



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 8 listopada 2017 r.

DF.VII.02110.2.2017.MF

**Według rozdzielnika**

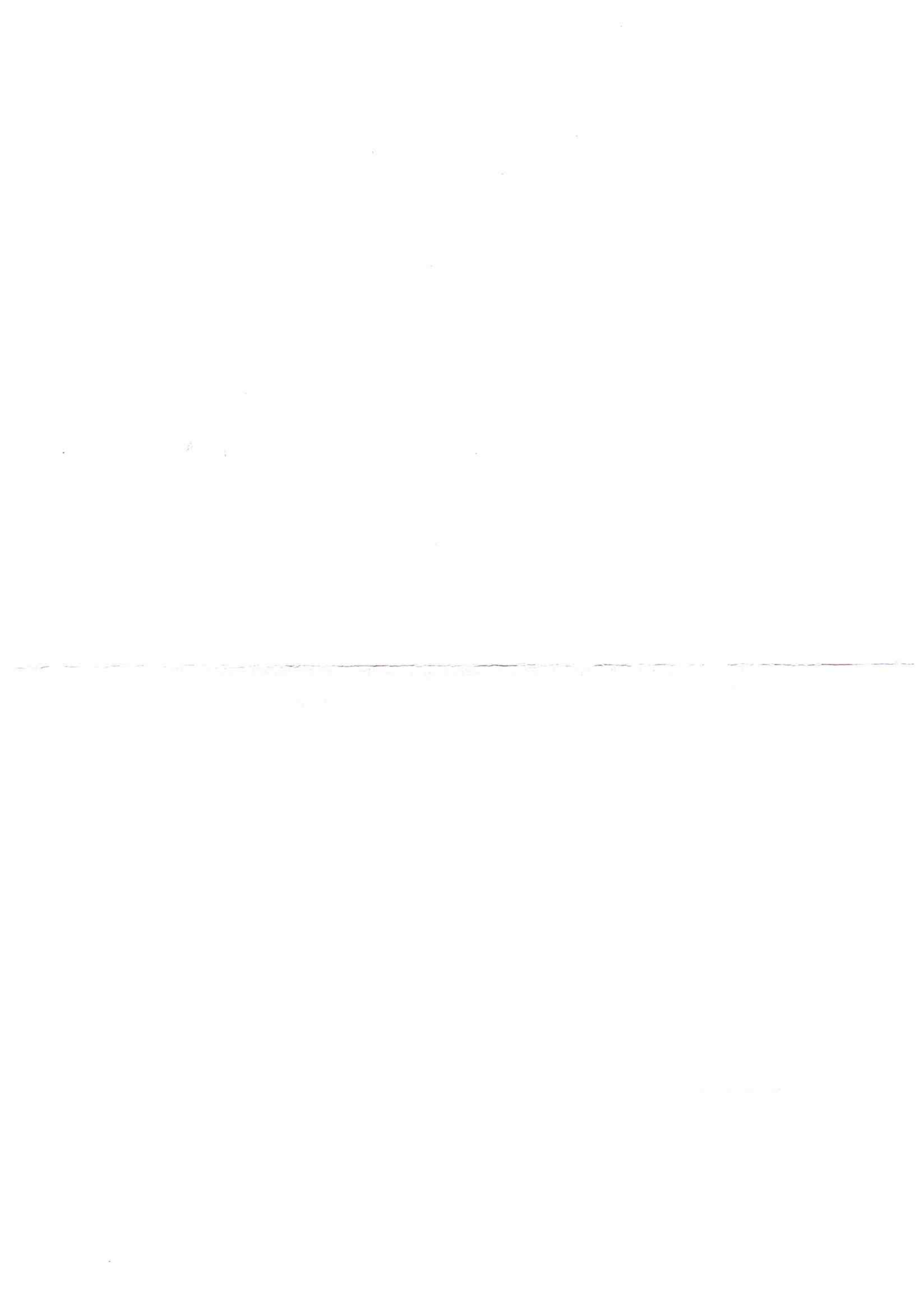
*Stanisław Szwed*

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) przekazuję w załączeniu *projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych*. W związku z proponowanym wejściem w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2018 r., zwracam się z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego projektu.

