



Warszawa, dnia 29 października 2015 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

FS10.4101.3.2015

**Według rozdzielnika**

Stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (MP poz. 979) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacji został umieszczony projekt ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej*, z uprzejmą prośbą o nadesłanie uwag w możliwie krótkim terminie (**fax [22] 694-39-66**).

Ewentualne uwagi proszę przekazać także drogą elektroniczną na adres: [lukasz.marszalek@mf.gov.pl](mailto:lukasz.marszalek@mf.gov.pl).

Projekt tzw. „ustawy okołobudżetowej na rok 2016” jest swoistym aktem wykonawczym do przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 29 września 2015 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2016.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2016 oraz stanowią działania komplementarne i dopełniające, znajdujące odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

MINISTER FINANSÓW

z up. Podsekretarz Stanu

Hanna Majszczyk

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Forum Związków Zawodowych,
2. NSZZ Solidarność,
3. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
5. Konfederacja „Lewiatan”,
6. Związek Rzemiosła Polskiego,



7. Związek Pracodawców Business Centre Club,
8. Związek Nauczycielstwa Polskiego.

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 111) po art. 5d dodaje się art. 5e w brzmieniu:

„Art. 5e. W 2016 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2010 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464 i 1633) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 4g dodaje się ust. 4h w brzmieniu:

„4h. W roku 2016 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

2) w art. 16j po ust. 1d dodaje się ust. 1e w brzmieniu:

„1e. W roku 2016 rezydentura jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków budżetu państwa do wysokości 182 943 tys. zł oraz ze środków Funduszu Pracy.”;

3) w art. 16k po ust. 1d dodaje się ust. 1e w brzmieniu:

„1e. W roku 2016 szkolenie specjalizacyjne jest dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431, z późn. zm.<sup>2)</sup>) po art. 29m dodaje się art. 29n w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, ustawę z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska oraz ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1456, z 2013 r. poz. 1645, z 2014 r. poz. 1877 oraz z 2015 r. poz. 1240.

„Art. 29n. Kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w 2016 r. ustala się w wysokości przysługującej tym osobom w 2008 r. W 2016 r. kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe nie jest waloryzowana.”

**Art. 4.** W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.<sup>3)</sup>) po art. 410f dodaje się art. 410g w brzmieniu:

„Art. 410g. 1. W roku 2016 środki Narodowego Funduszu niebędące przychodami, o których mowa w art. 401 ust. 7, oraz niebędące wpływami pochodzącymi ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji gromadzonymi na Rachunku klimatycznym, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2013 r. poz. 1107, z 2014 r. poz. 1101 oraz z 2015 r. poz. 1223), przeznacza się także na:

- 1) wpłatę składki z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Europejskiej Agencji Kosmicznej w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw środowiska – w wysokości 25 000 tys. zł;
- 2) dokonywanie wpłat składek z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w organizacjach międzynarodowych innych niż wymieniona w pkt 1, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej oraz ministra właściwego do spraw środowiska – w wysokości 24 341 tys. zł.

2. Środki Narodowego Funduszu niebędące przychodami, o których mowa w art. 401 ust. 7, oraz niebędące wpływami pochodzącymi ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji gromadzonymi na Rachunku klimatycznym, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, przeznaczone na zadania, o których mowa w ust. 1, realizowane przez państwową jednostkę budżetową, są przekazywane tej jednostce zgodnie z art. 410c ust. 2.”

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1238, z 2014 r. poz. 40, 47, 457, 882, 1101, 1146, 1322 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 122, 151, 277, 478, 774, 881, 933, 1045, 1223, 1434 i 1688.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.<sup>4)</sup>), w art. 108 po ust. 1fa dodaje się ust. 1fb w brzmieniu:

„1fb. Ze środków Funduszu Pracy w 2016 r. są finansowane:

- 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyki;
- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.”.

**Art. 6. 1.** Zadania w zakresie przygotowania i organizacji Szczytu Traktatu Północnoatlantyckiego w Polsce w roku 2016 finansowane są w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570, z późn. zm.<sup>5)</sup>).

2. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów publicznych do dokonywania, na wniosek Ministra Obrony Narodowej, przeniesień kwoty wydatków na przygotowanie i organizację Szczytu Traktatu Północnoatlantyckiego w Polsce, z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej do części budżetowych, z których wydatki te są realizowane.

**Art. 7.** W roku 2016 środki, o których mowa w:

- 1) art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191, z późn. zm.<sup>6)</sup>), przeznaczone na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem doradztwa metodycznego, wyodrębnia się w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości do 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, jednak nie mniej niż 0,5% tych środków;
- 2) art. 70a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, przeznaczone na wspieranie na obszarze województwa doskonalenia zawodowego nauczycieli wyodrębnia się w budżetach wojewodów w łącznej wysokości do 5000 średnich

---

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 357, 1217, 1240, 1268, 1567, 1582 i 1607

<sup>5)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 81, poz. 439, z 2013 r. poz. 496 oraz z 2015 r. poz. 1117 i 1322.

