

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017

Art. 1. W roku 2017 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379), stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.

Art. 2. W roku 2017 odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, o którym mowa w art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.¹⁾), tworzy się w wysokości nie większej niż 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych w 2013 r., przy czym wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie może być mniejsza niż wysokość odpisu ustalona na zasadach określonych w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 800).

Art. 3. W roku 2017 specjalizacja, o której mowa w art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1251), jest dofinansowywana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.

Art. 4. 1. W roku 2017 minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje, na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem w roku 2017 na:

- 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyki;
- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 742 i 1544, z 2013 r. poz. 675, poz. 829, 1005, 1588 i 1650, z 2014 r. poz. 7, 768, 821, 1004, 1146 i 1198, z 2015 r. poz. 357, 860, 1187, 1240, 1268 i 1923 oraz z 2016 r. poz. 64, 907 i 908.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz sposób ich rozliczenia.

3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1:

- 1) marszałkom województw;
- 2) wojewodom;
- 3) podmiotom prowadzącym szkolenie specjalizacyjne, o których mowa w art. 16h ust. 1 oraz art. 16k ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464, z późn. zm.²⁾);
- 4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej.

Art. 5. W roku 2017 dysponent Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645, 691, 868 i 1215), nie może dokonywać, bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich.

Art. 6. W roku 2017 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 1037), tworzy się z odpisu w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 29, poz. 150) na emerytury i renty.

Art. 7. W roku 2017 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 708), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. na emerytury i renty.

Art. 8. 1. W roku 2017 środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej niebędące przychodami, o których mowa w art. 401 ust. 7 ustawy z dnia

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1633, 1893, 1991 i 2199 oraz z 2016 r. poz. 65, 960, 1070 i 1239.

27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.³⁾), oraz niebędące wpływami pochodzącymi ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji gromadzonymi na Rachunku klimatycznym, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2015 r. poz. 2273 i 2278 oraz z 2016 r. poz. 286 i 932), przeznaczają się także na dokonywanie wpłat składek z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w:

- 1) Europejskiej Agencji Kosmicznej, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw środowiska - w wysokości 25 000 tys. zł;
- 2) organizacjach międzynarodowych innych niż wymieniona w pkt 1, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej oraz ministra właściwego do spraw środowiska - w wysokości 37 033 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przeznaczone dla państwowej jednostki budżetowej na realizację zadań wymienionych w tym przepisie są przekazywane tej jednostce zgodnie z art. 410c ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

Art. 9. W roku 2017 nie stosuje się przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 775 oraz z 2016 r. poz. 266 i 1165).

Art. 10. Zmiana w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rok 2017, w wyniku której następuje zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa, wymaga zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 11. Z dniem wejścia w życie ustawy umarza się pożyczki udzielone Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych z budżetu państwa w latach 2009-2014, których termin spłaty upływa 31 marca 2017 roku.

Art. 12. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 800) po art. 5e dodaje się art. 5f w brzmieniu:

„Art. 5f. W 2017 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2010 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 478 oraz z 2016 r. poz. 903 i 1250.

Art. 13. W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 4h dodaje się ust. 4i w brzmieniu:

„4i. W roku 2017 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

2) w art. 16j po ust. 1e dodaje się ust. 1f w brzmieniu:

„1f. W roku 2017 rezydentura jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

3) w art. 16k po ust. 1e dodaje się ust. 1f w brzmieniu:

„1f. W roku 2017 szkolenie specjalizacyjne jest dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645, 691, 868 i 1265) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 108 po ust. 1fb dodaje się ust. 1fc w brzmieniu:

„1fc. Ze środków Funduszu Pracy w 2017 r. są finansowane:

- 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;
- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.”;

2) w art. 150g ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 150f, przeznacza się kwotę 2 602 608 tys. zł, z czego w roku 2016 – 700 000 tys. zł, w roku 2017 – 852 608 tys. zł oraz w roku 2018 – 1 050 000 tys. zł.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. poz. 1310) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. 1. W latach 2016 i 2017 kwota dotacji, o której mowa w art. 51c ust. 3 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 1, wynosi 200%.

2. W roku 2018 kwota dotacji, o której mowa w art. 51c ust. 3 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 1, wynosi 230%.”.

Art. 16. Przepisu art. 142 pkt 9 i art. 182 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.⁴⁾) oraz art. 2 pkt 2 ustawy z

dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 154 i 888) nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2017 oraz do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2017.

Art. 17. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Monika Studzińska
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów
/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877, z 2015 r. poz. 238, 532, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890 i 2150 oraz z 2016 r. poz. 195 i 1257.

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy *o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017*, zwany dalej projektem ustawy, jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2017.

Regulacje przedmiotowego projektu ustawy mają charakter komplementarny do przyjętego wstępnie przez Radę Ministrów w dniu 25 sierpnia 2016 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2017.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok lub wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2017.

Zmiany związane ze świadczeniami w sektorze finansów publicznych (art. 6-7, art. 12)

W projekcie ustawy proponuje się „zamrożenie” funduszu świadczeń socjalnych. W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania odpisu będzie kwota w wysokości 2 917,14 zł.

Celem zapisów proponowanych w art. 6-7 projektu ustawy jest zmiana naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Projektowana zmiana spowoduje ograniczenie wydatków budżetu państwa na świadczenia socjalne dla emerytów i rencistów pobierających świadczenia emerytalno-rentowe z systemu emerytalnego. Zmiana ta dotyczy emerytów i rencistów - byłych żołnierzy oraz funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej.

W projekcie ustawy proponuje się, by w roku 2017, analogicznie jak w latach wcześniejszych, podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2011 na emerytury i renty. Do roku 2011 fundusz socjalny dla żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej był tworzony z corocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w danym roku. Dla funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych odpis ten wynosił 0,5% planowanych wydatków na emerytury i renty w danym roku. Od roku 2012 wysokość odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych została „zamrożona” w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2011.

Przepisy związane z Funduszem Pracy (art. 4-5, art. 13-14)

Projekt ustawy reguluje kwestię dotyczącą przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne oraz specjalizacje wskazanych osób (art. 4 projektu ustawy).

W art. 5 projektu ustawy przewiduje się możliwość dokonywania w roku 2017 przesunięć, za zgodą Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków. W świetle tego przepisu, dokonywanie w roku 2017 przez dysponenta Funduszu Pracy przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich - bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych - nie będzie możliwe.

Projekt ustawy przewiduje finansowanie w roku 2017 staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy i lekarzy dentyistów oraz specjalizacji pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy w wysokości 1 032 721 tys. zł. W roku 2017 powyższe staże i szkolenia będą w całości finansowane ze środków Funduszu Pracy. W ramach tych środków, począwszy od roku 2017, będą pokrywane także koszty obsługi zadania realizowanego przez marszałków województw w zakresie stażu podyplomowego, zgodnie z projektem ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentyisty oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 769).

W celu racjonalnego zaplanowania wydatków w Funduszu Pracy, obejmując finansowanie ww. staży, mając na uwadze narzuconą ustawowo technikę planowania niektórych wydatków Funduszu Pracy - niezbędne jest wprowadzenie zmiany przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyisty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464, z późn. zm.) - zgodnie z art. 13 i art. 14 projektu ustawy.

Wiąże się to z dokonaniem zmian w przepisach dotyczących finansowania kosztów związanych z refundowaniem pracodawcom i przedsiębiorcom m. in. wynagrodzeń skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia. Zmiany te są możliwe z uwagi na wynikający z uzyskanych informacji stopień wykorzystania środków na ten cel. Z zaplanowanych na rok 2016 środków w wysokości 700 mln zł po siedmiu miesiącach roku 2016 wykorzystano jedynie ok. 150 mln zł. Uwzględniając trend, nieznaczne obniżenie środków na ten cel nie powinno mieć wpływu na realizację tego zadania.

Zgodnie z art. 14 pkt 2 projektu ustawy wprowadza się zmiany w art. 150g ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy polegające na zmniejszeniu łącznej kwoty na finansowanie Programu „Praca dla Młodych” z kwoty 2 800 000 tys. zł do kwoty 2 602 608 tys. zł oraz kwoty wydatków w roku 2017 z kwoty 1 050 000 tys. zł do kwoty 852 608 tys. zł. Zgodnie z art. 108 ust. 1fc ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyistów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyisty, specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej, w roku 2017 finansowane będą ze środków Funduszu Pracy.

Przepisy związane ze świadczeniami dla nauczycieli oraz pracowników uczelni publicznych (art. 1-2)

Zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2014 r. poz. 191, z późn. zm.), corocznie dokonuje się odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia

danego roku. Proponuje się (art. 1 projektu ustawy), aby w roku 2017, analogicznie jak w roku 2016, wprowadzić przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłby dokonywany w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r.

Zgodnie z art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - *Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.), dla pracowników uczelni publicznych tworzy się odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych. Powiązanie sposobu naliczania ww. odpisu z wysokością wynagrodzeń powoduje automatyczny wzrost wydatków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w sytuacji podniesienia płac pracowników publicznych szkół wyższych.

W efekcie proponowanej zmiany (art. 2 projektu ustawy) w roku 2017 wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla pracowników uczelni publicznych, co do zasady, zostanie utrzymana na poziomie roku 2013, przy czym w uczelniach, w których fundusz wynagrodzeń ulegnie zmniejszeniu z tytułu ograniczenia zatrudnienia, odpisy będą dokonywane w niższej wysokości. Proponowany przepis gwarantuje jednocześnie, że wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie będzie niższa niż ustalona na zasadach ogólnych wynikających z regulacji ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (art. 8)

Proponuje się sfinansowanie składki członkowskiej z tytułu uczestnictwa w Konwencji Europejskiej Agencji Kosmicznej ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przynależność Polski do organizacji międzynarodowych (m.in. Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT), Protokołu Montrealskiego w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową - Fundusz Wielostronny, Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego - Konwencja Helsińska), w sposób bezpośredni wiąże się bowiem z realizacją przez Ministra Środowiska zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

Udział Polski w Konwencji Europejskiej Agencji Kosmicznej pozwala na realizację zadań służących m.in. rozwojowi technik satelitarnych w zastosowaniu do badań klimatu oraz nadzoru morskiego, poszerzanie wiedzy w dziedzinie czystych technologii napędowych i optymalizację źródeł energii, a także zastosowanie obserwacji satelitarnych w zakresie monitorowania i zarządzania środowiskiem.

Przepis dotyczący ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 9)

Zgodnie z art. 36 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1877), w roku 2015 nie był stosowany art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o biokomponentach i biopaliwach ciekłych* (Dz. U. z

2014 r. poz. 1643), który umożliwił dofinansowanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki działań związanych z promocją biopaliw lub innych paliw odnawialnych.

Ustawa o budżecie na rok 2016 przewidywała kontynuację tej regulacji w roku 2016. Proponowany przepis przewiduje obowiązywanie analogicznych rozwiązań również w roku 2017.

Przepis art. 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych umożliwia dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii działań, o których mowa w art. 37 pkt 2-5 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, pomocy dla wytwórców biokomponentów oraz producentów paliw, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi i wspierania ekologicznego transportu.

Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w 2017 roku kwota ta powinna wynosić 451 222 tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację wszystkich działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. z 2013 r., poz. 609), w tym pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, której rozpoczęcie stosowania wymaga wcześniejszej notyfikacji. Pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, według szacunków stanowiłaby około 70% kwoty, która w danym roku, zgodnie z art. 37a ust. 2 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych powinna zostać przeznaczona na dofinansowanie działań, o których mowa w art. 37a ust. 1 tej ustawy. Z uwagi na brak wymaganej notyfikacji, w 2017 roku około 70% kwoty nie może zostać wydatkowane na cele wskazane w art. 37a ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Proponowana regulacja pozwoli wykorzystać te środki na inne cele wymienione w projekcie budżetu na rok 2017.

Przepis dotyczący zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (art. 10)

W związku z tym, że w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa określana jest wysokość wpłaty do budżetu państwa, każda zmiana w planie finansowym, w konsekwencji której mogłoby nastąpić zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa, wymaga akceptacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Kwota przewidywana na rok 2017 to 76 400 tys. zł.

Przepis dotyczący umorzenia pożyczek udzielonych Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych (art. 11)

Art. 11 projektu ustawy dotyczy umorzenia należności przypadającej Skarbowi Państwa z tytułu pożyczek udzielonych z budżetu państwa Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych, dalej FUS, na finansowanie świadczeń gwarantowanych przez państwo, których termin spłaty przypada na dzień 31 marca 2017 r.

Zgodnie z art. 52-53 i art. 56 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963), podstawowym źródłem wypłaty przez FUS świadczeń gwarantowanych przez państwo są przychody przekazywane na rachunek bankowy FUS (wpływy ze składek) oraz środki zgromadzone na funduszu rezerwowym. W sytuacji, gdy wpływy te nie zapewniają pełnej i terminowej wypłaty ww. świadczeń, Fundusz może otrzymywać z budżetu państwa dotacje i nieoprocentowane pożyczki w granicach określonych w ustawie budżetowej.

Stan zadłużenia FUS wobec Skarbu Państwa z tytułu udzielonych pożyczek ze środków budżetu państwa w latach 2009-2014, których termin spłaty przypada na dzień 31 marca 2017 r. wynosi 39 151 886 tys. zł.

Zgodnie z wystąpieniem Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, z uwagi na wysoki poziom zadłużenia FUS wobec budżetu państwa, aktualną sytuację Funduszu oraz prognozy średnio- i długoterminowe FUS, Fundusz nie jest w stanie spłacić zapadających w marcu 2017 r. pożyczek. W przyjętym w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017 planie finansowym FUS nie przewidziano spłaty przedmiotowych pożyczek.

Uwzględniając powyższe, w niniejszym projekcie ustawy przewidziano umorzenie z mocy tej ustawy przypadających do spłaty w roku 2017 pożyczek w kwocie 39 151 886 tys. zł. Umorzenie to pozostaje bez wpływu na wynik sektora finansów publicznych oraz dług publiczny.

Według Metodyki ESA2010 umorzenie pożyczki udzielonej FUS z budżetu państwa nie będzie miało wpływu na skonsolidowany wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych, wpłynie jedynie na wyniki podsektorów: centralnego oraz ubezpieczeń społecznych. Umorzenie pożyczki udzielonej FUS z budżetu państwa nie będzie miało również wpływu na państwowy dług publiczny ani na dług EDP (Excessive Deficit Procedure), gdyż zmniejszy się zadłużenie FUS przed konsolidacją, ale nie zmieni się zadłużenie FUS po konsolidacji. Dług Skarbu Państwa również się nie zmieni – udzielona pożyczka powiększyła potrzeby pożyczkowe w momencie udzielania. Umorzenie pożyczki udzielonej FUS z budżetu państwa jest także neutralne z punktu widzenia stabilizującej reguły wydatkowej.

Przepis dotyczący zmiany przepisów w zakresie pomocy społecznej (art. 15)

W projekcie ustawy proponuje się przesunięcie o jeden rok wzrostu poziomu dotacji celowej na działalność ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz.U. poz. 1310) wprowadzono zmiany dotyczące finansowania ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi w zakresie ustalania średniej miesięcznej wojewódzkiej kwoty dotacji na jednego uczestnika ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Zgodnie z art. 51c ust. 3 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej wojewoda corocznie ustala średnią miesięczną wojewódzką kwotę dotacji na jednego uczestnika ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w tym:

- 1) dla środowiskowych domów samopomocy w wysokości nie niższej niż 250% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1;
- 2) dla klubów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w wysokości nie niższej niż 80% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1.

Jednocześnie wprowadzono przepisy przejściowe, określające poziom średniej miesięcznej wojewódzkiej kwoty dotacji na jednego uczestnika środowiskowego domu samopomocy w latach 2016 i 2017. W roku 2016 poziom dotacji wynosi 200% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1, natomiast w roku 2017 poziom dotacji powinien wynieść 230% tego kryterium. Poziom 250% kryterium dochodowego określony w art. 51c ust. 3 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej obowiązywałby od roku 2018.

W efekcie proponowanej zmiany, w roku 2017 poziom dotacji celowej na działalność ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi zostanie na dotychczasowym poziomie, tj. 200% (poziom z roku 2016 zwiększony w stosunku do roku 2015). W roku 2018 wyniesie 230%, a od roku 2019 będzie wynosił 250%, zgodnie z brzmieniem art. 51c ust. 3 ustawy o pomocy społecznej.

**Przepis dotyczący opracowywania dokumentów
„Kierunki prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2017 r.” oraz „Ocena przebiegu
prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2017 r.” (art. 16)**

Do projektu ustawy budżetowej dołącza się uzasadnienie zawierające m.in. kierunki prywatyzacji majątku Skarbu Państwa (art. 142 pkt 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Ocena przebiegu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa jest przedstawiana przez Radę Ministrów Sejmowi i Najwyższej Izbie Kontroli wraz z rocznym sprawozdaniem z wykonania ustawy budżetowej (art. 182 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Do przygotowania ww. dokumentów zobowiązany jest Minister Skarbu Państwa na podstawie przepisu art. 2 pkt 2 ustawy o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa.

Uchwała Nr 90/2016 Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie reformy zarządzania mieniem Skarbu Państwa zakłada w szczególności likwidację Ministerstwa Skarbu Państwa i przekazanie wybranych kompetencji dotyczących nadzoru nad spółkami Skarbu Państwa będącymi w nadzorze Ministerstwa Skarbu Państwa do wyspecjalizowanego podmiotu. Przekazanie kompetencji innym podmiotom ma nastąpić do dnia 1 stycznia 2017 r. Zakończenie procesów likwidacyjnych Ministerstwa Skarbu Państwa przewiduje się do dnia 31 marca 2017 r.

W związku z powyższym nie znajduje uzasadnienia opracowywanie dokumentów „Kierunki prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2017 r.” oraz „Ocena przebiegu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2017 r.”, które miałyby być częścią uzasadnienia do projektu ustawy budżetowej na rok 2017 oraz sprawozdania z wykonania budżetu państwa za rok 2017.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979, z późn. zm.).

Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Ustawa o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 (ustawa o budżecie)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majszczyk - Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Cieloch - Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. (22) 694-53-61, aneta.cieloch@mf.gov.pl Mirosław Stasiak - Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. (22) 694-34-98, miroslaw.stasiak@mf.gov.pl Łukasz Marszałek - główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. (22) 694-41-87, lukasz.marszalek@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 07.09.2016</p> <p>Źródło: Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w wykazie prac: UD121</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęty przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2017 wymaga ustawowych zmian umożliwiających m.in. ograniczenie wydatków budżetu państwa, jak również prawidłową realizację ustawy budżetowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie regulacji prawnych (materiałnych podstaw prawnych) zawartych w wybranych ustawach pod kwoty wydatków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozdzielnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2017 oraz będą działaniami komplementarnymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:

Podstawy odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych: ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2017. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 800) polega na „zamrożeniu” na poziomie roku 2011 podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (dalej ZFŚS).

ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnej wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa, natomiast dla pozostałych pracodawców (również w sferze produkcyjnej):

- zatrudniających według stanu na dzień 1 stycznia danego roku co najmniej 20 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, przepisy umożliwiają pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na Fundusz na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy,
- zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 20 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe na zasadzie dobrowolności, z uwzględnieniem obowiązków pracodawców w tym zakresie, określonych ustawą.

„Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych – zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2011.

Dodatkowo w roku 2017, analogicznie jak w roku 2016, wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r., a dla pracowników szkół wyższych na poziomie roku 2013.

Funduszu Pracy: Planowane rozwiązanie zakłada, iż staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych będą finansowane ze środków Funduszu Pracy.

W projekcie planowane jest również przedłużenie na 2017 rok okresu, w którym nie będą dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw energii działania w zakresie wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw ciekłych. Podobnie jak to miało miejsce w latach poprzednich zakłada się wprowadzenie przepisu stanowiącego, że w 2017 roku nie będzie stosowany przepis art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 775, z późn. zm.).

Przepis ten umożliwi dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii działań, o których mowa w art. 37 pkt 2-5 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz wytwarzania biokomponentów, produkcji paliw z wykorzystaniem biokomponentów, badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, ekologicznego transportu, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.

Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w roku 2017 kwota ta powinna wynosić 451 222 tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację wszystkich działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. z 2013 r. poz. 609), w tym pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, której rozpoczęcie stosowania wymaga wcześniejszej notyfikacji. Pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, według szacunków stanowiłaby ok. 70% kwoty, która w danym roku, zgodnie z art. 37a ust. 2 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych powinna zostać przeznaczona na dofinansowanie działań, o których mowa w art. 37a ust. 1 tej ustawy. Z uwagi na brak wymaganej notyfikacji, w roku 2017 ok. 70% kwoty nie może zostać wydatkowane na cele wskazane w art. 37a ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez **Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej** w sposób bezpośredni będą wiązać się z realizacją przez Ministra Środowiska zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

Zmiany w ustawie o zmianie ustawy o pomocy społecznej zakładają, że w roku 2017 poziom dotacji pozostanie na poziomie roku 2016 (zwiększonego w stosunku do roku 2015). W roku 2018 wyniesie 230% kryterium dochodowego, a od roku 2019 będzie wynosił 250% kryterium dochodowego zgodnie z brzmieniem art. 51c ust. 3 ustawy o pomocy społecznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Absolwenci studiów lekarskich i lekarsko-dentystycznych, którzy odbywają staż podyplomowy lub szkolenia specjalizacyjne	ok. 29,5 tys.		Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentyków.
Pielęgniarki i położne, które odbywają specjalizację	ok. 6 tys.		Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy specjalizacji pielęgniarek i położnych.
Organy prowadzące szkoły publiczne, nauczyciele	ok. 3 tys. organów prowadzących szkoły publiczne; ok. 504 tys. nauczycieli.	Krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju; System Informacji Oświatowej.	„Zamrożenie” odpisu na ZFŚS.
Dysponenci części budżetowych – budżet państwa	63 części budżetowe, w tym: 16 części w budżetach wojewodów		Zmniejszenie wydatków budżetu na świadczenia socjalne
Podmioty gospodarki	Wg GUS przeciętne	GUS, publikacja, zatrudnienie	Wszyscy pracodawcy,

narodowej; uczelnie publiczne (ZFSS)	zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2015 r. wynosiło 8 290,4 tys. etatów, z tego: – 2 900,4 tys. etatów sektor publiczny, – 5 389,9 tys. etatów sektor prywatny.	i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2015 r.	którzy utworzą ZFSS oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu.
Emeryci i renciści MON, MS i MSW	ok. 403 tys.	Dane wg sprawozdań miesięcznych MON, MS, MSW.	Świadczeniobiorcy otrzymujący świadczenia emerytalno-rentowe.
Organizatorzy ekologicznego publicznego transportu zbiorowego wykorzystujący biopaliwa ciekłe lub inne paliwa odnawialne.	Brak danych.		Brak możliwości skorzystania z dofinansowania ekologicznego transportu oraz dofinansowania zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi. Co do zasady brak wpływu z uwagi na brak notyfikacji przepisów dotyczących pomocy dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw.
Jednostki naukowe lub konsorcja naukowe prowadzące badania związane z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych.	Brak danych.		Brak możliwości skorzystania z dofinansowania badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych. Co do zasady brak wpływu z uwagi na brak notyfikacji przepisów dotyczących pomocy dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw.
Jednostki samorządu terytorialnego i użytkownicy pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.	Brak danych.		Brak możliwości skorzystania z dofinansowania opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi. Co do zasady brak wpływu z uwagi na brak notyfikacji przepisów dotyczących pomocy dla

			wytwórców biokomponentów i producentów paliw.
Zakład Ubezpieczeń Społecznych oraz Fundusz Ubezpieczeń Społecznych.	2		Poprawa wyniku podsektora ubezpieczeń społecznych.
Ośrodki wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowe domy samopomocy)	757 ośrodków	Dane wg sprawozdań MRPiPS (MPiPS-03 sprawozdanie roczne z udzielonych świadczeń pomocy społecznej (...) za styczeń- grudzień 2015)	Przesunięcie o jeden rok zmiany poziomu dotacji na działalność ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi
Minister Skarbu Państwa	1		Wyłączenie obowiązku przygotowania dokumentów „Kierunki prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2017 r.” oraz „Ocena przebiegu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2017 r.”.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt ustawy zostanie przekazany do koordynatora OSR z prośbą o zajęcie stanowiska oraz do Ministra Spraw Zagranicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		-860,5											-860,5
budżet państwa		-1 955,2											-1 955,2
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie):		1 094,7											1 094,7
- Fundusz Pracy		1 032,7											1 032,7
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		62											62
Saldo ogółem		860,5											860,5
budżet państwa		1 955,2											1 955,2
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie):		-1 094,7											-1 094,7
- Fundusz Pracy		-1 032,7											-1 032,7
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		-62											-62

Źródła finansowania W roku 2017 wysokość odpisu na ZFSS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2010 r. ogłoszonego przez Prezesa GUS, które wynosi 2 917,14 zł (M.P. z 2011 r. Nr 15, poz. 156).

	<p>Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1 093,93 zł.</p> <p>Szacuje się, że przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu roku 2016, które stanowiłoby podstawę naliczania odpisu na ZFŚS – wyniesie 3 653 zł, co daje wzrost o 25,23% do kwoty z drugiego półroczu roku 2010.</p> <p>Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa w roku 2017 w odpisach na ZFŚS – w wysokości ok. 95 mln zł.</p> <p>„Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli spowoduje, że w roku 2017 wysokość odpisu co do zasady utrzyma się na poziomie roku 2016. Szacowane oszczędności dla budżetu państwa z tego tytułu wyniosą ok. 75 mln zł.</p> <p>„Zamrożenie” na poziomie roku 2013 podstawy naliczenia wysokości odpisu na ZFŚS dla pracowników uczelni publicznych pozwoli na ograniczenie wydatków łącznie o około 95 mln zł. Z uwagi na możliwość kształtowania w poszczególnych szkołach wyższych wysokości odpisu oszczędności dla uczelni mogą być wyższe.</p> <p>Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2017 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSW i MS wyniosą 12,3 mln zł. Nie uwzględniono oszczędności w części 29-Obrona narodowa, bowiem oszczędności w wydatkach tej części w zakresie funduszu socjalnego zostaną przeznaczone na inne wydatki.</p> <p>Wprowadzenie regulacji powodującej niestosowanie przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w roku 2017, przewidującego dofinansowanie wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw zmniejszy wydatki budżetu państwa o kwotę 451,2 mln zł.</p> <p>Przesunięcie o jeden rok zmiany poziomu dotacji celowej na działalność ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi spowoduje, że w roku 2017 wysokość dotacji, co do zasady, utrzyma się na poziomie roku 2016. Szacowane oszczędności dla budżetu państwa z tego tytułu wyniosą ok. 132 mln zł.</p> <p>Umorzenie pożyczki dla FUS nie wpływa na wynik sektora finansów publicznych oraz dług publiczny. Jednocześnie, brak możliwości spłaty pożyczek przez FUS (z przychodów pochodzących z wpływów ze składek), nie spowoduje obniżenia potrzeb pożyczkowych budżetu państwa.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>W roku 2017 proponuje się sfinansowanie staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy w łącznej wysokości 1 032,7 mln zł.</p> <p>Projekt przewiduje sfinansowanie składki członkowskiej z tytułu udziału Polski w Konwencji ESA w części dotyczącej Ministra Środowiska oraz dofinansowanie składek z tytułu udziału w innych organizacjach międzynarodowych ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co zmniejszy wydatki budżetu państwa o łączną kwotę 62 mln zł.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						

	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu								
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2017 r.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Rozwiązania mają charakter czasowy.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak								