



Komisja Krajowa
80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24
tel. 58/ 308-4480, fax. /58 308-4219
sekprez@solidarnosc.org.pl



L.dz.56129/1301/15/PZS

Gdańsk, 21.07.2015 r.

Opinia

o poselskim projekcie KP PO *ustawy o przedsiębiorstwie społecznym
i wspieraniu ekonomii społecznej*

Działając z upoważnienia Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” przedstawiam uwagi do poselskiego projektu KP Platforma Obywatelska (reprezentant wnioskodawców poseł: Joanna Bobowska) *ustawy o przedsiębiorstwie społecznym i wspieraniu ekonomii społecznej*.

Przypadkiem, w którym Zasady Techniki Prawodawczej wprowadzają do aktu prawnego elementy informacyjne a nie normatywne, jest określenie przedmiotu prawnego w jego tytule. Dlatego umieszczona w projekcie preambuła, będąca rozwinięciem tytułu powinna służyć celom informacyjnym ułatwiając zrozumienie danego aktu i poruszanie się po jego treści. Niestety zaproponowana jej treść takiego warunku nie spełnia.

Zdefiniowanie statusu *przedsiębiorstwa społecznego* w ramach omawianego projektu ustawy ma umożliwić podjęcie bardziej efektywnych działań, mających na celu promowanie „marki” *przedsiębiorczości społecznej*, dzięki którym będzie ona łatwiej rozpoznawalna przez konsumentów oraz pozostałych uczestników rynku. Jednak w projekcie nie zawarto jednoznacznej definicji *przedsiębiorstwa społecznego*, a jedynie regulacje dotyczące warunków uzyskania (a także utraty) statusu *przedsiębiorstwa społecznego*, opisane w art. 4 projektu. Natomiast zapisy art. 2 pkt. 2 i 3 omawianego projektu są zbyt ogólne, a tym samym nie pozwalają na jednoznaczne odczytanie definicji przedsiębiorstwa społecznego.

Zdaniem KK NSZZ „Solidarność” definicja zawarta w *Krajowym Programie Rozwoju Ekonomii Społecznej* (dalej KPRES) znacznie lepiej oddaje sens i ideę funkcjonowania tego rodzaju działalności, gdyż ta szczególna forma przedsiębiorstwa ma

świadczyć usługi społeczne na rzecz integracji zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w ramach sektora ekonomii społecznej. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej w KPRES, którego istotnym założeniem jest przyjęcie regulacji prawnych dotyczących przedsiębiorstwa społecznego, zdefiniowało cechy charakterystyczne dla tego rodzaju działalności. Zgodnie z tą definicją *przedsiębiorstwo społeczne* posiada cechy wspólne dla podmiotów, które charakteryzują się tym, że prowadzą działalność gospodarczą, będąc wyodrębnione pod względem organizacyjnym i rachunkowym. Celem jego działalności gospodarczej jest integracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (w tym przypadku wymagane jest zatrudnienie co najmniej 50% osób pochodzących z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym lub 30% niepełnosprawnych o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności) lub świadczenie usług społecznych użyteczności publicznej, przy jednoczesnej realizacji celów prozatrudnieniowych (zatrudnienie min. 20% osób z określonych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym). Przedsiębiorstwo społeczne nie rozdziela zysku lub nadwyżki bilansowej pomiędzy udziałowców, ale przeznaczają go na wzmocnienie potencjału przedsiębiorstwa jako kapitał niepodzielny oraz w określonej części na reintegrację zawodową i społeczną (w przypadku przedsiębiorstw o charakterze zatrudnieniowym) lub na działalność pożytku publicznego prowadzoną na rzecz społeczności lokalnej, w której działa przedsiębiorstwo. Ponadto jest zarządzane na zasadach demokratycznych lub co najmniej konsultacyjno-doradczych z udziałem pracowników i innych interesariuszy, zaś wynagrodzenia kadry zarządzającej są ograniczone limitami. Zgodnie z zapisami w projekcie status przedsiębiorstwa społecznego uzyskiwany będzie na podstawie przepisów o przedsiębiorstwie społecznym poprzez uzyskanie odpowiedniego wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym.

Zgodnie z art. 48 projektu ustawy, podmioty ekonomii społecznej uprawnione będą do preferencyjnie oprocentowanych pożyczek i poręczeń z Funduszu Przedsiębiorczości Społecznej utworzonego w *Banku Gospodarstwa Krajowego*, ze środków z budżetu Unii Europejskiej oraz innych środków publicznych. NSZZ „Solidarność” zwraca uwagę, że źródło finansowania ww. instrumentów zostanie ograniczone po roku 2020 i należy już teraz podjąć działania w celu ich zabezpieczenia w kolejnych latach.

W art. 50 wymienia się przedstawicieli Rady Ekonomii Społecznej, która jako organ opiniotwórczo-doradczy, ma działać przy ministrze właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego. W art. 50 ust. 1 pkt 3 dotyczącym przedstawicieli podmiotów akredytowanych znajduje się odwołanie do art. 45 ust. 7, którego nie ma w projekcie. Być może chodzi jednak o art. 47 ust. 7 projektu, należy zatem skorygować przytoczone zapisy.

Na pozytywną opinię zasługuje możliwość zrzeszania się przedsiębiorców społecznych w ramach tzw. Izby Przedsiębiorców Społecznych (art. 25 projektu), co dla

nowego sektora może mieć duże znaczenie: prestiżowe, ale również praktyczne tzn. ochrona interesów oraz wsparcie.

Projektowane rozwiązania należy ocenić pozytywnie, przede wszystkim, ze względu na niewątpliwe ułatwienia w prowadzeniu działalności społecznej w szczególnym otoczeniu i zakresie.

Z poważaniem

Członek Prezydium Komisji Krajowej
NSZZ "Solidarność"



Henryk Nakonieczny