



MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Warszawa, 20 marca 2015 r.

DKF.VII.0211.5.2015.OZ.7

76221/15

Według rozdzielnika

szanowni Państwo,

Upzejmie informuję, że zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, a także na stronach Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zamieszczony został projekt *rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych*, wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji.

Zgodnie z § 36 ust. 1 *Regulaminu Pracy Rady Ministrów* (M. P. z dnia 5 grudnia 2013 r., poz. 979), zwracam się do Państwa z prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag do przedmiotowego projektu w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma, w tym również faksem na nr 22 273 89 10 oraz pocztą elektroniczną, na adres e-mail olga.ziolek@mir.gov.pl.

2 powiadomienie

MINISTER
z up. 
Marceli Niezgoda
PODSEKRETARZ STANU

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2014 r

w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczególne przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną, zwanej dalej „pomocą”, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

§ 2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. a-d, ust. 4 lit. c i ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o przedsiębiorcy należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

§ 5. 1. Podmiotami udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”, mogą być również:

- 1) partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy;
- 2) podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku gdy podmiotem udzielającym pomocy jest beneficjent w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy lub partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, którzy nie są jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, pomoc może być udzielona, jeżeli możliwość jej udzielenia przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy.

§ 6. 1. Pomoc jest udzielana w celu wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014-2020, na budowę i modernizację lokalnej infrastruktury, o której mowa w art. 56 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc może być udzielona zgodnie z warunkiem wskazanym w art. 56 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014, z zastrzeżeniem, o którym mowa w art. 56 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014.

3. Infrastruktura, o której mowa w ust. 1, jest udostępniana zainteresowanym podmiotom na zasadach, o których mowa w art. 56 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 7. 1. Pomoc jest udzielana w formach wskazanych w art. 5 ust. 2 lit. a - c rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc jest udzielana na koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 56 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8. 1. Wartość dopuszczalnej pomocy ustala się zgodnie z art. 56 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się odpowiednio art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10. W przypadku, gdy łączna kwota pomocy udzielanej zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu w odniesieniu do tej samej infrastruktury przekracza równowartość 10 mln euro lub łączna kwota kosztów na tę samą infrastrukturę przekracza

równowartość 20 mln euro, pomoc stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po jej zatwierdzeniu przez Komisję Europejską.

§ 11. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.

§ 12. 1. Przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) nazwę przedsiębiorcy;
- 2) miejsce realizacji inwestycji;
- 3) cel realizacji inwestycji;
- 4) opis inwestycji;
- 5) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji inwestycji;
- 6) wartość inwestycji;
- 7) koszty kwalifikowalne;
- 8) wnioskowaną kwotę pomocy;
- 9) źródła finansowania inwestycji;
- 10) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381).

4. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku uwzględniając:

- 1) cel pomocy, o którym mowa w § 6 ust. 1;
- 2) koszty kwalifikowalne, o których mowa w § 7 ust. 2;
- 3) wartość dopuszczalnej pomocy, o której mowa w § 8.


5. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 4, pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy.

§ 13. Pomoc jest udzielana do dnia 30 czerwca 2021 r.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego


Dorota Chlebosz
(Radca prawny)
18.03.15v

UZASADNIENIE

do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146), zwanej dalej „ustawą”.

Celem powstania rozporządzenia jest stworzenie programu pomocowego do udzielania pomocy publicznej w zakresie infrastruktury lokalnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (zwanymi dalej: RPO) na lata 2014-2020. Projekty w ramach, których realizowane będą działania dotyczące budowy i modernizacji infrastruktury lokalnej zostały przewidziane we wszystkich 16 RPO, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Dotychczas pomoc na tego rodzaju projekty mogła być udzielana na podstawie regionalnej pomocy inwestycyjnej bądź pomocy *de minimis*. Jeśli warunki w ww. rodzajach pomocy były niewystarczające do udzielenia wsparcia, konieczna była notyfikacja programu pomocowego bądź pomocy indywidualnej do Komisji Europejskiej. Nowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1) (zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”) obok innych wprowadziło również wyłączenie blokowe dla pomocy na infrastrukturę lokalną, co pozwoliło na stworzenie niniejszego programu pomocowego, który obejmuje całość zagadnień dotyczących pomocy w tym zakresie i pozwoli na wspieranie projektów we wszystkich RPO, bez względu na to, w ramach jakiego priorytetu czy działania będzie realizowany projekt, o ile będzie się wpisywał w zakres regulacji.

Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego województw poprzez wsparcie przedsiębiorców realizujących inwestycję z zakresu infrastruktury lokalnej.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została unijna podstawa prawna dla jego przyjęcia. Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy inwestycyjnej na podstawie art. 56 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 wyszczególnione zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odwołanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia.

W § 3 umieszczono definicję przedsiębiorcy, która zawiera odwołanie do definicji zawartej w Załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za

niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014.

