



Komisja Krajowa

80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24
tel. 58/ 308-4480, fax /58 308-4219
sekprez@solidarnosc.org.pl

L.dz. PBE

Gdańsk, 2016.08.01

Pan

Marcin Zieleniecki

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Szanowny Panie Ministrze,

Działając z upoważnienia Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” przedstawiam opinię do projektu *Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.*

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, że projekt nie realizuje wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 października 2015 r. (SK 9/14). TK stwierdził, że ingerencja w konstytucyjnie chronioną sferę prawa własności nie spełnia formalnych wymogów ograniczenia prawa własności - nie została dokonana bowiem w ustawie i wynika z przepisów rozporządzenia wydanych z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego. Tym samym zastrzeżenia TK wywołała nieprawidłowa konstrukcja upoważnienia ustawowego (określenie „szczegółowych zasad”), a przede wszystkim umiejscowienie przedmiotowej regulacji w rozporządzeniu, a nie ustawie. Projektodawca nie poprawił zaskarżonych przepisów i nie podjął próby wprowadzenia rozwiązania ustawowego dla doniosłego problemu społeczno-ekonomicznego.

Zarówno w interesie Funduszu Ubezpieczeń Społecznych jak i pracowników jest stworzenie takich przepisów, aby z jednej strony zachować na pewnym poziomie wpływy ze składek, a z drugiej zabezpieczyć pracowników, którzy mogliby otrzymać wynagrodzenie niższe niż przeciętne będąc zatrudnionym za granicą u polskich pracodawców. Świadczenia

pracowników mogłyby okazać się realnie niskie na wypadek choroby bądź w związku z przyszłymi uprawnieniami emerytalnymi.

Ponadto, jeżeli intencją projektodawcy (zakładając tymczasowość tego rozwiązania do czasu zmian w ustawie) jest wyłączenie z podstawy wymiaru składek wynagrodzeń realnie otrzymywanych przez pracowników zatrudnionych za granicą u polskich pracodawców, o ile to ich wynagrodzenie nie będzie przekraczało kwoty przeciętnego wynagrodzenia, to przedłożona propozycja zmiany § 2 ust. 1 pkt 16 jest skomplikowana i rodzi wątpliwości. Do rozważenia jest przyjęcie rozwiązania polegającego na wykreśleniu, wskazanego przez TK, końcowego zastrzeżenia. Przepis mógłby brzmieć w sposób następujący: „16) część wynagrodzenia pracowników zatrudnionych za granicą u polskich pracodawców, z wyłączeniem osób wymienionych w art. 18 ust. 12 ustawy, w wysokości równowartości diety przysługującej z tytułu podróży służbowych poza granicami kraju za każdy dzień pobytu, określonej w przepisach w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju.”.

Jednocześnie widzimy możliwość przedyskutowania przedmiotowego problemu na forum Rady Dialogu Społecznego.

z uprasami szczerymi

SEKRETARZ
KK NSZZ „Solidarność”
Ewa Zydorek
Ewa Zydorek