



Komisja Krajowa

80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24
tel. 58/ 308-4480, fax /58 308-4219
sekprez@solidarnosc.org.pl

L.dz. **PBE/71993/1525/2017**

Gdańsk, dnia 31 października 2017 roku

Pan Henryk Kowalczyk
Minister – Członek Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Szanowny Panie Ministrze,

działając z upoważnienia Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” przedstawiam opinię o projekcie ustawy *o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw* (projekt z dnia 2.10.2017).

Po zapoznaniu się z projektem kolejnej nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw oraz po przyjęciu Stanowiska Komisji Krajowej nr 16/17 (w załączeniu), NSZZ „Solidarność” domaga się:

1. zniesienia zakazu łączenia funkcji członka zarządu zakładowej organizacji związkowej lub innego organu zakładowej organizacji związkowej z funkcją członka rady nadzorczej wybranego przez pracowników,
2. wyłączenia wymogów określonych w art.19 ust.1 pkt.1) w stosunku do członków rad nadzorczych wybranych przez pracowników,
3. wyłączenia wymogów określonych w art.19 ust.1 pkt.1) w stosunku do osób wskazanych przez reprezentatywne organizacje w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U.2015.1240 z dnia 2015.08.27) do rad nadzorczych państwowych osób prawnych,
4. rozszerzenia uprawnień pracowników do powoływania przedstawicieli do rady nadzorczej we wszystkich spółkach, w których Skarb Państwa lub spółki Skarbu Państwa posiadają akcje lub udziały, bez względu na sposób ich powstawania czy też ich przekształceń.

Związek niejednokrotnie wskazywał, iż przepis określający zakaz łączenia funkcji członka zarządu zakładowej organizacji związkowej lub innego organu zakładowej organizacji związkowej z funkcją członka rady nadzorczej wybranego przez pracowników stanowi przykład ograniczenia praw z powodu pełnienia funkcji związkowych w zakładzie. Niewłaściwym jest zarzut używany w uzasadnieniu projektu, że łączenie tych funkcji może rodzić konflikt interesów. Związki zawodowe są aktywnym i odpowiedzialnym uczestnikiem życia przedsiębiorstwa.

Zdaniem Związku to na pracownikach powinna spoczywać odpowiedzialność dokonania oceny i wyboru osoby, która ma ich reprezentować, czemu dają wyraz w wyborach. Ze względu na szczególnie charakter przedstawicielstwa pracowników w radzie nadzorczej konieczne jest poszanowanie decyzji pracowników przez Skarb Państwa.

Z analogicznym przypadkiem mamy do czynienia w sytuacji „delegowania” przedstawiciela organizacji społecznych i partnerów społecznych do pracy w organach nadzorczych państwowych osób prawnych. W takim przypadku również należałoby wyłączyć tychże przedstawicieli z obowiązku spełnienia wymogów określonych w art. 19 ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym. To organizacje społeczne powinny same decydować o wyborze swoich reprezentantów, udzielając im swoistego mandatu zaufania, wynikającego przede wszystkim z doświadczenia. Tym bardziej, że przed wejściem w życie przepisów ustawy o zarządzaniu mieniem obowiązywał stan prawny, który w pełni respektował wolę partnerów społecznych w kwestii wyboru ich przedstawicieli.

Realizacja wskazanych w punktach 1-3 postulatów wymaga wykreślenia w art. 19 ustępu 4 oraz wprowadzenia w tymże art. 19 nowego ust. 2a w następującym brzmieniu:

„2a. Wymogi, o których mowa w art.19.1 pkt.1), nie dotyczą osób wybranych do organu nadzorczego przez pracowników oraz członka organu nadzorczego państwowej osoby prawnej wskazanego przez reprezentatywne organizacje w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U.2015.1240 z dnia 2015.08.27).”

Warto w tym miejscu również zwrócić uwagę na kwestie związane z partycypacją pracowniczą. Polski model przewiduje współdziałanie w zarządzaniu oraz nadzorze dla pracowników spółek skomercjalizowanych. Jednakże, najczęściej w spółkach, w których Skarb Państwa przestaje być jedynym akcjonariuszem, postanowienia statutu się zmieniają i pracownicy tracą prawo wyboru przedstawicieli do rady nadzorczej. Tymczasem w krajach Europy Zachodniej partycypacja przybiera bardziej rozwinięte formy i przynosi pozytywne rezultaty dla samej firmy oraz zatrudnionych w niej pracowników. Naszym zdaniem

należałoby się zastanowić nad rozszerzeniem uprawnień pracowników do powoływania przedstawicieli do rady nadzorczej we wszystkich spółkach. Spowodowałoby to zwiększenie stopnia identyfikacji pracowników z firmą, co z kolei może skutkować wzrostem wydajności pracy. Niewątpliwie wpłynęłoby to również pozytywnie na wzrost potencjału kapitału ludzkiego w duchu Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju oraz CSR.

Ponadto zwracamy uwagę na niepoprawną treść dodawanego punktu 1a) w art.2 ustawy. Podpunkt 2) art. 2 definiuje obecnie „akcje” jako *akcje w spółce akcyjnej, akcje w spółce komandytowo-akcyjnej, akcje w spółce europejskiej lub udziały w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością*. Dodawana definicja akcjonariusza nie może więc odnosić się jedynie *do wspólnika w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością*, a powinna odnosić się konsekwentnie do definicji akcji zawartej w podpunkcie 2).

Kolejny błąd legislacyjny zawarty jest w art.6 projektu ustawy. Zawiera on mianowicie błędny tytuł ustawy z dnia 8 września 2000 r. *o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe"*. Tytuł ten został zmieniony w 2016 roku ustawą z dnia 16 grudnia 2016 r. i brzmi *Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym*.

Z poważaniem
Członek Prezydium Komisji Krajowej
NSZZ „Solidarność”



Henryk Nakonieczny

Stanowisko KK

nr 16/17

ws. projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw

Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność” domaga się zniesienia zakazu łączenia funkcji członka zarządu zakładowej organizacji związkowej lub innego organu zakładowej organizacji związkowej z funkcją członka rady nadzorczej wybranego przez pracowników, który został utrzymany w projekcie *ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw*.

Związek niejednokrotnie wskazywał, iż przepis ten stanowi przykład ograniczenia praw z powodu pełnienia funkcji związkowych w zakładzie. Niewłaściwym jest zarzut używany w uzasadnieniu, że łączenie tych funkcji może rodzić konflikt interesów. Związki zawodowe są aktywnym i odpowiedzialnym uczestnikiem życia przedsiębiorstwa. Z mocy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o związkach zawodowych*, związki zawodowe odpowiadają za sprawowanie kontroli nad przestrzeganiem przepisów o czasie pracy oraz bhp.

Pracownik, będący członkiem rady nadzorczej, bez względu na to czy jest członkiem zarządu zakładowej organizacji, czy takiej funkcji nie pełni, podlega odpowiedzialności jako członek rady nadzorczej, oraz jako pracownik. Pracownik, przyjmujący na siebie obowiązki członka rady nadzorczej, ponosi odpowiedzialność odszkodowawczą wobec spółki za szkody wyrządzone swoim działaniem lub zaniechaniem sprzecznym z prawem lub umowami spółki.

Prawo wyboru przedstawiciela do rady nadzorczej zostało nadane pracownikom na mocy art. 11 ustawy z 30 sierpnia 1996 roku *o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw*. Natomiast art.13 tejże ustawy formułował pewne ograniczenia dla członków rad nadzorczych, jednak jedynie jednoosobowych spółek skarbu państwa. Zapisy art. 13 ustawy o komercjalizacji zostały przeniesione do ustawy o zasadach zarządzania mieniem w sposób nieprawidłowy, ponieważ zakaz łączenia funkcji został rozszerzony na wszystkie spółki, nie tylko jednoosobowe spółki skarbu państwa.

Jednocześnie należy podkreślić, iż przedstawiciel pracowników w radzie nadzorczej jest wybierany bezpośrednio przez pracowników. Wynik tych wyborów powinien być

uszanowany przez przedstawicieli skarbu państwa. Pracownicy sami oceniają wiedzę merytoryczną kandydatów i oceniają, kto z nich będzie najlepiej sprawował swoją funkcję. Działacze związkowi podnoszą swoje kwalifikacje poprzez m.in udział w szkoleniach, podczas negocjacji z zarządem oraz analizę dokumentów ekonomicznych, co wpływa pozytywnie na jakość sprawowanej funkcji członka rady nadzorczej.

Mając powyższe na uwadze wnosimy o wykreślenie z ustawy *o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw* zakazu łączenia funkcji członka zarządu zakładowej organizacji związkowej lub innego organu zakładowej organizacji związkowej z funkcją członka rady nadzorczej wybranego przez pracowników.

Wieliczka, 25 października 2017 r.

Komisja Krajowa

NSZZ „Solidarność”

SEKRETARZ
KK NSZZ „Solidarność”
Ewa Zydorek
Ewa Zydorek