W § 5 ust. 1 określono katalog podmiotów udzielających pomocy na podstawie niniejszego rozporządzenia. Są to podmioty wskazane w art. 27 ust. 2 ustawy - instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające oraz beneficjenci, jak również partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy oraz podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

W ust. 2 zastrzeżono, że beneficjent lub partner projektu, niebędący jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, może udzielać pomocy pod warunkiem, że taką możliwość przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy o zasadach realizacji programów. Zastrzeżenie takie ma zapobiec sytuacjom, w których wsparcie byłoby transferowane przez beneficjentów niezgodnie z warunkami realizowanych przez nich projektów, określonymi w umowie o dofinansowanie projektu. Zastrzeżenie to nie dotyczy natomiast podmiotów wdrażających instrumenty finansowe, ponieważ istotą ich funkcji jest właśnie transferowanie wsparcia ze środków regionalnych programów operacyjnych do przedsiębiorców¹.

W § 6 wskazano, że pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego oraz jest udzielana na budowę i modernizację lokalnej infrastruktury, o której mowa w art. 56 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014. Obowiązek zawarty w pierwszej części normy prawnej wynika z przepisów ogólnych dotyczących funduszy strukturalnych. Środki z RPO są przeznaczane na rozwój poszczególnych województw i konieczne jest, aby pomoc udzielona ze środków RPO przyjętego dla danego województwa przyczyniała się do jego rozwoju. Druga część przepisu wskazuje na cele, jakie mają realizować projekty wspierane środkami RPO. Jest to szczególnie istotne z uwagi na to, że warunki udzielania wsparcia na infrastrukturę lokalną są bardzo korzystne w porównaniu z innymi przeznaczeniami pomocy (możliwość uzyskania wysokiej intensywności pomocy, brak konieczności spełnienia definicji inwestycji początkowej). Jednoznaczne wskazanie na konieczność realizowania celów z art. 56 rozporządzenia przez projekty ubiegające się o wsparcie w ramach regulacji wykluczy wspieranie projektów, które nie są nakierowane na rozwój infrastruktury lokalnej *sensu stricto*.

Dodatkowo w § 6 ust. 2 wskazano, że pomoc może być udzielana na podstawie projektowanego aktu normatywnego jedynie, jeśli spełnia warunek z art. 56 ust. 2, tj. dane działanie może uzyskać wsparcie w oparciu o ten przepis tylko wtedy, gdy nie jest objęte pomocą w ramach innej sekcji rozdziału III rozporządzenia nr 651/2014, za wyjątkiem pomocy regionalnej, oraz z zastrzeżeniem zakazu wspierania infrastruktury specjalnej, o którym mowa w art. 56 ust. 7 rozporządzenia 651/2014.

W § 6 ust. 3 dodatkowo wskazano na konieczność stosowania przepisów art. 56 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 651/2014 dotyczących zasad udostępniania infrastruktury oraz udzielania koncesji i powierzenia. W ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazano, iż infrastruktura jest udostępniana zainteresowanym użytkownikom w oparciu o otwarte przejrzyste i niedyskryminacyjne zasady, a cena pobierana za użytkowanie lub sprzedaż infrastruktury odpowiada cenie rynkowej. Art. 56 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014 reguluje wydawanie koncesji i inne formy powierzenia. Jeśli osoby trzecie

¹ Wśród ostatecznych odbiorców wsparcia z instrumentów finansowych mogą znajdować się również podmioty niebędące przedsiębiorcami, jednak takich podmiotów nie dotyczą przepisy projektowanego rozporządzenia.

mają otrzymać daną infrastrukturę lokalną wspartą w ramach rozporządzenia na mocy koncesji bądź innej formy porozumienia, to są one udzielane na otwartych, przejrzystych i niedyskryminacyjnych zasadach, z należytym poszanowaniem obowiązujących zasad udzielania zamówień.

W § 7 ust. 1 wskazano, że pomoc może być udzielana w różnych formach. Chodzi tu o możliwość udzielania pomocy w formach uznanych za przejrzyste w art. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Zaproponowana redakcja przepisu pozwoli na udzielanie pomocy w formie dotacji, pożyczki lub gwarancji, o ile sposób udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki z treści art. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 7 ust. 2 wskazuje, co projektodawca uważa za koszty kwalifikowalne, które będą mogły zostać objęte pomocą. Kosztami kwalifikowalnymi w ramach projektowanego programu są koszty, które spełniają warunki wskazane w art. 56 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8 ust. 1 określa zasady wyliczania wartości pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia. Wartość dopuszczalnej pomocy ustala się zgodnie z art. 56 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014. Oznacza to, że wartość pomocy jest obliczana jako różnica między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem, jaki przyniesie inwestycja. Planowany zysk oblicza się ex-ante, przy uwzględnieniu rozsądnych prognoz, albo zwraca się go ex-post z wykorzystaniem mechanizmu wycofania.