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1198 oraz z 2015 r. poz. 357 i 1268.

wynagrodzeń nauczyciela stażysty ustalanego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.;

- 3) art. 70a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, przeznaczone na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli wyodrębnia się w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w łącznej wysokości do 5000 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty ustalanego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.

**Art. 8.** W roku 2016 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.

**Art. 9.** W roku 2016 odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, o którym mowa w art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.<sup>7)</sup>), tworzy się w wysokości nie większej niż 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych w 2013 r., przy czym wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie może być mniejsza niż wysokość odpisu ustalona na zasadach określonych w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

**Art. 10.** W roku 2016 specjalizacja, o której mowa w art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1435 z późn. zm.<sup>8)</sup>), jest dofinansowywana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.

---

<sup>7)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 742 i 1544, z 2013 r. poz. 675, 829, 1005, 1588 i 1650, z 2014 r. poz. 7, 768, 821, 1004, 1146 i 1198 oraz z 2015 r. poz. 357, 860, 1187, 1240 i 1268.

<sup>8)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1491 i 1877 oraz z 2015 r. poz. 978 i 1640.

**Art. 11.** 1. W 2016 r. minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje, na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem na:

- 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyki;
- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarzki i położnej.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz sposób ich rozliczenia.

3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1:

- 1) marszałkom województw;
- 2) wojewodom;
- 3) podmiotom prowadzącym szkolenie specjalizacyjne, o których mowa w art. 16h ust. 1 oraz art. 16k ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyki;
- 4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarzki i położnej.

**Art. 12.** W roku 2016 dysponent Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie zmienianej w art. 5, nie może dokonywać przesunięć, przewidzianych w planie Funduszu Pracy, wydatków realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich, z tym że przesunięcia te mogą być dokonywane za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

**Art. 13.** W roku 2016 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2015 r. poz. 330 i 542), tworzy się z odpisu w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 29, poz. 150) na emerytury i renty.

**Art. 14.** W roku 2016 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego,

Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2015 r. poz. 900 i 1268), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. na emerytury i renty.

**Art. 15.** W 2016 r. do świadczeń emerytalno-rentowych wypłacanych z Funduszu Emerytalno-Rentowego, którym dysponuje Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, nie stosuje się art. 29 ust. 10 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.<sup>9)</sup>).

**Art. 16.** W 2016 r. informacje, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513, 789 i 1293), oraz informacje o środkach z rezerw, o których mowa w art. 26, art. 28 ust. 2 i art. 36 ust. 4 pkt 1 tej ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych może przekazywać za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2013 r. poz. 1422).

**Art. 17.** W roku 2016 nie stosuje się przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 775).

**Art. 18.** W roku 2016 minister właściwy do spraw Skarbu Państwa może udzielić Polskiej Agencji Prasowej S.A. dotacji celowej na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych, z przeznaczeniem na obsługę medialną Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016.

**Art. 19.** W roku 2016 minister właściwy do spraw oświaty i wychowania może udzielić Związkowi Harcerstwa Polskiego dotacji celowej na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych, na dofinansowanie zadania publicznego związanego z przygotowaniem do XXV Światowego Jamboree Skautowego w Polsce w roku 2023.

**Art. 20.** Zmiana w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rok 2016, w wyniku której następuje zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa, wymaga zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

---

<sup>9)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911 i 1146 oraz z 2015 r. poz. 238, 1117, 1130, 1190, 1358, 1626 i 1877.



**Art. 21.** Przepisu art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach realizacji programów finansowanych z udziałem środków europejskich nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2016, w odniesieniu do środków w ramach Norweskiego Mechanizmu Finansowego III Perspektywy Finansowej oraz Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywy Finansowej.

**Art. 22.** 1. W 2016 roku minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego może przekazywać środki na rachunki otwarte przez tego ministra dla programów, dla których pełni funkcję instytucji zarządzającej oraz przez Instytucje Zarządzające w Kraju Związkowym Meklemburgia-Pomorze Przednie, Wolnym Kraju Związkowym Saksonia, Republice Czeskiej do rozliczeń programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w ramach Perspektywy Finansowej 2007-2013 Unii Europejskiej, z przeznaczeniem na finansowanie ostatnich 5% płatności w ramach tych programów.

2. Tryb przekazywania środków, o których mowa w ust. 1, oraz sposób ich rozliczenia, określi porozumienie zawarte pomiędzy ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego a właściwą instytucją zarządzającą w Kraju Związkowym Meklemburgia-Pomorze Przednie, Wolnym Kraju Związkowym Saksonia, Republice Czeskiej.

3. Po otrzymaniu refundacji z Komisji Europejskiej i ich rozliczeniu z właściwą instytucją zarządzającą, minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przekazuje je na dochody budżetu państwa.

**Art. 23.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym  
Grzegorz Dostatni,  
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów  
/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/

## UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, zwany dalej „projektem ustawy”, jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2016.

