



Warszawa, 15 grudnia 2016 r.

MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

DPS.I.02100.7.3.2016.AŁ

Według rozdzielnika


Szanowni Państwo

Stosownie do art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) przekazuję projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej wraz z uzasadnieniem i OSR, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag, również drogą elektroniczną na adres: anna.lukasiewicz@mrpips.gov.pl.

Projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, jak i w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakładce projekty aktów prawnych.

Jednocześnie informuję, że niezgłoszenie uwag w ustawowym terminie zostanie potraktowane jako akceptacja projektu.

AP /
PBE
BBK
SPK

 powołaniem

MINISTER
z up. 
Ewa Szejda
PODSEKRETAŃZ STANU

Otrzymują:

1. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
2. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
3. Forum Związków Zawodowych

U S T A W A

z dnia2016 r.

o zmianie ustawy o pomocy społecznej

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 i 1583) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 64a dodaje się art. 64b w brzmieniu:

„Art. 64b. Osoby posiadające legitymację Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, zobowiązane do wnoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej, można zwolnić, na ich wniosek lub z urzędu, całkowicie lub częściowo z opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej.”;

2) w art.107 w ust. 5b po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a) legitymacji Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej;”.

Art. 2. Do postępowań, w sprawie o zwolnienie z ponoszenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osób posiadających legitymację Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy o pomocy społecznej w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodności pod względem
prawnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA

Departament

Iwona Ziemiańska

8. 12. 2016 r.

DYREKTOR

Departament

Krzysztof

Krzysztof Wyrwińska

Uzasadnienie

Celem projektowanej ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej jest wsparcie Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, którzy z powodu wieku, choroby bądź niepełnosprawności, nie mogą samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu przebywają bądź ubiegają się o przyjęcie do domu pomocy społecznej. Projektowana ustawa będzie miała zastosowanie do osób najbardziej zasłużonych dla Rzeczypospolitej Polskiej, które narażając własne życie i zdrowie walczyły zbrojnie o Jej niepodległość i suwerenność. Są to osoby, które – w odróżnieniu od pozostałych osób uprawnionych, wymienionych w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. poz. 1255) - brały czynny udział w wojnach, działaniach wojennych i powstaniach narodowych, wchodząc w skład formacji wojskowych lub organizacji walczących o suwerenność i niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Idea szczególnego uhonorowania członków Korpusu Weteranów nawiązuje do najlepszych patriotycznych tradycji II Rzeczypospolitej. Moralnym obowiązkiem władz państwowych wobec weteranów walk o niepodległość jest materialne wspieranie i pomoc nakierowana na zapewnienie im godnej egzystencji.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym Członkowie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej ponoszą opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej na zasadach ogólnych określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 i 1583) zwana dalej „ustawą”. Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy pobyt w domu pomocy społecznej jest odpłatny do wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca. Średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca obejmuje kwotę rocznych kosztów działalności domu wynikającą z utrzymania mieszkańców, z roku poprzedniego, bez kosztów inwestycyjnych i wydatków na remonty, powiększoną o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzieloną przez liczbę miejsc, ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby mieszkańców w poszczególnych miesiącach roku poprzedniego, w domu. Zgodnie zaś z art. 61 ust. 2 ustawy mieszkaniec domu ponosi opłatę za pobyt, nie więcej jednak niż 70 % swojego dochodu. Zgodnie z art. 64 ustawy osoby wnoszące opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej można zwolnić, na ich wniosek, częściowo lub całkowicie z tej opłaty, w szczególności jeżeli:

- 1) wnoszą opłatę za pobyt innych członków rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia lub innej placówce;

- 2) występują uzasadnione okoliczności, zwłaszcza długotrwała choroba, bezrobocie, niepełnosprawność, śmierć członka rodziny, straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych;
- 3) małżonkowie, zstępni, wstępni utrzymują się z jednego świadczenia lub wynagrodzenia;
- 4) osoba obowiązana do wnoszenia opłaty jest w ciąży lub samotnie wychowuje dziecko.

Instytucja zwolnienia z ponoszenia opłat za pobyt w domu pomocy społecznej ma charakter fakultatywny i zależy głównie od sytuacji materialnej i rodzinnej osób zobowiązanych do opłat. O zastosowaniu zwolnienia decyduje organ ustalający opłatę za pobyt w placówce. Organ nie może zwolnić z ponoszenia wydatków na dom z urzędu, a jedynie na wniosek osoby zainteresowanej. Wniosek może złożyć mieszkaniec domu bądź osoba ustawowo zobowiązana do wnoszenia opłat, jeżeli partycypuje w pokrywaniu wydatków. Ustawodawca jedynie przykładowo wymienia sytuacje uprawniające do zwolnień, które nie zależą bezpośrednio od dochodu osób. Należy zaznaczyć, że stosowanie komentowanego przepisu oparte jest na zasadzie uznaniowości. Organ korzysta ze swobody zastosowania zwolnienia oraz określenia jego zakresu (może zwolnić z części lub całości opłaty). Skorzystanie z uprawnień wymaga zbadania sytuacji materialnej, osobistej i rodzinnej wnioskodawcy. Zwolnienie z ponoszenia opłaty, jak również odmowa zwolnienia powinny mieć formę decyzji administracyjnej. W przypadku wydania decyzji odmownej osoba ma prawo odwołać się do organu wyższego stopnia tj. do samorządowego kolegium odwoławczego.

Proponowana zmiana ustawy o pomocy społecznej przewiduje możliwość zwolnienia Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej z ponoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej z urzędu bądź na wniosek, w części bądź też całkowicie. O zwolnieniu, podobnie jak w przypadku zwolnień wskazanych w art. 64 ustawy o pomocy społecznej decydować będzie organ ustalający opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej w formie decyzji administracyjnej. Dokumentem uprawiającym do ubiegania się o zwolnienie z ponoszenia opłaty będzie legitymacja Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Konsekwentnie zatem projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej wprowadza zmianę do art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej przez dodanie pkt 10a, zgodnie z którym sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową osoby lub rodziny ustala się na podstawie m.in. legitymacji Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.

Regulacje zawarte w planowanym projekcie ustawy zapewnią realne wsparcie finansowe Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej przez możliwość zwolnienia ich z konieczności ponoszenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej.

Projekt zawiera również przepis przejściowy odnoszący się do postępowań w sprawie o zwolnienie z ponoszenia odpłatności za dom pomocy społecznej w przypadku gdy Członkowie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej złożyli wniosek o zwolnienie na podstawie art. 64 ustawy o pomocy społecznej przed dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej. Wg art. 2 projektowanej ustawy do tych postępowań stosować się będzie przepisy nowej ustawy o pomocy społecznej.

Zakłada się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowana ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z uchwałą Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494), projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – ministerstwo wiodące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Elżbieta Bojanowska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krystyna Wyrwicka, Dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej, e-mail: sekretariat.dps@mrpips.gov.pl tel. 22-66-11-27</p>	<p>Data sporządzenia 27 października 2016 r.</p> <p>Źródło: Decyzja MRPiPS</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych UD177</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana ma na celu wsparcie Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, którzy z powodu wieku, choroby bądź niepełnosprawności, nie mogą samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu przebywają bądź ubiegają się o przyjęcie do domu pomocy społecznej. Projektowana ustawa będzie miała zastosowanie do osób najbardziej zasłużonych dla Rzeczypospolitej Polskiej, które narażając własne życie i zdrowie walczyły zbrojnie o Jej niepodległość i suwerenność. Są to osoby, które w odróżnieniu od pozostałych osób uprawnionych, wymienionych w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego brały czynny udział w wojnach, działaniach wojennych i powstaniach narodowych, wchodząc w skład formacji wojskowych lub organizacji walczących o suwerenność i niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Idea szczególnego uhonorowania członków Korpusu Weteranów nawiązuje do najlepszych patriotycznych tradycji II Rzeczypospolitej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa przewiduje możliwość zwolnienia Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej z ponoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej z urzędu bądź na wniosek, w części bądź też całkowicie. O zwolnieniu, podobnie jak w przypadku zwolnień wskazanych w art. 64 ustawy o pomocy społecznej decydować będzie organ ustalający opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej w formie decyzji administracyjnej. Dokumentem uprawiającym do ubiegania się o zwolnienie z ponoszenia opłaty będzie legitymacja Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Konsekwentnie zatem projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej wprowadza zmianę do art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej poprzez dodanie pkt 10a, zgodnie z którym sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową osoby lub rodziny ustala się na podstawie m.in. legitymacji Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Członkowie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, którzy złożą wniosek o zwolnienie z odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej	Szacunek: 910 osób	Wydziały Polityki Społecznej Urzędów Wojewódzkich	Członkowie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej
Ośrodki pomocy społecznej	2.497	Dane administracyjne	Rozpatrywanie wniosków o zwolnienie z odpłatności w dps
Gminy	2.497	Dane administracyjne	Planowanie środków w budżecie gminy na pokrycie

JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	105,6
budżet państwa													
JST	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	105,6
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-105,6
budżet państwa													
JST	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-9,6	-105,6
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Budżet samorządu gminnego, w 2017 r. (rok 0)
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W kalkulacji przyjęto, że przez „Członka Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej” rozumie się „kombatanta”, o którym mowa w ustawie o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego.</p> <p>Do kalkulacji przyjęto następujące dane pozyskane z Wydziałów Polityki Społecznej Urzędów Wojewódzkich:</p> <ul style="list-style-type: none"> - liczba kombatantów przebywających w domach pomocy społecznej, według stanu na dzień 30 września 2016 r. - 910 osób, - średnia miesięczna kwota odpłatności za miejsce w domu pomocy społecznej - 870 zł od osoby, wg stanu na dzień 30 września 2016 r. <p>Ponadto przyjęto założenie o całkowitym zwolnieniu tej grupy mieszkańców domów pomocy społecznej (kombatantów) z odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej.</p> <p>Przy założeniu, że mamy do czynienia z pobytem w oparciu o przepisy ustawy o pomocy społecznej sprzed 2004 r. oszacowana kwota całkowitego zwolnienia kombatantów obciążą budżety samorządów.</p> <p><u>Kalkulacja:</u></p> <p>Obciążenie finansowe dla samorządu gminnego w skali miesięcznej: 910 osób (liczba kombatantów) x 870 zł (średnia miesięczna odpłatność) = 791.700 zł</p> <p>Obciążenie finansowe dla samorządu gminnego w skali rocznej: 791.700 zł x 12 m-cy = 9.500.400 zł, tj. w zaokrągleniu 9,6 mln zł</p> <p>W skutkach na kolejne lata (1-10) nie uwzględniono zmiany liczby kombatantów, mieszkańców domów pomocy społecznej oraz zmiany w poziomie odpłatności za pobyt mieszkańca w domu pomocy społecznej.</p> <p>Skutki finansowe proponowanej zmiany realizowane będą w ramach wydatków zaplanowanych w budżetach samorządów gminnych na poszczególne lata.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	105,6	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na obszary wymienione w pkt 10.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		