W § 8 ust. 2 wskazano natomiast, iż do obliczania kwoty pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat, jasne, szczegółowe i aktualne dokumentowanie kosztów kwalifikowalnych oraz, w przypadku form pomocy innych niż dotacja, obliczanie ekwiwalentu dotacji brutto. Dodatkowo odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

§ 9 zawiera jest odwołanie do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014 zawierającego zasady dotyczące kumulacji pomocy. Zgodnie z tymi zasadami, projekt, który otrzymuje wsparcie stanowiące pomoc publiczną, może być finansowany z różnych źródeł, pod warunkiem, że:

- 1) środki stanowiące pomoc publiczną będą dotyczyły różnych kosztów kwalifikowalnych, które da się wyodrębnić w ramach projektu;
- 2) jeśli wsparcie z różnych źródeł będzie odnosiło się do tych samych kosztów kwalifikowalnych stanowiących pomoc publiczną, kumulacja kosztów nie spowoduje przekroczenia progów intensywności pomocy lub maksymalnych wartości pomocy.

§ 10 zawiera przepisy dotyczące obowiązku indywidualnej notyfikacji KE pomocy udzielonej na projekty inwestycyjne. Z uwagi na fakt, iż projekty o dużych rozmiarach i znaczącej wartości pomocy przyznanej na ich wsparcie, wiążą się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji, istnieje obowiązek notyfikacji takiej pomocy KE w celu oceny, czy korzyści wynikające z jej udzielenia przeważają nad zakłóceniem konkurencji. Na podstawie § 10 rozporządzenia obowiązek notyfikacji projektu powstaje wówczas, gdy planowana pomoc otrzymana ze wszystkich źródeł przekracza równowartość 10 mln euro lub łączna kwota kosztów na tę inwestycję przekracza równowartość 20 mln euro.

W § 11 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, przedsiębiorca musi złożyć wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. Zakupu gruntów ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac. W przypadku przejęć, „rozpoczęcie prac” oznacza moment nabycia aktywów bezpośrednio związanych z nabytym zakładem.

W § 12 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązki podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny.

W § 12 ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

W § 12 ust. 2 projektu rozporządzenia, określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 10 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RPO, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do ocenienia poszczególnych wniosków.

W § 12 ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381) niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.

W § 12 ust. 4 projektowanego rozporządzenia wskazano elementy uwzględniane przy ocenie dokonywanej przez podmiot udzielający pomocy.

W § 12 ust. 5 uregulowano natomiast kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy odpowiada normie zawartej w § 4 rozporządzenia, zgodnie z którą podmiotami udzielającymi pomocy poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy, będącymi stroną umowy o dofinansowanie projektu, mogą być także partnerzy projektu oraz podmioty wdrażające instrumenty finansowe, które nie są stroną umowy zdefiniowanej w art. 2 pkt 26 ustawy.

W § 13 określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy regionalnej oraz pomocy na finansowanie ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia

nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2021 roku.

W § 14 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.)* standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w ramach RPO 2014-2020.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)* i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na nowy obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą IZ RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie pomocy w ujęciu rocznym wynosi ok. 93 mln euro i nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje brakiem konieczności sporządzenia planu ewaluacji notyfikowanego KE w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa*, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979)*, został również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marceli Niezgoda, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Olga Ziólek 22 273 74 85</p>	<p>Data sporządzenia 11-03-2015</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 514</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy na infrastrukturę lokalną, o której mowa w art. 56 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1), dalej: „rozporządzenie nr 651/2014”, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekty z zakresu infrastruktury lokalnej zostały przewidziane we wszystkich 16 RPO, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Dotychczas pomoc na tego rodzaju projekty mogła być udzielana na podstawie regionalnej pomocy inwestycyjnej bądź pomocy de minimis. Jeśli warunki w ww. rodzajach pomocy były niewystarczające do udzielenia wsparcia, konieczna była notyfikacja programu pomocowego bądź pomocy indywidualnej do Komisji Europejskiej.

Nowe rozporządzenie nr 651/2014 obok innych wprowadziło również wyłączenie dla pomocy na infrastrukturę lokalną, co pozwoliło na stworzenie niniejszego programu pomocowego, który obejmuje całość zagadnień dotyczących pomocy w tym zakresie i pozwoli na wspieranie projektów we wszystkich RPO, bez względu na to, w ramach jakiego priorytetu czy działania będzie realizowany projekt, o ile będzie się on wpisywał w zakres regulacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Umożliwienie udzielania pomocy na projekty z dziedziny infrastruktury lokalnej, które dotychczas były wykluczone z możliwości ubiegania się o wsparcie bądź mogły je uzyskać na mniej korzystnych warunkach niż te, które oferuje przedmiotowe rozporządzenie.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w celu zaopiniowania centralnym organom administracji rządowej, Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
2. Krajowej Izbie Gospodarczej,
3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
4. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
5. Konfederacji Lewiatan,
6. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Business Centre Club,
8. Forum Związków Zawodowych,
9. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. Kwota pomocy w części wkładu finansowego z budżetu państwa, w przypadku zaistnienia takiej sytuacji, będzie zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 2,3 mld zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadają na poszczególne lata obowiązywania programu.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2021 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2021 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.								
9. Wpływ na rynek pracy								

Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Udzielanie pomocy na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych na rzecz przedsiębiorców przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy

