



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BON-II.02101.1.2015.AC

Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”
Oddział KK w Warszawie
00-019 Warszawa, ul. Jasna 7
tel./fax 022 - 827 79 72

75/2015r.

Wpłynęło, dnia 23.06.2015r.

Warszawa,

2015-06-19

Według rozdzielnika

Stosownie do § 48 ust. 2 pkt 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. -Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w związku z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) niniejszym przedstawiam projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym, którego brzmienie zostało zmienione wskutek uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji publicznych.

Z uwagi na pilną konieczność wejścia w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia, zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag do projektu **w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.**

MINISTER
Pr.

Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU

Załącznik:

– projekt rozporządzenia z dnia 18 czerwca 2015 r.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Forum Związków Zawodowych,
2. Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

Projekt z dnia 18 czerwca 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji
zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz
organizacjom pozarządowym**

Na podstawie art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.²⁾), zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lutego 2008 r. w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym (Dz. U. Nr 29, poz. 172) w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) zakup, szkolenie i utrzymanie psów asystujących w trakcie szkolenia;”;

2) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) utrzymanie psów asystujących;”;

3) dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

„13) świadczenie usług wspierających, które mają na celu umożliwienie lub wspomaganie niezależnego życia osób niepełnosprawnych, w szczególności usług asystencji osobistej.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

-
- 1) Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1260).
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016, Nr 209, poz. 1243 i 1244 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 986 i 1456, z 2013 r. poz. 73, 675, 791, 1446 i 1645, z 2014 r. poz. 598, 877, 1198, 1457 i 1873 oraz z 2015 r. poz. 218 i 493.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lutego 2008 r. w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym (Dz. U. Nr 29, poz. 172), zwanego dalej „rozporządzeniem”, jest umożliwienie świadczenia usług wspierających, które mają na celu umożliwienie lub wspomaganie niezależnego życia osób niepełnosprawnych, w szczególności usług asystencji osobistej, w zakresie zakupu, szkolenia i utrzymania psa asystującego w trakcie szkolenia oraz w zakresie utrzymania psa asystującego osobie niepełnosprawnej.

Treść § 1 projektowanego rozporządzenia wprowadza zmiany w § 1 obecnie obowiązującego rozporządzenia przez zmianę treści pkt 7 oraz dodanie pkt 7a oraz pkt 13.

Zmiana treści § 1 pkt 7 wynika z konieczności ujednoczenia przepisów rozporządzenia i ustawy. Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 11 ustawy pies asystujący jest to odpowiednio wyszkolony i specjalnie oznaczony pies, w szczególności pies przewodnik osoby niewidomej lub niedowidzącej oraz pies asystent osoby niepełnosprawnej ruchowo, który ułatwia osobie niepełnosprawnej aktywne uczestnictwo w życiu społecznym.

Przygotowana zmiana rozporządzenia umożliwi dofinansowanie, ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, realizacji zadania polegającego na zakupie, szkoleniu i utrzymaniu wszystkich rodzajów psów asystujących w trakcie szkolenia.

Dodanie w § 1 rozporządzenia pkt 7a ma na celu umożliwienie udzielenia wsparcia w zakresie utrzymania psa asystującego osobie niepełnosprawnej. Obecnie w Polsce jest 107 psów posiadających certyfikaty psa asystującego, wydane przy udziale środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Środowiska osób niepełnosprawnych, szczególnie osób niewidomych, od kilku lat zgłaszają postulaty dotyczące dofinansowania ze środków Funduszu kosztów utrzymania psów asystujących. Pies asystujący jest psem pracującym po kilkanaście godzin dziennie i wymaga szczególnej opieki, m.in. odpowiednio dobranej karmy oraz stałej opieki weterynaryjnej.

Natomiast dodanie w § 1 rozporządzenia pkt 13 zmierza do umożliwienia świadczenia usług wspierających, które mają na celu umożliwienie lub wspomaganie niezależnego życia osób niepełnosprawnych, w szczególności usług asystencji osobistej.