Regulacje przedmiotowego projektu ustawy mają charakter komplementarny i dopełniający do przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 29 września 2015 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2016.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok lub wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2016.

### **Przepisy związane ze świadczeniami oraz wynagrodzeniami w sektorze finansów publicznych (art. 1, art. 3, art. 13-14)**

W projekcie ustawy proponuje się „zamrożenie”:

- 1) kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (art. 3 projektu ustawy),
- 2) funduszu świadczeń socjalnych.

W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania odpisu będzie kwota w wysokości 2.917,14 zł (art. 1, art. 13-14 projektu ustawy).

Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. a ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431, z późn. zm.), osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe są pracownikami państwowej sfery budżetowej objętymi mnożnikowymi systemami wynagrodzeń. Na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, w ustawie budżetowej na dany rok ustala się: kwoty bazowe i średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. Na podstawie art. 3 projektu ustawy, w grupie pracowniczej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe kwotą bazową będącą podstawą naliczenia wynagrodzeń będzie kwota bazowa określona w ustawie budżetowej na rok 2008, tj. 1.766,46 zł. Kwota ta nie będzie waloryzowana. Nie wyklucza to jednak możliwości podwyższenia wynagrodzeń tych osób w drodze zmiany rozporządzenia ustalającego mnożniki kwoty bazowej.

Będzie to rozwiązanie analogiczne do rozwiązań dotyczących pozostałych grup pracowniczych zatrudnionych w sferze budżetowej. Należy bowiem zwrócić uwagę, że w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 kwoty bazowe dla pozostałych grup pracowniczych zostały ustalone na poziomie roku 2015, natomiast średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej został ustalony na poziomie 100% w ujęciu nominalnym, tzn. wynagrodzenia w roku 2016, ustalone zgodnie ustawą o kształtowaniu wynagrodzeń państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, nie będą waloryzowane automatycznie jednym wskaźnikiem. Jednocześnie w roku 2016 przewidziano przeznaczenie dodatkowych środków na wynagrodzenia dla grup pracowniczych, które - co do zasady - od roku 2010 były objęte „zamrożeniem”. W konsekwencji dodatkowe koszty dla budżetu państwa z tego tytułu wyniosą ponad 2 mld zł.

O podziale przyznanych kwot, na poszczególne grupy pracownicze czy zadania, decydował dysponent danej części budżetowej, konstruując projekt budżetu na rok 2016, przyjmując jako główną wytyczną, że czynnikiem determinującym podział przyznanej kwoty na wynagrodzenia powinno być zapewnienie prawidłowej realizacji zadań, w tym również zabezpieczenie środków na wypłatę należnych nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych. Ponadto podziału kwoty na poszczególne zadania i jednostki należało dokonać w oparciu o szczegółową analizę wynagrodzeń w poszczególnych jednostkach z uwzględnieniem przeciętnych wynagrodzeń dla danej grupy pracowniczej (z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym) oraz dokonanych w ostatnich latach zmian, w tym organizacyjnych w danej jednostce.

Celem zapisów proponowanych w art. 13 i 14 projektu ustawy jest zmiana naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Zmiana spowoduje ograniczenie wydatków budżetu państwa z tego tytułu. Projektowana zmiana dotyczy emerytów i rencistów - byłych żołnierzy oraz funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej. W projekcie ustawy proponuje się, by w roku 2016, analogicznie jak w roku 2015 i latach wcześniejszych, podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2011 na emerytury i renty. Do

roku 2011 fundusz socjalny dla żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej był tworzony z corocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w danym roku, natomiast dla funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych odpis ten wynosił 0,5% planowanych wydatków na emerytury i renty w danym roku. Od roku 2012 wysokość odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych została „zamrożona” w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2011.

### **Przepisy związane z Funduszem Pracy (art. 2, art. 5, art. 10–12)**

Zgodnie z art. 108 ust. 1fb ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.), staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyistów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyisty, specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej, w roku 2016 finansowane będą ze środków Funduszu Pracy.

W celu umożliwienia kontynuowania ww. staży i szkoleń oraz finansowania ich ze środków Funduszu Pracy w roku 2016 należy wprowadzić zmiany: w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. *o zawodach lekarza i lekarza dentyisty* (Dz. U. z 2015 r. poz. 464), zgodnie z art. 5 projektu ustawy.

W roku 2016 w planie finansowym Funduszu Pracy przeznaczono na ten cel kwotę 835 329 tys. zł przy jednoczesnym zwiększeniu wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu o kwotę 700 325 tys. zł.

W art. 2 projektu ustawy, w roku 2016 przewiduje się także częściowe finansowanie rezydentur ze środków budżetu państwa w wysokości do 182 943 tys. zł. Rozwiązanie to umożliwi realizację specjalizacji przez wszystkich absolwentów uczelni medycznych z lat 2012–2016.

Kwestię dotyczącą przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne oraz specjalizacje wskazanych osób reguluje art. 11 projektu ustawy.

W art. 12 projektu ustawy przewiduje się możliwość dokonywania w roku 2016 przesunięć, za zgodą Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań

realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków.

#### **Przepisy związane z odpisami na doskonalenie zawodowe (art. 7-9)**

Zgodnie z postanowieniami art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2014 r. poz. 191, z późn. zm.), w budżetach organów prowadzących szkoły, w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania wyodrębnia się środki na doskonalenie zawodowe nauczycieli, i tak odpowiednio:

- 1) w budżecie organów prowadzących szkoły – 1% planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli,
- 2) budżetach wojewodów – 5000 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty, z przeznaczeniem na wspieranie na obszarze województwa doskonalenia zawodowego nauczycieli,
- 3) w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania – 5000 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty na realizację ogólnokrajowych zadań w tym obszarze.

Powyższe rozwiązania pozwolą nie usztywniać budżetów właściwych jednostek a jednocześnie, z drugiej strony, nie będą miały co do zasady przełożenia na realizację polityki kształcenia zawodowego.

Z doświadczeń ostatnich kilku lat wynika, że środki planowane na ten cel, szczególnie w budżetach wojewodów oraz w budżecie Ministra Edukacji Narodowej, były niewykorzystywane, natomiast w przypadku wojewodów planowane w niższych wysokościach niż wynika to z obowiązujących przepisów. Praktyka ta była skutkiem tego, że na doskonalenie zawodowe nauczycieli dysponenci pozyskują środki unijne i te są wydatkowane w pierwszej kolejności. W szczególności w budżetach wojewodów faktyczne wykonane wydatki na doskonalenie były dwukrotnie niższe niż wynikające z obowiązujących przepisów.

W związku z powyższym proponuje się, aby w roku 2016, analogicznie jak w roku 2015, wprowadzić przepis (art. 7 projektu ustawy), który umożliwi elastyczne planowanie środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Wprowadzenie powyższej zmiany nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Powstałe w wyniku

zaplanowania niższej kwoty przeznaczonej na doskonalenie zawodowe nauczycieli ewentualne oszczędności (elastyczność budżetowa) - w szacowanej wysokości ok. 140 mln zł - w budżetach organów prowadzących szkoły będą mogły być racjonalnie wykorzystane na inne potrzeby w zakresie oświaty. Analogicznie ewentualne oszczędności, w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, będą mogły być racjonalnie wykorzystane na inne potrzeby w zakresie oświaty.

W tym przypadku potencjalne oszczędności są trudne do oszacowania, ponieważ decyzje o wysokości przeznaczonych środków na doskonalenie zawodowego nauczycieli będą podejmowane w zależności od potrzeb w tym zakresie.

Z kolei, zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy – *Karta Nauczyciela*, zakłada się dokonywanie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia danego roku. Proponuje się (art. 8 projektu ustawy), aby w roku 2016, analogicznie jak w roku 2015, wprowadzić przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłby dokonywany w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r.

Zgodnie z art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - *Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.), dla pracowników uczelni publicznych tworzy się odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych. Powiązanie sposobu naliczania ww. odpisu z wysokością wynagrodzeń powoduje automatyczny wzrost wydatków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w sytuacji podniesienia płac pracowników publicznych szkół wyższych.

Proponowana zmiana (art. 9 projektu ustawy) spowoduje, że w roku 2016 wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla wskazanej grupy zawodowej, co do zasady, utrzyma się na poziomie roku 2013, przy czym w uczelniach, w których fundusz wynagrodzeń ulegnie zmniejszeniu z tytułu ograniczenia zatrudnienia, odpisy będą dokonywane w niższej wysokości. Przepis gwarantuje jednocześnie, że wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie będzie niższa niż ustalona na zasadach ogólnych wynikających z regulacji ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

### **Przepis związany z finansowaniem zadań**

#### **przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (art. 4)**

Przynależność Polski do organizacji międzynarodowych (m.in. Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT), Protokołu Montrealskiego w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową - Fundusz Wielostronny, Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego - Konwencja Helsińska), w sposób bezpośredni wiąże się z realizacją przez Ministra Środowiska zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

Udział Polski w Konwencji Europejskiej Agencji Kosmicznej pozwala na realizację zadań służących m.in. rozwojowi technik satelitarnych w zastosowaniu do badań klimatu oraz nadzoru morskiego, poszerzanie wiedzy w dziedzinie czystych technologii napędowych i optymalizację źródeł energii, a także zastosowanie obserwacji satelitarnych w zakresie monitorowania i zarządzania środowiskiem.

W związku z powyższym proponuje się sfinansowanie składki członkowskiej z tytułu uczestnictwa w Konwencji Europejskiej Agencji Kosmicznej ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

### **Przepis związany z przygotowaniem i organizacją**

#### **Szczytu Traktatu Północnoatlantyckiego w Polsce (art. 6)**

W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie przepisu, na podstawie którego zadania w zakresie przygotowania i organizacji Szczytu Traktatu Północnoatlantyckiego w Polsce w roku 2016 finansowane będą w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. *o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570, z późn. zm.), tj. w ramach wydatków na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Szefowie państw członkowskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego na spotkaniu w dniu 5 września 2014 r. w Newport w Wielkiej Brytanii (Szczyt NATO) podjęli decyzję, że kolejny Szczyt NATO odbędzie się w Polsce. Spotkanie planowane jest w dniach 8 i 9 lipca 2016 r. w Warszawie na Stadionie Narodowym.

Celem Szczytu jest podkreślenie roli NATO w systemie europejskiego i światowego bezpieczeństwa, znaczenia Sojuszu dla bezpieczeństwa Polski, a także potrzeby stałej adaptacji obronnej Sojuszu do współczesnych zagrożeń.

Mając na uwadze cel Szczytu NATO oraz udział w nim ministrów obrony i szefów sztabów generalnych państw członkowskich i partnerskich NATO, wydatki związane z organizacją Szczytu NATO w Polsce w roku 2016 należy zaliczyć do kategorii wydatków na potrzeby obronne, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy *o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej*.

Ponadto, proponuje się wprowadzenie regulacji dotyczącej upoważnienia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do dokonywania, na wniosek Ministra Obrony Narodowej, przeniesień kwoty środków na przygotowanie i organizację Szczytu Traktatu Północnoatlantyckiego w Polsce, z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej do części budżetowych, właściwych ministrów realizujących to przedsięwzięcie.

Powyższe rozwiązanie umożliwi Ministrowi Finansów przenoszenie środków finansowych z części 29 – *Obrona narodowa* do innych części, w sytuacji gdy będzie to niezbędne w związku z zaangażowaniem w przygotowanie i organizację Szczytu NATO w Polsce innych dysponentów budżetu państwa.

Proponowany tryb dokonywania przeniesień między częściami budżetu państwa jest analogiczny jak w przypadku dokonywania przeniesień między częściami budżetu państwa w ramach budżetu środków europejskich, zgodnie z uregulowaniami art. 194 ustawy o finansach publicznych, i nie stanowi *novum* w systemie finansów publicznych.

#### **Przepis dotyczący Funduszu Emerytalno-Rentowego (art. 15)**

Uwzględnienie proponowanego przepisu w projekcie ustawy ma na celu ukształtowanie obowiązującego stanu prawnego w taki sposób, aby - o ile zaistnieje taka konieczność - możliwy był ewentualny dodatkowy transfer środków z budżetu państwa do Funduszu Emerytalno-Rentowego na wypłatę świadczeń emerytalno-rentowych. Potrzeba zapewnienia możliwości przekazania z budżetu państwa dodatkowych środków z przeznaczeniem na wypłatę świadczeń emerytalno-rentowych podyktowana jest zabezpieczeniem na wypadek większej niż planowana liczba składanych wniosków o świadczenia emerytalne przez osoby pobierające dotychczas renty strukturalne z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.



**Przepis dotyczący przekazywania  
informacji za pomocą komunikacji elektronicznej (art. 16)**

Proponowany przepis ma na celu stworzenie podstaw prawnych umożliwiających ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych przekazywanie jednostkom samorządu terytorialnego informacji o rocznych kwotach subwencji ogólnej oraz środkach z rezerw tej subwencji w formie elektronicznej. Powyższe będzie miało pozytywny wpływ na zmniejszenie liczby dokumentów w wersji papierowej, skrócenie czasu załatwienia spraw oraz szybszy dostęp jednostek samorządu terytorialnego do informacji. Spowoduje to ponadto obniżenie wydatków Centrali Ministerstwa Finansów o ok. 50 tys. zł w roku 2016.

**Przepis dotyczący ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 17)**

Zgodnie z art. 36 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej* (Dz. U z 2014 r. poz. 1877), w roku 2015 nie jest stosowany art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o biokomponentach i biopaliwach ciekłych* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1643), który umożliwiał dofinansowanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki działań związanych z promocją biopaliw lub innych paliw odnawialnych.

Proponowane na rok 2016 rozwiązanie pozwoli z jednej strony zachować pulę wydatków mieszczących się w stabilizującej regule wydatkowej, a z drugiej strony przyczyni się to do realizacji innych zadań, tj. związanych z wypłatą jednorazowych świadczeń na rzecz niektórych emerytów, rencistów i innych osób. W rządowym projekcie ustawy budżetowej na rok 2016, przekazanym do Sejmu RP w dniu 30 września 2015 r. nie zaplanowano rezerwy celowej, która mogłaby być przeznaczona na zadania związane z promocją biopaliw.

**Przepis dotyczący możliwości przyznania dotacji celowej  
na obsługę medialną Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016 (art. 18)**

Ministrowi Skarbu Państwa została powierzona rola koordynatora prac Grupy Roboczej ds. obsługi medialnej, promocji oraz ułatwień wizowych związanych z obsługą medialną Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016. W ramach ww. grupy roboczej

Polskiej Agencji Prasowej S.A. powierzono koordynację obsługi medialnej, obejmującą m.in.:

- budowę i utrzymanie platformy internetowej obsługującej Wizytę Ojca Świętego w Polsce i Światowe Dni Młodzieży 2016. Celem platformy będzie stworzenie wirtualnego centrum prasowego w trakcie trwania wydarzenia oraz komunikacja z dziennikarzami, przygotowanie merytoryczne dziennikarzy, promocja Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016 oraz Polski w mediach światowych, zebranie i obsługa akredytacji,

- budowę i przygotowanie centrów prasowych dla dziennikarzy w Krakowie i w innych miejscach wydarzeń, przygotowanie infrastruktury technicznej oraz infrastruktury IT (łącza dostępne do sieci Internet, Wi-Fi).

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 31 lipca 1997 r. o *Polskiej Agencji Prasowej* (Dz. U. Nr 107, poz. 687, z późn. zm.), do dnia udostępnienia akcji osobom trzecim przychodami Polskiej Agencji Prasowej S.A. są także dotacje podmiotowe z budżetu państwa na dofinansowanie działalności bieżącej Spółki związanej z realizacją działalności misyjnej. Ustawa o *Polskiej Agencji Prasowej* nie przewiduje możliwości udzielania Polskiej Agencji Prasowej S.A. dotacji celowych z budżetu państwa.

Realizacja zadań związanych z obsługą medialną Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016 mogłaby być sfinansowana z dotacji celowej a nie z dotacji podmiotowej.

Mając na uwadze jednorazowy charakter obsługiwanego wydarzenia, zasadnym jest umieszczenie odpowiedniego przepisu w projekcie ustawy.

### **Przepis dotyczący przyznania środków na organizację**

#### ***XXV Światowego Jamboree Skautowego w Polsce w 2023 r. (art. 19)***

Projektowany przepis ma na celu realizację uchwały nr 81/2014 Rady Ministrów z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie organizacji w roku 2023 XXV Światowego Jamboree Skautowego w Polsce.

Na podstawie § 1 ww. uchwały Rada Ministrów zadeklarowała wolę współpracy w zorganizowaniu w Polsce Jamboree Skautowego oraz imprez je poprzedzających. Zgodnie z § 10 ww. uchwały, Minister Edukacji Narodowej został upoważniony do koordynowania działań wspierających organizację ww. Jamboree. Proponowana wyżej regulacja ma umożliwić przekazanie w roku 2016 Związkowi Harcerstwa Polskiego środków na realizację zadań związanych z przygotowaniem do XXV

Światowego Jamboree Skautowego, które odbędzie się w roku 2023. Regulacja ta jest niezbędna ze względu na fakt, że zadania te może realizować wyłącznie Związek Harcerstwa Polskiego, który jest jedynym w Polsce członkiem Światowej Organizacji Ruchu Skautowego (WOSM).

**Przepis dotyczący zmian w planie finansowym  
Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (art. 20)**

Mając na uwadze, że w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa określana jest wysokość wpłaty do budżetu państwa, każda zmiana w planie finansowym, w konsekwencji której mogłoby nastąpić zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa, wymaga akceptacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Wpłaty Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa do budżetu w roku 2013 wyniosły 1 730,2 mln zł, w roku 2014 - 1 956,1 mln zł, w roku 2015 - mają wynieść 511,1 mln zł. Kwota przewidywana na rok 2016 ma wynieść 809,8 mln zł.

**Przepisy dotyczące realizacji programów finansowanych  
z udziałem środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (art. 21-22)**

Proponowana w art. 21 projektu ustawy zmiana ma wpływ na prezentowanie danych w załączniku nr 16 do projektu ustawy budżetowej w zakresie Norweskiego Mechanizmu Finansowego III Perspektywy Finansowej oraz Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywy Finansowej. Wyłączenie stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych, określonych w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c w zakresie wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach realizacji programów finansowanych z udziałem środków europejskich, wynika z faktu, że aktualnie nie zostały podjęte jeszcze ostateczne ustalenia dotyczące podziału kwot zobowiązań Państw Członkowskich EFTA dla Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywy Finansowej oraz ostatecznego kształtu programów operacyjnych.

Proponowany zapis art. 22 projektu ustawy umożliwi dokończenie realizacji programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a ustawy o finansach publicznych, tj. w ramach celu Europejska Współpraca Terytorialna. Zgodnie z obowiązującymi procedurami ostatnia transza 5% refundacji na

te programy zostanie przekazana do budżetu państwa dopiero po zamknięciu poszczególnych programów i otrzymaniu ostatniej transzy z UE, co może nastąpić dopiero za kilka lat.

**Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**Nazwa projektu**

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (tzw. ustawa o budżecie)

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  
Ministerstwo Finansów

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Hanna Majszczyk – Podsekretarz Stanu

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Aneta Cieloch - Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej,  
tel. 22 - 694-53-61 e-mail: Aneta.Cieloch@mf.gov.pl

Mirosław Stasiak – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej,  
tel. 22 - 694-34-98 e-mail: Miroslaw.Stasiak@mf.gov.pl

Łukasz Marszałek – główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej,  
tel. 22 - 694-41-87 e-mail: Lukasz.Marszalek@mf.gov.pl

**Data sporządzenia**

29 października 2015 r.

**Źródło:**

Decyzja PRM/RM

Nr w wykazie prac: UD229

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI****1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Przyjęty przez Radę Ministrów projekt ustawy budżetowej na rok 2016 wiąże się z koniecznością ustawowych zmian umożliwiających m.in. ograniczenie wydatków budżetu państwa, jak również prawidłową realizację ustawy budżetowej na rok 2016.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Dostosowanie regulacji prawnych (materialnych podstaw prawnych) zawartych w wybranych ustawach pod kwoty wydatków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2016 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:

**Podstawy odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych:** ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2016. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 111) polega na „zamrożeniu” na poziomie roku 2011 podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (dalej ZFŚS).

ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnej miesięcznej wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa, natomiast dla pozostałych pracodawców (również w sferze produkcyjnej):

- zatrudniających według stanu na dzień 1 stycznia danego roku co najmniej 20 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, przepisy umożliwiają pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na Fundusz na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy,
- zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 20 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe na zasadzie dobrowolności, z uwzględnieniem obowiązków pracodawców w tym zakresie, określonych ustawą.
- „zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych – zapobiega wzrostowi wydatków

budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2011. Dodatkowo w roku 2016, analogicznie jak w roku 2015, wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r., a dla pracowników szkół wyższych na poziomie roku 2013.

**Funduszu Pracy:** planowane rozwiązanie zakłada, iż staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyistów, pielęgniarek i położnych będą finansowane ze środków Funduszu Pracy. Proponowane rozwiązanie jest analogiczne do rozwiązań przyjmowanych corocznie w tej kwestii – począwszy od roku 2009. Projekt zawiera propozycję przepisów umożliwiających realizację zadań w zakresie staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentyistów, pielęgniarek i położnych i finansowanie ich ze środków Funduszu Pracy w roku 2016. Dodatkowo ze środków budżetu państwa planuje się przeznaczyć na ten cel ok.183 mln zł, co pozwoli na zwiększenie liczby lekarzy odbywających specjalizację.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Absolwenci studiów lekarskich i lekarsko-dentystycznych, którzy odbywają staż podyplomowy lub szkolenia specjalizacyjne	ok. 29,5 tys.	-	Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentyistów.
Pielęgniarki i położne, które odbywają specjalizację	ok. 6 tys.	-	Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy specjalizacji pielęgniarek i położnych.
Organy prowadzące szkoły publiczne, nauczyciele	ok. 3 tys. organów prowadzących szkoły publiczne; ok. 526 tys. nauczycieli	Krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju; System Informacji Oświatowej	„Zamrożenie” odpisu na ZFŚS; umożliwienie elastycznego planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli.
Dysponenci części budżetowych – budżet państwa	63 części budżetowe, w tym: 16 części w budżetach wojewodów	projekt ustawy budżetowej na rok 2016 przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 29 września 2015 r.	Zmniejszenie wydatków budżetu na świadczenia socjalne, umożliwienie elastycznego planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli.
Podmioty gospodarki narodowej; uczelnie publiczne (ZFŚS)	Wg GUS przeciętne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2014 r. wynosiło 8 218,1 tys. etatów, z tego: – 2 908,1 tys. etatów sektor publiczny, – 5 310,0 tys. etatów sektor prywatny.	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2014 r.	Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFŚS oraz osoby uprawnione do korzystania z ZFŚS – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu.
Emeryci i renciści MON, MS i MSW	ok. 403 tys.	Dane wg sprawozdań miesięcznych MON, MS, MSW za sierpień 2015 r.	Świadczeniobiorcy otrzymujący świadczenia emerytalno-rentowe.
Instytucje zarządzające i podmioty realizujące programy z udziałem środków ze źródeł zagranicznych	-	-	Umożliwienie realizacji i ukończenia programów

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt ustawy został przekazany do Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zajęcie stanowiska dotyczącego OSR oraz do Ministra Spraw Zagranicznych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian (mln zł)											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>		- 55,2											- 55,2
budżet państwa		- 939,8											- 939,8
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie):		884,6											884,6
- Fundusz Pracy		835,3											835,3
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		49,3											49,3
<b>Saldo ogółem</b>		55,2											55,2
budżet państwa		939,8											939,8
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie):		- 884,6											- 884,6
- Fundusz Pracy		- 835,3											- 835,3
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		- 49,3											- 49,3

### Źródła finansowania

W roku 2016 wysokość odpisu na ZFŚS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2010 r. ogłoszonego przez Prezesa GUS, które wynosi 2.917,14 zł (M.P. z 2011 r. Nr 15, poz. 156).

Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.093,93 zł.

Szacuje się, że przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2015 r., które stanowiłoby podstawę naliczania odpisu na ZFŚS – wyniesie 3.499 zł, co daje wzrost o 19,95% do kwoty z drugiego półrocza roku 2010.

Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa w roku 2016 w odpisach na ZFŚS – w wysokości ok. 75 mln zł.

„Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli spowoduje, że w roku 2016 wysokość odpisu co do zasady utrzyma się na poziomie roku 2015. Szacowane oszczędności dla budżetu państwa z tego tytułu wyniosą ok. 57 mln zł.

„Zamrożenie” na poziomie roku 2013 podstawy naliczenia wysokości odpisu na ZFŚS dla pracowników uczelni publicznych pozwoli na ograniczenie wydatków łącznie o około 94 mln zł. Z uwagi na możliwość kształtowania w poszczególnych szkołach wyższych wysokości odpisu w przedziale określonym w art. 9 projektu ustawy, oszczędności dla uczelni mogą być wyższe.

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2016 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSW i MS wyniosą

12,1 mln zł. Nie uwzględniono oszczędności w części 29. Obrona narodowa, bowiem oszczędności w wydatkach tej części w zakresie funduszu socjalnego zostaną przeznaczone na inne wydatki.

W roku 2016 proponuje się sfinansowanie staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy. W planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2016, stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2016, przeznaczono na ten cel kwotę 835,3 mln zł. W roku 2016 przewiduje się również finansowanie rezydentur ze środków budżetu państwa w wys. do 182,943 mln zł. Ponadto przewiduje się umożliwienie w roku 2016 dokonywania przesunięć wydatków Funduszu Pracy z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków – za zgodą Ministra Finansów.

Projekt przewiduje sfinansowanie składki członkowskiej z tytułu udziału Polski w Konwencji ESA w części dotyczącej Ministra Środowiska oraz dofinansowanie składek z tytułu udziału w innych organizacjach międzynarodowych ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co zmniejszy wydatki budżetu państwa o łączną kwotę 49,3 mln zł.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Skutki finansowe związane z przygotowaniem i organizacją Szczytu Traktatu Północnoatlantyckiego w Polsce w roku 2016 wyniosą ok. 156 mln zł i obejmą m.in. najem Stadionu Narodowego, jego adaptację i zapewnienie kompleksowych usług, zapewnienie bezpieczeństwa obiektów i osób, transport naziemny; transport lotniczy dla tzw. grupy głównej KG NATO (250 osób), zakwaterowanie delegacji SG NATO. Wydatki te zostaną sfinansowane w ramach środków zaplanowanych w części 29 - *Obrona narodowa*, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Wprowadzenie zmian w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Utrzymanie w roku 2016 obowiązujących obecnie zasad planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli w budżetach organów prowadzących szkoły zapewni możliwość elastycznego planowania środków na zadania oświatowe. Szacunkowa kwota na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli bez wprowadzenia przepisów ustawy w zakresie art. 70a ust. 1 ustawy - *Karta Nauczyciela*, kształtowałaby się na poziomie ok. 280 mln zł. Powstałe w wyniku innego zaplanowania kwoty przeznaczonej na doskonalenie zawodowe nauczycieli ewentualne oszczędności - w szacowanej wysokości ok. 140 mln zł - w budżetach organów prowadzących szkoły będą mogły być racjonalnie wykorzystane na inne potrzeby w zakresie oświaty.

Regulacja dotycząca Funduszu Emerytalno-Rentowego nie będzie mieć wpływu na sektor finansów publicznych – przedmiotowe środki zostały już zabezpieczone w budżecie państwa w ramach części budżetowej 83.

Przewidywane w art. 16 projektu ustawy przekazywanie do jednostek samorządu terytorialnego informacji o wysokości należnych środków z tytułu subwencji ogólnej i rezerw tej subwencji za pomocą środków komunikacji elektronicznej ma na celu skrócenie czasu załatwienia sprawy, a co za tym idzie szybszego dostępu do informacji. Wprowadzenie zmian spowoduje zmniejszenie liczby dokumentów, a także obniży wydatki Ministerstwa Finansów w tym zakresie o ok. 50 tys. zł w skali roku.

Przewidziane w art. 21 i 22 projektu ustawy regulacje mogą wpłynąć na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, gdyż jednostki realizujące projekty finansowane z udziałem środków pochodzących ze źródeł zagranicznych będą mogły w roku 2016 dokonywać wydatków w ramach III Perspektywy Finansowej.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych							



	i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowana regulacja zawarta w art. 21 i 22 projektu ustawy może przyczynić się do sprawniejszego zakończenia wdrażania programów w ramach celu Europejska Współpraca Terytorialna, dzięki zaplanowaniu w ustawie budżetowej odpowiednich kwot wydatków. Wpłyne to pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. W pozostałym zakresie projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Proponowana regulacja art. 22 projektu ustawy umożliwi zakończenie realizacji projektów w ramach celu Europejska Współpraca Terytorialna. Może to przyczynić się do szybszego powstania nowych miejsc pracy poprzez zakończone projekty. W pozostałym zakresie realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe.	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Proponowana regulacja zawarta w art. 21 i 22 projektu ustawy wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2016 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Rozwiązania mają charakter czasowy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		