



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS-WP-173-104/17

Warszawa, dnia 18 kwietnia 2017 r.

Data rejestracji
Nr dziennika AP/
Oryginał dla PBE
Udostępniono BBV
SPK

Przewodniczący
Komisji Krajowej
NSZZ "Solidarność"
Pan Piotr Duda

Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2015.1881 j.t.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o zgromadzeniach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Halicki), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 5 kwietnia 2017 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej



Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32, z późn. zm.) niżej podpisani posłowie wnoszą:

- projekt o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Halickiego.

Z poważaniem,

Stawomir Neumann

Ustawa

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach

Art. 1. W ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. poz. 1485 oraz z 2017 r. poz. 579) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli wniesiono zawiadomienia o zamiarze zorganizowania dwóch lub większej liczby zgromadzeń, które mają zostać zorganizowane chociażby częściowo w tym samym miejscu i czasie, i nie jest możliwe ich odbycie w taki sposób, aby ich przebieg nie zagrażał życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, o pierwszeństwie wyboru miejsca i czasu zgromadzenia decyduje kolejność wniesienia zawiadomień. W przypadku gdy wniesione zawiadomienie nie spełniało wymagań określonych w art. 10, o kolejności wniesienia tego zawiadomienia decydują data, godzina i minuta jego ponownego wniesienia, o ile tak wniesione zawiadomienie spełnia te wymagania.”;

2) w art. 14 uchyla się pkt 3;

3) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. Do zgromadzeń, o których mowa w art. 21, przepisy art. 17 i art. 19 ust. 1, 5 i 7 stosuje się odpowiednio.”;

4) uchyla się rozdział 3a;

5) art. 27 otrzymuje brzmienie:

„Art. 27. Uczestnicy zgromadzenia spontanicznego nie mogą zakłócać przebiegu zgromadzenia organizowanego w trybie przepisów rozdziału 2 lub 3.”,

6) w art. 28 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) zakłóca przebieg zgromadzenia organizowanego w trybie przepisów rozdziału 2 lub 3.”.

Art. 2. Do zgromadzeń, o których organizacji wniesiono zawiadomienia przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

I. Potrzeba i cel wydania ustawy

Celem projektowanej ustawy jest przywrócenie standardów konstytucyjnych, a także międzynarodowych, w tym praw gwarantowanych przez Konwencję o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności (Dz. U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284), ustanowionych przepisami ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. poz. 1485). Określone w ustawie z 2015 r. standardy organizowania i odbywania zgromadzeń, pozwalały na pełne i efektywne korzystanie przez obywateli oraz inne podmioty z konstytucyjnej wolności organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich.

Projektowane zmiany zmierzają do utrzymania stanu prawnego wprowadzonego w związku z realizacją wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 września 2014 r., sygn. akt K 44/12. W przedmiotowym wyroku Trybunał wskazał m. in., że „gwarancje wolności zgromadzeń wynikające z art. 57 Konstytucji dotyczą wszelkich form pokojowego zgromadzania się osób. Obejmują one zatem zarówno zgromadzenia uprzednio zorganizowane i notyfikowane, jak i spontaniczne, stanowiące odpowiedź na bieżące wydarzenia w przestrzeni publicznej. Organy władzy publicznej powinny zapewnić warunki realizacji wolności pokojowego zgromadzania się niezależnie od tego, w jakiej formie jednostki chcą z niej korzystać. Nie ma zatem podstaw, aby na gruncie art. 57 Konstytucji różnicować zgromadzenia z punktu widzenia zakresu ich ochrony, stosując kryterium sposobu organizacji danego zgrupowania osób.”

W dniu 2 kwietnia 2017 r. weszła w życie zmiana ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach wprowadzające możliwości organizacji cyklicznych zgromadzeń, mających pierwszeństwo wyboru miejsca i czasu zorganizowania zgromadzenia przed innymi zgromadzeniami.

II. Rzeczywisty stan dziedziny, która ma być unormowana oraz różnica między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Ustawą z dnia 13 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy - Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. 2017 r. poz. 579) wprowadzono możliwości organizacji cyklicznych zgromadzeń, mających pierwszeństwo wyboru miejsca i czasu zorganizowania zgromadzenia przed innymi zgromadzeniami.

Zgodnie z dodanym art. 26a ustawy - Prawo zgromadzeniach jeżeli zgromadzenia są organizowane przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej 4 razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych, a tego rodzaju wydarzenia odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat, chociażby nie w formie zgromadzeń i miały na celu w szczególności uczczenie doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polskiej wydarzeń, organizator może zwrócić się z wnioskiem do wojewody o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie tych zgromadzeń.

Zgromadzeniom cyklicznym, w myśl art. 12 ustawy, przysługuje pierwszeństwo wyboru miejsca i czasu zorganizowania zgromadzenia.

W przypadku wydania przez wojewodę zgody na organizację zgromadzeń cyklicznych organ gminy został zobowiązany do niezwłocznego wydania decyzji zakazującej przeprowadzenia zgromadzenia zgłoszonego wcześniej (art. 14 pkt 3 w związku z art. art. 26b ust. 3).

Proponowane regulacje mają na celu przywrócenie stanu prawnego obowiązującego przed dniem 2 kwietnia 2017 r., tj przed wejściem w życie zmiany ustawy - Prawo o zgromadzeniach.

III. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe

Wejście w życie projektowanej regulacji będzie miało pozytywne skutki społeczne, ponieważ zostaną przywrócone obowiązujące do dnia 2 kwietnia 2017 r. standardy organizowania i odbywania zgromadzeń, pozwalające na pełne i efektywne korzystanie przez obywateli oraz inne podmioty z konstytucyjnej wolności organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich.

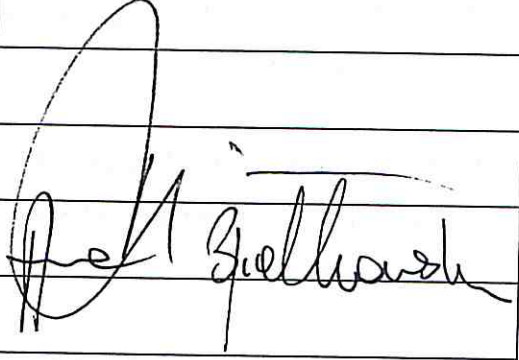

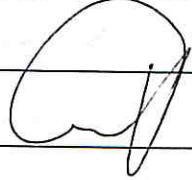
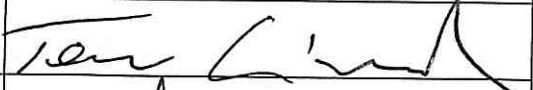

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na budżet państwa.

IV. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

V. Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



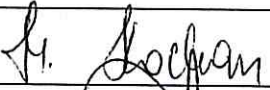
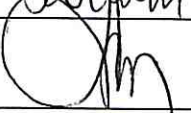
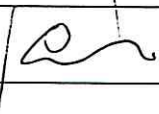
**Lista Posłów popierających projekt
ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach**



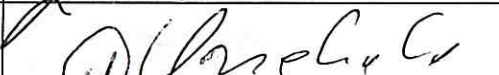
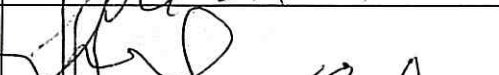

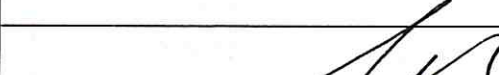






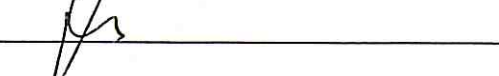
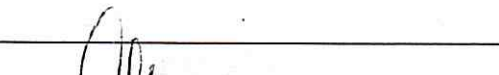

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Ajchler	Zbigniew	
2.	Arłukowicz	Bartosz	
3.	Arndt	Paweł	
4.	Augustyn	Urszula	
5.	Aziewicz	Tadeusz	
6.	Bańkowski	Paweł	
7.	Białkowska	Anna	
8.	Biernacki	Marek	
9.	Borowczak	Jerzy	
10.	Brejza	Krzysztof	
11.	Budka	Borys	
12.	Bukiewicz	Bożenna	
13.	Chmiel	Małgorzata	
14.	Chybicka	Alicja	
15.	Cichoń	Janusz	
16.	Cieśliński	Piotr	
17.	Cimoszewicz	Tomasz	
18.	Czernow	Zofia	

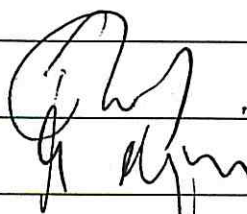
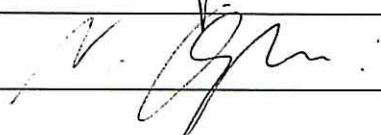
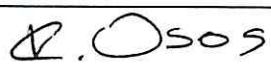
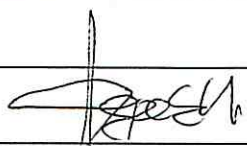