Osoby niepełnosprawne, w pełnieniu podstawowych ról społecznych, mogą potrzebować wsparcia w postaci różnego rodzaju usług wspierających. Podejmowana inicjatywa ma umożliwić organizacjom realizowanie zadania w postaci świadczenia usług wspierających, które mają na celu umożliwienie lub wspomaganie niezależnego życia osób niepełnosprawnych, w szczególności usług asystencji osobistej.

Usługi wspierające niezależne życie osób niepełnosprawnych obejmują działania zmierzające do zapewnienia osobom niepełnosprawnym jak największej samodzielności,

umożliwienia im niezależnego funkcjonowania w życiu społecznym. Wsparcie będzie realizowane w tych sytuacjach, w których osoba niepełnosprawna nie będzie mogła sobie poradzić sama. Usługi te powinny być realizowane w sposób kompleksowy i w zależności od zidentyfikowanych potrzeb konkretnej osoby niepełnosprawnej.

Obowiązek opieki nad osobą niepełnosprawną spoczywa często na członkach najbliższej rodziny. Realizacja usług wspierających pozwoliłaby również na odciążenie rodziny w jej codziennych obowiązkach opiekuńczych. Usługi te dają osobom niepełnosprawnym możliwość niezależnego funkcjonowania, bez konieczności angażowania członków rodziny. Znoszą barierę w podejmowaniu aktywności nie tylko przez osoby niepełnosprawne, ale też i ich opiekunów.

Zwiększenie oferty wsparcia osób niepełnosprawnych o usługi wspierające ich niezależne życie jest zgodne z postanowieniami ratyfikowanej przez Polskę *Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych*, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006 r. (Dz. U. z 2012 r., poz. 1169). Usługi asystencji osobistej, czy też usługi tymczasowej opieki zastępczej (wskazane w art. 28 *Konwencji*) są przykładami usług, które mają na celu stworzenie osobie niepełnosprawnej i jej opiekunom możliwości uzyskania wsparcia w osiągnięciu jak największej samodzielności przez osoby niepełnosprawne.

Mając na uwadze przełamywanie barier uniemożliwiających osobom niepełnosprawnym samodzielne funkcjonowanie, a także pełny udział tych osób we wszystkich sferach życia, wskazać należy, że proponowane zmiany pozytywnie wpłyną na sytuację osób niepełnosprawnych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ponadto zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Duda, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Kosiński Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych tel.: 22 529 06 00 sekretariat.bon@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8 czerwca 2015 r.</p> <p>Źródło: Art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 140</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lutego 2008 r. w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym (Dz. U. z 2008 r. Nr 29, poz. 172) jest umożliwienie zlecenia, przez samorzady powiatowe i samorzady wojewódzkie oraz Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, fundacjom oraz organizacjom pozarządowym zadań polegających na świadczeniu usług wspierających, które mają na celu umożliwienie lub wspomaganie niezależnego życia osób niepełnosprawnych, w szczególności usług asystencji osobistej oraz w zakresie utrzymania psa asystującego osobie niepełnosprawnej.

Nowelizacja rozporządzenia obejmuje również kwestię ujednolicenia nazewnictwa w odniesieniu do psa asystującego osobie niepełnosprawnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane w nowelizowanym rozporządzeniu zmiany polegające na poszerzeniu dotychczasowego katalogu zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom i organizacjom pozarządowym, o zadanie polegające na świadczeniu usług wspierających, w szczególności usług asystencji osobistej dla osób niepełnosprawnych oraz zadanie dotyczące zakupu, szkolenia i utrzymania psa asystującego w trakcie szkolenia oraz w zakresie utrzymania psa asystującego osobie niepełnosprawnej, przyczynią się do zwiększenia dostępności usług wspierających dla osób niepełnosprawnych oraz zwiększą dostęp osób niepełnosprawnych do pomocy psów asystujących.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Sposób organizacji i finansowania usług osobistych dla osób niepełnosprawnych jest różny, w zależności od systemu przyjętego w danym kraju. Najczęściej należy to do kompetencji władz samorządowych. Samorzady oferują pomoc osobistego asystenta we własnym zakresie lub zlecają, podobnie jak jest to proponowane w niniejszym projekcie, koordynację usług osobistego asystenta osoby niepełnosprawnej, organizacjom pozarządowym, które zapewniają pełną infrastrukturę i administrowanie ofertą usług.

