna przekroczyć 14 % wartości wszystkich umów o dofinansowanie (tj. ok 7 mln EFRR).</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc de minimis oraz pomoc publiczna udzielana w ramach rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców poprzez współpracę transgraniczną. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, większa grupa przedsiębiorców będzie mogła skorzystać z uproszczonych zasad liczenia wartości pomocy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc de minimis oraz pomoc publiczna udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców poprzez współpracę transgraniczną. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, większa grupa przedsiębiorców będzie mogła skorzystać z uproszczonych zasad liczenia wartości pomocy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionów przygranicznych, a przez to poprawa ich sytuacji gospodarczej i społecznej.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania Programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020. Programy te, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla obszarów transgranicznych.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Zakłada się, że Rozporządzenie wejdzie w życie w II kwartale 2018 r. Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na dostosowanie rozporządzenia krajowego do znowelizowanych zapisów rozporządzenia nr 651/2014 oraz kontynuację udzielania pomocy publicznej w programach EWT.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	