L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
19.	Czerwiński	Andrzej	
20.	Drozd	Ewa	
21.	Dunin	Artur	
22.	Dzikowski	Waldy	
23.	Fabisiak	Joanna	
24.	Frydrych	Joanna	
25.	Gadowski	Krzysztof	
26.	Gajewska - Płochocka	Kinga	
27.	Gapińska	Elżbieta	
28.	Gawlik	Zdzisław	
29.	Gawłowski	Stanisław	
30.	Gądek	Lidia	
31.	Gelert	Elżbieta	
32.	Gierada	Artur	
33.	Głogowski	Tomasz	
34.	Grabarczyk	Cezary	
35.	Grabiec	Jan	
36.	Grupiński	Rafał	
37.	Halicki	Andrzej	



L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
38.	Hanajczyk	Agnieszka	
39.	Henczyca	Bożena	
40.	Hibner	Jolanta	
41.	Hok	Marek	
42.	Janyska	Maria	
43.	Kamińska	Bożena	
44.	Karpiński	Włodzimierz	
45.	Kidawa-Błońska	Małgorzata	
46.	Kierwiński	Marcin	
47.	Kluzik-Rostkowska	Joanna	
48.	Kochan	Magdalena	
49.	Kończ- Leszczyńska	Agnieszka	
50.	Kołodziej	Ewa	
51.	Konwiński	Zbigniew	
52.	Kopacz	Ewa	
53.	Korol	Adam	
54.	Korzeniowski	Leszek	
55.	Kosecki	Roman	
56.	Kostuś	Tomasz	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
57.	Kropiwnicki	Robert	
58.	Król	Wojciech	
59.	Krzakała	Marek	
60.	Krzywonos- Strycharska	Henryka	
61.	Kucharski	Tomasz	
62.	Lamczyk	Stanisław	
63.	Lassota	Józef	
64.	Lenartowicz	Gabriela	
65.	Lenz	Tomasz	
66.	Leszczyzna	Izabela	
67.	Małecka-Libera	Beata	
68.	Marchewka	Arkadiusz	
69.	Mężydło	Antoni	
70.	Miller	Rajmund	
71.	Młyńczak	Aldona	
72.	Mroczek	Czesław	
73.	Mrzygłocka	Izabela Katarzyna	
74.	Mucha	Joanna	
75.	Munyama	Killion	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
76.	Myrcha	Arkadiusz	
77.	Nemś	Anna	
78.	Neumann	Sławomir	
79.	Niedziela	Dorota	
80.	Niemczyk	Małgorzata	
81.	Nitras	Sławomir	
82.	Nowak	Tomasz	
83.	Nykiel	Mirosława	
84.	Nykiel	Włodzimierz	
85.	Obrycki	Norbert	
86.	Okła-Drewnowicz	Marzena	
87.	Olszewski	Paweł	
88.	Osos	Katarzyna	
89.	Papke	Paweł	
90.	Pawłowicz	Zbigniew	
91.	Pępek	Małgorzata	
92.	Piechota	Sławomir	
93.	Pietraszewska	Danuta	
94.	Piotrowska	Teresa	



L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
95.	Plocke	Kazimierz	
96.	Pomaska	Agnieszka	
97.	Protas	Jacek	
98.	Radziszewska	Elżbieta	
99.	Raniewicz	Grzegorz	
100.	Raś	Ireneusz	
101.	Rozpondek	Halina	
102.	Ruszczyk	Leszek	
103.	Rutkowska	Dorota	
104.	Rutnicki	Jakub	
105.	Rzasa	Marek	
106.	Schetyna	Grzegorz	
107.	Sibińska	Krystyna	
108.	Siemoniak	Tomasz	
109.	Skowrońska	Krystyna	
110.	Sonik	Bogusław	
111.	Suski	Paweł	
112.	Szczerba	Michał	
113.	Szumilas	Krystyna	



**Platforma
Obywatelska**

Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Platforma Obywatelska
Ul. Wiejska 4/6/8
00 - 902 Warszawa
tel. 22/694 2636
fax 22/694 1051
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
114.	Szydłowska	Bożena	
115.	Szymański	Tomasz	
116.	Śledzińska-Katarasińska	Iwona	
117.	Święcicki	Marcin	
118.	Tomczak	Jacek	
119.	Tomczyk	Cezary	
120.	Trzaskowski	Rafał	
121.	Tyszkiewicz	Robert	
122.	Urbaniak	Jarosław	
123.	Wasilewska	Anna	
124.	Wielichowska	Monika	
125.	Wilczyński	Ryszard	
126.	Wilk	Wojciech	
127.	Witczak	Mariusz	
128.	Wójcik	Marek	
129.	Zembala	Marian	
130.	Ziemniak	Wojciech	
131.	Ziółkowski	Szymon	
132.	Żmijan	Stanisław	