



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 3 stycznia 2017 r.

DUS.III.5000.10.2016.MSz

Według rozdzielnika

Działając na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów - z uprzejmą prośbą o przedstawienie opinii.

Projekt rozporządzenia został przesłany również w wersji elektronicznej.

Ewentualne uwagi proszę kierować również drogą elektroniczną na adres: Malgorzata.Szybka@mrpips.gov.pl.

2 wyrazami szacunku

MINISTER
z up. 
Marcin Zieliński
POISEKRÉTARZ STANU

Otrzymują:

1. **Pani Dorota Gardias**
Przewodnicząca
Forum Związków Zawodowych
2. **Pan Piotr Duda**
Przewodniczący
Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
3. **Pan Jan Guz**
Przewodniczący
Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych

projekt z dnia 29 grudnia 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów

Na podstawie art. 49 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2009 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2016 r. poz. 222) wprowadza się następujące zmiany:

W załączniku nr 18 do rozporządzenia:

- a) w części I. „Kod tytułu ubezpieczenia” w dziale 1. „Podmiot podstawowy wraz z rozszerzeniem” wyrazy: „11 34 – funkcjonariusz Służby Celnej” zastępuje się wyrazami: „11 34 – funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”,

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1247, 1579, 1807, 1810, 1921 i 1948.

- b) w części VII. „Kod przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego” po wyrazach:
„700 – zawieszenie wykonywania pozarolniczej działalności gospodarczej na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej” dodaje się wyrazy:
„800 – wyrejestrowanie pracownika w związku z przejściem zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę w trybie art. 23¹ ustawy z dnia 23 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666)”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

ZASTĘPCA DYREKTORA

Departamentu Pracy i Polityki Społecznej


Iwona Ziendalska
30.12.2016r.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2009 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2016 r. poz. 222) wydane zostało na podstawie art. 49 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zakłada wprowadzenie zmian w załączniku nr 18 do rozporządzenia Kody wykorzystywane przy wypełnianiu dokumentów: w części I. Kod tytułu ubezpieczenia i w części VII. Kod przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego.

Z uwagi na wejście w życie z dniem 1 marca 2017 r. ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1974) i związanej z tym zmianą dotychczasowej struktury organizacyjnej administracji podatkowej, Służby Celnej oraz urzędów kontroli skarbowej w strukturę Krajowej Administracji Skarbowej, konieczne jest wprowadzenie zmiany w kodzie 11 34. Nazwa kodu z obecnie obowiązującej „funkcjonariusz Służby Celnej” zostanie zmieniona na zgodną z przyjętym w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej nazewnictwem - „funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”.

Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej przewiduje skonsolidowanie administracji skarbowej, obejmującej administrację podatkową, kontrolę skarbową i Służbę Celną. Będzie to wymagało złożenia odpowiednich dokumentów zgłoszeniowych, z uwagi na przekształcenie Izby Skarbowej w Izbę Administracji Skarbowej. Natomiast połączenie Izby Administracji Skarbowej z Izba Celną i Urzędem Kontroli Skarbowej, będzie wymagało wyrejestrowania Izb Celnych i Urzędów Kontroli Skarbowej jako płatników składek. Wyrejestrowaniu będą podlegali także wszyscy pracownicy tych urzędów. Następnie na koncie płatnika składek Izby Administracji Skarbowej powinni zostać zarejestrowani (zgłoszeni) pracownicy przyjęci w wyniku połączenia Izby Celnej oraz Urzędu Kontroli Skarbowej z Izbą Administracji Skarbowej w tym także funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej.

Natomiast wprowadzenie nowego kodu przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego 800 – wyrejestrowanie pracownika w związku z przejściem zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę w trybie art. 23¹ k.p., pozwoli Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych na dysponowanie wiedzą o zakończeniu dotychczasowego stosunku pracy w związku z przejściem pracownika przez innego pracodawcę, co umożliwi Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych monitorowanie przepływu pracowników i bieżącą kontrolę oraz analizę prawidłowości wywiązywania się z obowiązków w zakresie ubezpieczeń społecznych. Konieczność wprowadzenia takiej zmiany w dokumencie wyrejestrowującym jest spowodowana przypadkami licznych nieprawidłowości przepływu pracowników w tym w sprawie tzw. „outsourcingu pracowniczego”.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2017 r.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Zieleniecki Podsekretarz Stanu MRPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Ubezpieczeń Społecznych Tel. 22 661 17 38</p>	<p>Data sporządzenia 28-12-2016</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna, na wniosek Ministerstwa Finansów</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej 48.</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
<p>Z uwagi na wejście w życie z dniem 1 marca 2017 r. ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej niezbędne jest umożliwienie złożenia odpowiednich dokumentów zgłoszeniowych pracowników w tym funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej.</p> <p>Natomiast druga zmiana ma na celu zapobieżenie nieprawidłowościom występującym w związku z transferem pracowników związanym z przejęciem zakładu pracy lub jego części. Ograniczenie w przyszłości możliwości zaistnienia sytuacji, jaka miała miejsce w związku ze sprawą tzw. „outsourcingu pracowniczego”. Sprawa ta powstała w związku z nieprawidłowym przejęciem pracowników na mocy art. 23¹ k.p. i dodatkowo niewywiązywaniem się z obowiązków płatnika składek, w wyniku czego powstały zaległości z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne. Sprawa dotyczy ponad 300 przedsiębiorców (płatników składek) i 15 tys. ubezpieczonych.</p> <p>Proponowana zmiana umożliwi Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych monitorowanie przepływu pracowników i bieżącą kontrolę oraz analizę prawidłowości wywiązywania się z obowiązków w zakresie ubezpieczeń społecznych.</p>			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
<p>Zmiana nazwy kodu 11 34 z „funkcjonariusz Służby Celnej” na „funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej.</p> <p>Wprowadzenie nowego kodu przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego 800 – wyrejestrowanie pracownika w związku z przejściem zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę w trybie art. 23¹ k.p.</p>			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
<p>Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.</p>			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Celno - Skarbowej	Ok. 9 tys.	Dane przekazane przez Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej podlegający ubezpieczeniom społecznym
Płatnicy składek zatrudniający pracowników	Ok. 930 tys	ZUS	Płatnicy składek zgłaszający do ubezpieczeń i wyrejestrowujący ubezpieczonych (pracowników)
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006).</p> <p>Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240).</p>			
6. Wpływ na sektor finansów publicznych			

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	nd
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	nd							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidywana ewaluacja projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załącznika