*Z poważaniem*  
MINISTER  
z up.  
*Stanisław Szwed*  
Stanisław Szwed  
SEKRETARZ STANU

Otrzymują:

1. Pan Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
2. Pan Jan Guz – Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
3. Pani Dorota Gardias – Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych.



**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów  
środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na  
ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych**

Na podstawie art. 109 ust. 71 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 16 lipca 2014 r. w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych (Dz. U. poz. 963) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Rozporządzenie określa tryb przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy, o których mowa w art. 108a ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą”, na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników powiatowych urzędów pracy, które uzyskują najlepsze wskaźniki efektywności zatrudnieniowej i kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 4 ust. 1<sup>1</sup> pkt 2 lit. b i c ustawy, zwanych dalej „środkami”.”;

2) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Środki są przyznawane na wniosek starosty składany do ministra właściwego do spraw pracy w terminie do dnia 15 września 2018 r.”;

3) § 4 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1292, 1321, 1428, 1543 i .....

„§ 4. Wnioski złożone po dniu 15 września 2018 r. są pozostawiane bez rozpoznania.”;

4) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Środki są przyznawane i przekazywane samorządom powiatów w terminie do dnia 31 października 2018 r.”;

5) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2018 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**MINISTER**  
**RODZINY, PRACY I POLITYKI**  
**SPOŁECZNEJ**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenie społeczne stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 109 ust. 7l ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” i określa tryb przyznawania, w roku 2018, samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników powiatowych urzędów pracy, które uzyskują najlepsze wskaźniki efektywności zatrudnieniowej i kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 4 ust. 1<sup>1</sup> pkt 2 lit. b i c ustawy.

Konieczność wydania niniejszego rozporządzenia wynika z zakończenia z dniem 31 grudnia 2017 r. obowiązywania przepisów art. 108 ust. 1i w zw. z art. 109 ust. 7k ustawy, dotyczących proefektywnościowego systemu wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy w roku 2017 oraz konieczności zapewnienia ciągłości ww. instrumentu w roku 2018 przez nowelizację ustawy mającą na celu wprowadzenie do niej art. 108a ust. 7 (projektowany art. 31 pkt 2 ustawy z dnia ..... o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 (Dz. U. z 2017 r. poz. ....)), zawierającej regulację w tym zakresie.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi ministrowi właściwemu do spraw pracy właściwą realizację ww. projektowanego art. 108a ust. 7 ustawy, tj. przyznanie samorządom powiatów w roku 2018 środków Funduszu Pracy pochodzących z puli środków nieprzekazanych samorządom powiatów w ramach 2% kwoty środków przeznaczonych na nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowego urzędu pracy, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze, w związku z niespełnieniem przez niektóre samorzady powiatów wymaganych warunków do otrzymania tych środków, z przeznaczeniem na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników powiatowych urzędów pracy, które uzyskują najlepsze wskaźniki efektywności zatrudnieniowej i kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 4 ust. 1<sup>1</sup> pkt 2 lit. b i c ustawy.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem środki Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenie społeczne od nagród specjalnych pracowników powiatowych urzędów pracy przyznawane będą na wniosek starosty składany w terminie do dnia 15 września 2018 roku.

Minister właściwy do spraw pracy przyzna i przekaże samorządom powiatów ww. środki w terminie do dnia 31 października 2018 r.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w terminie 1 stycznia 2018 r., tj. w dniu wejścia w życie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, zmieniającej ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia we wskazanym terminie pozwoli na pełne wdrożenie mechanizmu umożliwiającego kontynuowanie finansowania nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych dla pracowników powiatowych urzędów pracy. Projektowane rozporządzenie będzie obowiązywało do dnia 31 grudnia 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie będzie nakładało dodatkowych obciążeń na działalność mikroprzedsiębiorców, małych oraz średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji, nie zawiera bowiem norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia (§ 27 ust. 4 Regulaminu pracy Rady Ministrów).

**Nazwa projektu**

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych.

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Pan Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Pan Ireneusz Baranowski – Dyrektor Departamentu Funduszy w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
tel.: 22 438-93-13, e-mail: sekretariat.df@mpips.gov.pl

**Data sporządzenia**

27 października 2017 r.

**Źródło:**

Art. 109 ust. 71 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 poz. 1065, z późn. zm.)

**Nr w wykazie prac:** 91

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania niniejszego rozporządzenia wynika z projektowanej nowelizacji przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, polegającej, m.in., na dodaniu do ustawy przepisu art. 108a ust. 7, zapewniającego zachowanie w 2018 r. ciągłości proefektywnościowego systemu wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy przy zachowaniu powiązania pomiędzy przekazywaną kwotą środków a uzyskiwaną efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa tryb przyznawania samorządom powiatów, przez ministra właściwego do spraw pracy, w roku 2018, środków Funduszu Pracy, w ramach kwoty zabezpieczonej w planie finansowym Funduszu Pracy, z przeznaczeniem na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników powiatowych urzędów pracy, które uzyskują najlepsze wskaźniki efektywności zatrudnieniowej i kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 4 ust. 1<sup>1</sup> pkt 2 lit. b i c ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Środki Funduszu Pracy przyznawane będą na wniosek starosty składany do ministra właściwego do spraw pracy w terminie do dnia 15 września 2018 r. Minister właściwy do spraw pracy przyzna i przekaże środki Funduszu Pracy samorządom powiatów w terminie do dnia 31 października 2018 roku. Określenie w rozporządzeniu trybu przyznawania środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników powiatowych urzędów pracy przyczyni się do sprawnego rozpatrywania przez ministra właściwego do spraw pracy wniosków w tym przedmiocie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia określa jedynie tryb przyznawania kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy. Z uwagi na powyższe, rozwiązania będące przedmiotem niniejszego projektu nie bazują (nie mają odzwierciedlenia) na rozwiązaniach obowiązujących w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Samorządy powiatów (powiatowe urzędy pracy)	340	Dane własne MRPiPS	Określenie trybu przyznawania środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od

			nagród specjalnych pracowników powiatowych urzędów pracy.
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt rozporządzenia został przedłożony do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym podmiotom:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Business Centre Club – Związkowi Pracodawców;</li> <li>2) Forum Związków Zawodowych;</li> <li>3) NSZZ „Solidarność”;</li> <li>4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;</li> <li>5) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;</li> <li>6) Konfederacji „Lewiatan”;</li> <li>7) Związkowi Rzemiosła Polskiego.</li> </ol> <p>Projekt rozporządzenia został jednocześnie skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego w trybie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240). Projekt został ponadto przedłożony do zaopiniowania Krajowej Izbie Gospodarczej oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.</p> <p>Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.</p>			
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>			
<p>Wydanie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego ani wzrostu wydatków Funduszu Pracy.</p> <p>Realizacja wydatków, których dotyczy projekt rozporządzenia, dokonywana jest w ramach planu finansowego Funduszu Pracy, stanowiącego załącznik do ustawy budżetowej. Rozporządzenie określa jedynie tryb przyznawania kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy.</p>			
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>			
<p>Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.</p>			
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.			



**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na obszary inne niż wymienione w pkt 9.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu 1 stycznia 2018 r. i obowiązywało do dnia 31 grudnia 2018 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu rozporządzenia. Projekt rozporządzenia, ze względu na przedmiot regulacji, nie przyniesie wymiernych, mierzalnych efektów.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak

