



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 21 lipca 2016 r.

DPR-V.02101.6.3.2016.AP

według rozdzielnika

Stanisław Szwed

Stosownie do art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) przesyłam **projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r.**, z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii.

Z uwagi na wpływ projektowanej regulacji na stosowanie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz niektórych innych ustaw (obecnie ustawa znajduje się na ostatnim etapie prac parlamentarnych; druk sejmowy nr 600, druk senacki nr 240), niezbędne jest procedowanie projektowanego rozporządzenia w trybie pilnym.

W związku z powyższym zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag do przedmiotowego projektu w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego pisma.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakładce „Projekty aktów prawnych” oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”. Projekt został przesłany również w wersji elektronicznej.

Ewentualne uwagi proszę kierować również drogą elektroniczną na adres: aneta.przybysz@mrpips.gov.pl oraz joanna.oleksa@mrpips.gov.pl.

Zal. 1

Otrzymują:

- 1) **Pan Piotr Duda**
Przewodniczący
Komisji Krajowej
NSZZ „Solidarność”
- 2) **Pani Dorota Gardias**
Przewodnicząca
Forum Związków Zawodowych
- 3) **Pan Jan Guz**
Przewodniczący

Z poważaniem
MINISTER
z up.
Stanisław Szwed
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

Projekt z dnia 19 lipca 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2016 r.

w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r.

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2017 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 2 000 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawa Pracy


Joanna Ekiel

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Przemysłowego


UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008).

W dniu 15 czerwca br. Rada Ministrów zaproponowała Radzie Dialogu Społecznego podwyższenie od dnia 1 stycznia 2017 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 1 850 zł (obowiązującego w 2016 r.) do 2 000 zł, tj. o 8,1%.

Powyższa kwota uwzględnia warunki określone w art. 5 ustawy, tj.

- 1) zwiększenie minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2016 r. o prognozowany na 2017 r. wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2017 r.,
- 2) zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2016 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym (99,1 %) a prognozowanym (102,3%) wzrostem cen w 2015 r.

W przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 14 czerwca br. „Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2017” przewidziano następujące prognozy:

- 1) średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych - 101,3%,
- 2) realny przyrost PKB - 3,9%.

Uwzględniając sytuację na rynku pracy, optymistyczne prognozy wzrostu gospodarczego oraz poziom inflacji, kwota minimalnego wynagrodzenia określona w projektowanym rozporządzeniu jest wyższa niż obligatoryjne minimum (1 862 zł) wynikające z przepisów art. 5 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę – o 138 zł.

W terminie ustawowym nie doszło do uzgodnienia wysokości minimalnego wynagrodzenia w 2017 r. na forum Rady Dialogu Społecznego. Wobec powyższego, zgodnie z art. 2 ust. 5 ustawy, Rada Ministrów jest zobowiązana ustalić wysokość minimalnego wynagrodzenia w 2017 r., w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września br., przy czym jego wysokość nie może być niższa od wysokości wynagrodzenia zaproponowanej Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Określona w projekcie rozporządzenia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. w kwocie 2 000 zł jest taka sama jak zaproponowana Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Przybysz, główny specjalista, tel. 661-15-27, e-mail: Aneta.Przybysz@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19 lipca 2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia na 2017 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. 2015 r. poz. 2008).

W myśl ww. przepisu, jeżeli Rada Dialogu Społecznego nie uzgodni w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji wysokości minimalnego wynagrodzenia w roku następnym, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości tego wynagrodzenia, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Wysokość minimalnego wynagrodzenia ustalona przez Radę Ministrów nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia zaproponowanej Radzie Dialogu do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznej wysokości minimalnego wynagrodzenia, konieczne jest podjęcie prac nad jej ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Określona w przedkładanym projekcie kwota minimalnego wynagrodzenia na poziomie 2 000 zł jest taka sama jak kwota przedstawiona Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r., obliczona zgodnie z zasadami określonymi w art. 5 ww. ustawy, powinna wynosić co najmniej 1 862 zł (wzrost o 0,65 % w stosunku do wynagrodzenia obowiązującego w roku bieżącym, relacja do prognozowanego na 2017 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej - 43,8%). Jednakże, uwzględniając sytuację na rynku pracy, optymistyczne prognozy wzrostu gospodarczego oraz poziom wskaźników makroekonomicznych, proponuje się podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia na 2017 r. do kwoty 2 000 zł, co oznacza wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 8,1% oraz relację do prognozowanego na 2017 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 47,0%. Projekt przewiduje, że minimalne wynagrodzenie w 2017 r. wzrośnie w stosunku do wynagrodzenia tegorocznego (1 850 zł) o 150 zł.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej. W poszczególnych państwach funkcjonują zróżnicowane mechanizmy ustalania minimalnego wynagrodzenia, np. minimalne wynagrodzenie może być ustalane w drodze ustawy albo w ramach negocjacji prowadzonych przez partnerów społecznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy, w tym w szczególności pracownicy otrzymujący wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia.	Ok. 2 mln osób zatrudnionych w gospodarce narodowej otrzymujących miesięczne wynagrodzenie brutto nieprzekraczające 2 tys. zł	Szacunki MRPiPS na podstawie informacji GUS o wynagrodzeniach w 2014 i 2015 r.	Wypłata podwyższonego wynagrodzenia za pracę.
Przedsiębiorcy zatrudniający pracowników	Ok. 1,9 mln przedsiębiorstw (w tym ok. 1,8 mln mikroprzedsiębiorstw), w	Szacunki MRPiPS na podstawie danych GUS za	Zwiększone całkowite koszty pracy ponoszone z tytułu wypłaty

FP	73	73	73	72	72	72	72	72	72	72	72	72	795
FGŚP	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	33

Źródła finansowania	Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji poszczególnych jednostek.											
---------------------	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacowany wpływ na jednostki sektora finansów publicznych, który przedstawia powyższa tabela, przedstawiony jest w cenach stałych z 2016 r., z uwzględnieniem prognozowanego przez Ministra Finansów wskaźnika inflacyjnego w latach objętych oceną wpływu. Zgodnie z <i>Wytycznymi dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw</i> z maja 2016 r, wskaźnik CPI dla lat 2020-2026 przyjęto w wysokości 102,5%, dlatego dochody i wydatki w okresie 2020-2026 pozostają na stałym poziomie.</p> <p>Wpływy do sektora finansów publicznych są pochodną wzrostu podstawy oskładkowania oraz podstawy opodatkowania w związku z podniesieniem minimalnego wynagrodzenia za pracę osób, które dotychczas otrzymują wynagrodzenie nieprzekraczające 2 tys. zł brutto.</p> <p>Podział dochodów z tytułu podatku dochodowego uwzględnia udział w dochodach z PIT jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198).</p> <p>Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia do kwoty 2 tys. zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2017 r. o około 200 mln zł (w cenach z roku 2016 r.), z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń, składek i świadczeń, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych - 9,6 mln zł, 2) składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem - 0,9 mln zł, 3) wynagrodzenia za pracę skazanych - 8,8 mln zł, 4) składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej - 0,2 mln zł, 5) składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej - 4,4 mln zł, 6) świadczenia pielęgnacyjne wraz ze składkami emerytalno-rentowymi, zdrowotnymi oraz kosztami obsługi - 176 mln zł. <p>Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.</p>											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-595	-592	-589	-588	-588	-588	-6 480	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-2 188	-2 177	-2 169	-2 162	-2 162	-2 162	-23 830	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	2 073	2 063	2 055	2 049	2 049	2 049	22 583	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich								

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wzrost płacy minimalnej wpłynie pozytywnie na sytuację dochodową pracowników. Przy tym podniesienie wynagrodzenia minimalnego najbardziej wpływa na sytuację osób nisko zarabiających, których wynagrodzenie ulega zmianie wraz ze zmianą minimum ustawowego.</p> <p>Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia może mieć wpływ na konkurencyjność tych podmiotów, które w strukturze zatrudnienia mają duży udział osób pobierających minimalne wynagrodzenie za pracę. Wpływ będzie szczególnie istotny w przypadkach, gdy wydatki na wynagrodzenia stanowią istotną część całkowitych kosztów danego przedsiębiorstwa, marże uzyskiwane przez przedsiębiorstwo są niskie, a struktura kosztów nie pozwala na oszczędności w innym obszarze niż koszty pracy. Niestety nie ma danych, które by pozwalały określić, w jakich branżach i w których powiatach problem taki może być istotny. Należy jednak mieć na uwadze, że w gospodarce następują pozytywne zmiany dotyczące funkcjonowania przedsiębiorstw, np. związane ze zwiększaniem produktywności, wprowadzaniem innowacji, czy postępem technologicznym, które mogą równoważyć potencjalne negatywne skutki konieczności zwiększenia wynagrodzenia pracowników.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz

9. Wpływ na rynek pracy

Wyniki badań nie dają jednoznacznej odpowiedzi na temat wpływu zmiany poziomu płacy minimalnej na rynek pracy, ponieważ na sytuację na rynku pracy wpływa jednocześnie wiele różnorodnych czynników. Wychodząc od teorii ogólnych, zakłada się jedynie, że zbyt gwałtowne, przede wszystkim niedostosowane do tempa wzrostu produktywności, podniesienie minimalnego wynagrodzenia, może niekorzystnie oddziaływać na gospodarkę, przyczyniając się do powstania ryzyka wystąpienia inflacji, spadku zatrudnienia lub wzrostu bezrobocia, w szczególności wśród osób o niskich kwalifikacjach. Obecna sytuacja ekonomiczna Polski pozwala na zrównoważone podnoszenie płacy minimalnej, współmierne do dynamiki wzrostu gospodarczego, wzrostu produktywności pracy oraz spadku bezrobocia. Proponowany poziom minimalnego wynagrodzenia w wysokości 2 tys. zł brutto nie będzie mieć negatywnego przełożenia na poziom zatrudnienia i bezrobocia, natomiast będzie mieć pozytywny wpływ na jakość pracy i dochody pracowników.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

**Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia wysokości
minimalnego wynagrodzenia za pracę od 1 stycznia 2017 r. do kwoty 2 000 zł**

Wyszczególnienie	Skutki roczne (w zł)	Liczba osób uprawnionych
1. Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 121, z późn. zm.)	10 694 490	27 803
- składka na ubezpieczenie społeczne osób duchownych	9 794 490	24 303
- składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem	900 000	3 500
2. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. poz. 557, z późn. zm.)	9 022 785	3 800
- wynagrodzenie za pracę skazanych	9 022 785	3 800
3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1027, z późn. zm.)	141 105	871
- składka na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej	141 105	871
4. Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157)	4 500 000	8 600
- składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej	4 500 000	8 600
5. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114, z późn. zm.)	179 237 881	112 272
- świadczenie pielęgnacyjne wraz ze składkami emerytalno-rentowymi, zdrowotnymi oraz kosztami obsługi.	179 237 881	112 272
<u>Razem (pkt 1+2+3+4+5)</u>	<u>203 596 261</u>	<u>153 346</u>