Przykładowe rozwiązania przyjęte w krajach UE:

1. Dania: system świadczeń opiekuńczych w Danii jest zdecentralizowany: obowiązek zapewnienia pomocy w czynnościach z zakresu obsługi osobistej i w pracach domowych spoczywa na władzach lokalnych, które otrzymują na ten cel środki z budżetu państwa.

2. Szwecja: kwestie związane z zapewnianiem usług asystenta osobistego są uregulowane w ustawie z 1994 r. dotyczącej świadczeń tzw. asystencji osobistej. Daje ona możliwość uzyskania świadczenia asystencji osobistej osobom ze znacznymi potrzebami w zakresie korzystania z pomocy innych osób przy zaspakajaniu swoich podstawowych potrzeb. Tego rodzaju świadczenie jest administrowane przez Szwedzką Akademię Ubezpieczeń Społecznych. Prawo do pomocy asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej nie zależy od kryterium dochodowego, ale przysługuje osobom, które mają trwałe potrzeby związane z niepełnosprawnością fizyczną, intelektualną lub sensoryczną albo przewlekłą chorobą i które do normalnego funkcjonowania potrzebują pomocy w codziennych czynnościach.

3. Finlandia: system asystencji osobistej został wypracowany pod koniec lat osiemdziesiątych XX w. We wrześniu 2009 r. weszły w życie zmiany do ustawy z 1997 r. o usługach i wsparciu dla osób niepełnosprawnych. Ustawa jest częścią rozległej reformy systemu pomocy dla osób niepełnosprawnych. Daje ona osobom o znacznym stopniu niepełnosprawności prawo do nieodpłatnego korzystania ze wsparcia osobistego asystenta w codziennych czynnościach w domu i poza domem. Jeśli wnioskodawca spełnia kryteria, gmina nie może mu odmówić przyznania takiej pomocy.

(źródło: opracowanie własne Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych pt. *Asystent Osobisty Osoby*)

Niepełnosprawnej przygotowane głównie na podstawie informacji z raportu sieci niezależnych ekspertów *Academic of European Disability Experts (ANED)* nt. niezależnego życia z 2009 r. oraz raportu Europejskiej Sieci Społecznej (ESN) pt. *Independent living: making choice and control a reality* z 2013 r.).

W odniesieniu do wsparcia w zakresie utrzymania psa asystującego – brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby niepełnosprawne	Wsparcie otrzymać mogą wszystkie osoby, których niepełnosprawność została potwierdzona stosownym orzeczeniem (bez względu na stopień niepełnosprawności) -w sumie 3 133,5 tys. osób. W odniesieniu do wsparcia w utrzymaniu psa asystującego osobie niepełnosprawnej: 107 osób korzysta z pomocy psów posiadających certyfikat psa asystującego	Dane wg Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań z 2011 r. Sprawozdania z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych za lata 2010-2013	Korzystanie z usług wspierających niezależne życie osób niepełnosprawnych oraz zapewnienie wsparcia w zakresie utrzymania psa asystującego osobie niepełnosprawnej. Ponadto zwiększenie możliwości uzyskania pomocy psa asystującego.
Organizacje pozarządowe (III sektor)	100 426 stowarzyszeń 17 098 fundacji 15 957 jednostek innych kościołów i związków wyznaniowych 3 811 organizacji społecznych oddzielnie niewymienionych oraz inne niewymienione podmioty łącznie 164 334 zarejestrowanych podmiotów w systemie REGON	Sprawozdanie z funkcjonowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2012 -2013	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz samorządy wojewódzkie i powiatowe mogą zlecać fundacjom oraz organizacjom pozarządowym realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych (art. 36 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.).
Samorządy wojewódzkie	16	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. Nr 48, poz. 654)	Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazuje środki Funduszu samorządom wojewódzkim na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na wyodrębniony rachunek bankowy zgodnie z algorytmem. Środki Funduszu są przekazywane województwom według algorytmu na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków

			Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. Nr 88, poz. 808, z późn. zm.), a sejmik województwa w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają otrzymane z Funduszu środki.
Samorządy powiatowe	380	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. z Nr 48, poz. 654)	Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazuje środki Funduszu samorządom powiatowym na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na wyodrębniony rachunek bankowy zgodnie z algorytmem. Środki Funduszu są przekazywane powiatom według algorytmu na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. Nr 88, poz. 808, z późn. zm.), a rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają otrzymane z Funduszu środki.
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1		Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych może zlecać fundacjom i organizacjom pozarządowym realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych (Plan finansowy PFRON na dany rok – zadania zlecane art. 36- część A, poz. I. 11) ----- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazuje zgodnie z algorytmem samorządom wojewódzkim i powiatowym kwotę środków finansowych z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu

			rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych i pokrycie kosztów obsługi realizowanych zadań (Plan finansowy PFRON na dany rok - przelewy redystrybucyjne - część B, poz. III. 6.1 i 6.2 oraz 6.3 i 6.4)
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt został przekazany do zaopiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców - Business Centre Club.

Wskazane wyżej podmioty nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

Raport z konsultacji stanowi załącznik do niniejszej oceny skutków regulacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przyjęcie rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozwiązania będą finansowane w ramach wydatków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zaplanowanych w planie finansowym Funduszu na dany rok.</p> <p>Stosownie do planu finansowego PFRON na rok 2015 Fundusz przeznaczy w bieżącym roku 173 700 tys. zł na realizację zadań zleczanych (zadania zlecane art. 36). Natomiast wysokość środków przekazywanych przez PFRON samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych wyniesie 880 400 tys. zł stosownie do planu finansowego PFRON na 2015 r.</p> <p>Można jednak przyjąć, że zmianie może ulec struktura wydatków przeznaczonych na realizację zadań w ramach otrzymanych środków PFRON, wynikająca z wprowadzenia procedowaną nowelizacją nowych zadań. Nie ma możliwości wskazania wysokości środków, jakie zostaną przekazane przez samorządy wojewódzkie i powiatowe na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej zlecane fundacjom i organizacjom pozarządowym do realizacji, w tym zadań wprowadzanych do rozporządzenia procedowaną nowelizacją ponieważ sejmik województwa i rada powiatu w formie uchwały określają zadania, na które przeznaczają otrzymane środki. W przypadku zadań zleczanych fundacjom i organizacjom pozarządowym przez PFRON kwota wydatków nie ulegnie zmianie.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia pozytywnie wpłynie na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Zapewnienie świadczenia usług wspierających niezależne życie osób niepełnosprawnych pozwoli na odciążenie rodziny od sprawowania osobistej opieki nad osobami niepełnosprawnymi. Natomiast wsparcie w zakresie utrzymania psów asystujących przyczyni się do zmniejszenia obciążenia finansowego osób niepełnosprawnych związanego z utrzymaniem psa asystującego.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

nie dotyczy

Raport z konsultacji publicznych projektu rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym (numer 140 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Pracy i Polityki Społecznej)

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, ww. projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167), ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do następujących podmiotów:

- 1) Konfederacji Lewiatan;
- 2) Związku Pracodawców Business Centre Club;
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 4) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 6) Forum Związków Zawodowych;
- 7) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

Wskazane wyżej podmioty nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

Stosownie do zarządzenia nr 2 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie zasad prowadzenia konsultacji publicznych dokumentów opracowywanych w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej (Dz. Urz. Min. Prac. i Pol. Społ. poz. 3) informacja o zamieszczeniu konsultowanego projektu rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej została indywidualnie skierowana do Polskiego

Forum Osób Niepełnosprawnych oraz Koalicji na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością. Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiły następujące podmioty:

1. Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego,
2. Fundacja Centrum Praw Osób Niepełnosprawnych,
3. Stowarzyszenie „Niepełnosprawność – Jeden Front”,
4. Fundacja Inicjatyw na Rzecz Osób Niepełnosprawnych „Impuls”,
5. Prezydent Miasta Białegostoku.

Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego zaproponowała zmianę treści § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia polegająca na nadaniu ww. punktowi następującej treści: świadczenie usług społecznych wspierających niezależne życie, w tym usług asystenckich.

Natomiast Fundacja Centrum Praw Osób Niepełnosprawnych zaproponowała, aby § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia otrzymał następujące brzmienie: świadczenie usług wspierających, w tym usług asystencji osobistej i służących niezależnemu życiu.

W związku z powyższymi uwagami proponuje się nadanie § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia następującego brzmienia: świadczenie usług wspierających, które mają na celu umożliwienie lub wspomaganie niezależnego życia osób niepełnosprawnych, w szczególności usług asystencji osobistej.

Fundacja Inicjatyw na Rzecz Osób Niepełnosprawnych „Impuls” oraz Prezydent Miasta Białegostoku wskazali na następujące wątpliwości wynikające z przyjęcia proponowanych zmian, które dotyczyły:

- 1) objęcia wsparciem wszystkich osób niepełnosprawnych bez względu na wskazany w orzeczeniu stopień niepełnosprawności,
- 2) zbyt nieprecyzyjnego zapisu określającego proponowane w projekcie rozporządzenia zadanie,
- 3) braku zasad świadczenia usług asystenckich w projektowanym rozporządzeniu,
- 4) braku wskazania wysokości środków, jakie zostaną przekazane przez samorządy wojewódzkie i powiatowe oraz PFRON na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej zlecane fundacjom i organizacjom pozarządowym do realizacji, w tym zadań wprowadzonych procedowaną nowelizacją, co spowoduje, w opinii fundacji, brak możliwości zabezpieczenia potrzeb wszystkich osób niepełnosprawnych w zakresie zapewnienia usług asystenckich,
- 5) braku środków finansowych PFRON na realizację kolejnego zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zlecanych fundacjom i organizacjom pozarządowym.

W odniesieniu do uwagi 1 należy wyjaśnić, że możliwość korzystania z tego zadania powinna być, w opinii projektodawcy, dostępna wszystkim osobom niepełnosprawnym, bez względu na orzeczonego stopień niepełnosprawności.

W odniesieniu do uwag 2 i 3 należy zauważyć, że w ocenie projektodawcy zadanie to powinno obejmować jak najszerszy zakres możliwych świadczeń, które odpowiadałyby wszystkim potrzebom zgłaszanym przez osoby niepełnosprawne. Doprecyzowanie zasad świadczenia usług wspierających powinno natomiast następować w treści ogłoszeń o konkursach na realizację zadań zleczanych, podobnie jak ma to miejsce w przypadku pozostałych zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych wskazanych w nowelizowanym rozporządzeniu.

W odniesieniu natomiast do uwag 4 i 5 należy zauważyć, że brak wskazania wysokości środków jakie zostaną przekazane przez samorządy wojewódzkie i powiatowe oraz PFRON na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zlecane fundacjom i organizacjom pozarządowym na realizację powyższych zadań, nie uniemożliwiają, w opinii projektodawcy, wprowadzenia do katalogu zadań zleczanych nowych zadań. Należy bowiem zauważyć, że to uchwała sejmiku województwa oraz uchwała rady powiatu określa zadania, na które przeznaczone zostaną otrzymane z PFRON środki, w tym wskazuje wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań zleczanych, które dzięki wprowadzonym zmianom obejmować będą również świadczenie usług wspierających.

Ponadto stowarzyszenie „Niepełnosprawność – Jeden Front” zaproponowało objęcie wsparciem zakupu, szkolenia oraz utrzymania w trakcie szkolenia psów terapeutycznych oraz utrzymania psów terapeutycznych.

W odniesieniu do tej propozycji należy wyjaśnić, że aktualnie obowiązujące przepisy prawa nie regulują statusu psa terapeutycznego, dlatego też nie ma możliwości objęcia wsparciem osób niepełnosprawnych korzystających w procesie rehabilitacji z psów terapeutycznych.