



Warszawa, dnia 23 stycznia 2015 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

DP-WL.0211.8.2015

Szanowni Państwo,

Stosownie do postanowień art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 poz. 167) oraz art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 1991 r. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) uprzejmie informuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, został umieszczony **projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy finansowej na tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020** (przedmiotowy projekt przesyłam również w załączeniu).

Uprzejmie proszę o zgłoszenie ewentualnych uwag do ww. projektu w terminie 21 dni. Skrócenie terminu na zgłaszanie uwag wynika z konieczności jak najszybszego uruchomienia konkursów oraz uruchomienia środków finansowych w ramach działania 2.4 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa.

Uprzejmie proszę o przekazywanie uwag także w wersji elektronicznej na adres: agnieszka.krauzowicz@mac.gov.pl.

Z poważaniem,
z up. Marek Wójcik

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym
przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/

Otrzymują:

1. Business Centre Club,
2. Konfederacja Lewiatan
3. Związek Rzemiosła Polskiego,
4. Pracodawcy RP,
5. NSZZ „Solidarność”,
6. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Związków Zawodowych,
7. Forum Związków Zawodowych.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie udzielania pomocy finansowej na tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020²⁾

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. poz. 1146) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy w ramach działania 2.4 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, 2014 - 2020 na tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego.

2. Pomoc jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, przeznaczzonego na pokrycie części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 2. 1. Wsparcie może być udzielone zgodnie z celami działania 2.4 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, 2014 – 2020, na projekty realizowane przez małych albo średnich przedsiębiorców:

1) w ramach pomocy de minimis, udzielanej zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działami administracji rządowej – administracja publiczna i informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 2014, poz. 1254).

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, 2014 - 2020 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr CCI 2014PL16RFOP002 z dnia 5 grudnia 2014 r., przyjmującą niektóre elementy programu operacyjnego „Polska Cyfrowa na lata 2014 - 2020” do wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” w Polsce i przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, 2014 - 2020.

stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”;

- 2) polegające na realizacji inwestycji początkowej, o której mowa w art. 2 pkt 49 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”. Wsparcie to stanowi regionalną pomoc inwestycyjną oraz jest udzielane zgodnie z warunkami określonymi w przepisach rozdziału I i III rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Wsparcie, które nie przekracza w bieżącym roku podatkowym oraz w ciągu 2 poprzednich lat podatkowych 200 000 euro, a w odniesieniu do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie drogowego transportu towarów 100 000 euro, jest udzielane w formie pomocy de minimis.

3. Wsparcie przekraczające próg, o którym mowa w ust. 2, jest udzielane jako wsparcie na realizację inwestycji początkowej, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

§ 3. Wsparcie, o którym mowa w § 2 ust. 1:

- 1) pkt 1 nie może być udzielone na działalność, o której mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2014;
- 2) pkt 2 nie może być udzielone na działalność, o której mowa w art. 1 ust. 3 oraz w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 4 i 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 4. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) aplikacji – należy przez to rozumieć program komputerowy realizujący określoną funkcjonalność lub funkcjonalności;
- 2) rozpoczęciu realizacji projektu – należy przez to rozumieć rozpoczęcie prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 3) dniu udzielenia pomocy – należy przez to rozumieć dzień podpisania umowy o dofinansowanie projektu;
- 4) dniu zakończenia realizacji projektu – należy przez to rozumieć dzień złożenia wniosku o płatność końcową;

- 5) intensywności wsparcia – należy przez to rozumieć intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 6) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć podmiot prowadzący regularną działalność o charakterze gospodarczym, w tym organizację pozarządową non-profit oraz jednostki naukowe;
- 7) środkach trwałych – należy przez to rozumieć środki trwałe, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 z późn. zm.³⁾), zwanej dalej „ustawą o rachunkowości”;
- 8) usłudze – należy przez to rozumieć usługę świadczoną drogą elektroniczną zgodnie z art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2013 r. poz. 1422);
- 9) wartościach niematerialnych i prawnych – należy przez to rozumieć wartości niematerialne i prawne, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy o rachunkowości.

§ 5. 1. Wsparcie może być udzielone na projekty realizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, polegające na tworzeniu usług i aplikacji cyfrowych wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego.

2. Wsparcie jest udzielane w trybie konkursu, o którym mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020.

3. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1, może być udzielone przedsiębiorcy, który spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) prowadzi działalność gospodarczą w sposób zorganizowany, co najmniej w formie przedstawicielstwa lub oddziału, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) jest wpisany do właściwego rejestru;
- 3) złożył wniosek o udzielenie wsparcia przed rozpoczęciem realizacji projektu;
- 4) złożył oświadczenie, że nie uzyskał pomocy ze środków publicznych na te same wydatki w ramach realizowanego projektu;
- 5) zobowiązał się do utrzymania inwestycji w obszarze otrzymującym pomoc przez co najmniej pięć lat lub, w przypadku małych i średnich przedsiębiorców, przez co najmniej trzy lata, od daty jej ukończenia; nie wyklucza to wymiany w tym okresie

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz.613, z 2014 r. poz. 768 oraz poz. 1100.

przestarzałych lub zepsutych instalacji lub sprzętu, pod warunkiem że działalność gospodarcza zostanie utrzymana na danym obszarze przez stosowny minimalny okres;

4. Warunek, o którym mowa w ust. 3 pkt 3 nie stosuje się w odniesieniu do wydatków, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 5 lit. a.

§ 6. 1. Wsparcie w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym pomocą de minimis, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności wsparcia, określonej dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej.

2. Równowartość udzielonego wsparcia oblicza się według średniego kursu euro opublikowanego przez Narodowy Bank Polski w dniu udzielenia pomocy.

§ 7. 1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki:

1) poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie wsparcia, z zastrzeżeniem ust. 2 pkt 5 lit.

a, do dnia określonego w umowie o dofinansowanie projektu, jednak nie dłużej niż przez 2 lata, licząc od dnia podpisania umowy o dofinansowanie projektu,

2) faktycznie poniesione i udokumentowane, bezpośrednio i wyłącznie związane z projektem, niezbędne do jego realizacji i ponoszone w sposób efektywny, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług, z wyjątkiem sytuacji, gdy beneficjentowi, nie przysługuje prawo do jego zwrotu lub odliczenia od należnego podatku od towarów i usług.

2. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem zalicza się wydatki na:

1) pokrycie kosztów nabycia prawa własności albo wybudowania budynku lub budowli do wysokości 20 % całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, pod warunkiem że:

a) beneficjent przedstawi opinię rzeczoznawcy majątkowego potwierdzającą, że cena nabycia nie przekracza wartości rynkowej nieruchomości określonej na dzień nabycia,

b) beneficjent przedstawi opinię rzeczoznawcy budowlanego potwierdzającą, że nieruchomość może być używana w określonym celu zgodnym z celami projektu objętego wsparciem lub określającą zakres niezbędnych zmian lub ulepszeń,

- c) w okresie 10 lat poprzedzających dzień nabycia nieruchomości jej nabycie nie było współfinansowane ze środków Unii Europejskiej ani z krajowych środków publicznych,
 - d) nieruchomość będzie używana wyłącznie zgodnie z celami projektu objętego wsparciem;
- 2) zlecenie robót budowlanych i nabycie materiałów budowlanych związanych z przygotowaniem specjalistycznych pomieszczeń na aparaturę i urządzenia umożliwiające świadczenie usług;
 - 3) zakup usług informatycznych, technicznych, doradczych prowadzących do wytworzenia aplikacji cyfrowych oraz związanych z przygotowaniem, świadczeniem i aktualizacją usług;
 - 4) wynagrodzenia wraz z obowiązkowymi pozapłacowymi kosztami pracy osób zaangażowanych bezpośrednio w realizację projektu objętego wsparciem oraz na obowiązkowe pozapłacowe koszty pracy beneficjentów będących osobami fizycznymi prowadzącymi działalność gospodarczą;
 - 5) zakup ekspertyz, analiz przygotowawczych oraz usług tłumaczeniowych i innych usług doradczych, do wysokości 5 % całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, związanych z:
 - a) przygotowaniem realizacji projektu, poniesione nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia,
 - b) realizacją projektu;
 - 6) pokrycie kosztów ogólnych obejmujących zakup usług: transportowych, telekomunikacyjnych, komunalnych lub pocztowych, usług księgowych, prawnych oraz zakup materiałów biurowych i eksploatacyjnych, najem i eksploatację pomieszczeń pod warunkiem, że ich stawki odpowiadają powszechnie stosowanym na rynku. Pokrycie tych kosztów jest możliwe do wysokości 10 % całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
 - 7) promocję wdrożonych rozwiązań dokonywaną drogą elektroniczną i tradycyjną, w tym działania informacyjne i promocyjne o udziale finansowym budżetu Unii Europejskiej w projekcie objętym wsparciem, do wysokości 10 % całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;

- 8) nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie patentów, licencji, know-how, nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli wartości te spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie w zakładzie otrzymującym wsparcie,
 - b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - d) zostaną włączone do aktywów przedsiębiorstwa otrzymującego wsparcie i muszą pozostać związane z projektem, na który przyznano wsparcie, przez co najmniej pięć lat albo w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy trzy lata;
- 9) zakup nowych środków trwałych;
- 10) modernizację posiadanej aparatury, urządzeń i innych składników wyposażenia infrastruktury informatycznej zaliczanych do środków trwałych;
- 11) raty spłat wartości początkowej środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, poniesione przez korzystającego do dnia zakończenia realizacji projektu, do wysokości ich wartości początkowej z dnia zawarcia umowy leasingu prowadzącego do przeniesienia własności, z wyłączeniem leasingu zwrotnego, albo spłatę wartości początkowej środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, należnej z tytułu umowy leasingu prowadzącego do przeniesienia własności, z wyłączeniem leasingu zwrotnego;
- 12) obsługę instrumentów zabezpieczających realizację umowy o dofinansowanie projektu, określonych w umowie o dofinansowanie projektu;
- 13) pokrycie kosztów związanych z otwarciem i prowadzeniem przez beneficjenta odrębnego rachunku bankowego lub subkonta na rachunku bankowym, przeznaczonych do obsługi projektu lub płatności zaliczkowych;
- 14) zakup szkoleń dla osób zaangażowanych w realizację projektu objętego wsparciem, bezpośrednio związanych z uruchomieniem i obsługą usług, do wysokości nieprzekraczającej 10% całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, obejmujące koszty:
 - a) zatrudnienia wykładowców poniesione za godziny, podczas których wykładowcy uczestniczą w szkoleniu,
 - b) operacyjne wykładowców i uczestników szkolenia bezpośrednio związane ze szkoleniem, takie jak koszty podróży, materiały szkoleniowe, amortyzacja narzędzi

i wyposażenia w zakresie, w jakim są wykorzystywane wyłącznie na potrzeby szkolenia. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem nie zalicza się kosztów zakwaterowania, z wyjątkiem minimalnych niezbędnych kosztów zakwaterowania dla uczestników będących pracownikami niepełnosprawnymi,

- c) usług doradczych związanych ze szkoleniem,
- d) osobowe uczestników szkolenia i ogólne koszty pośrednie (koszty administracyjne, wynajem, koszty ogólne) poniesione za czas, w którym uczestnicy biorą udział w szkoleniu.

3. Cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych oraz środków trwałych, o których mowa w ust. 2 pkt 8 i 9, ustala się zgodnie z przepisami o rachunkowości.

§ 8. Wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem poniesione w walucie obcej:

- 1) z rachunku beneficjenta prowadzonego w złotych polskich, przelicza się na walutę polską po kursie sprzedaży zastosowanym przez bank dokonujący płatności w dniu jej dokonania;
- 2) posiadanej przez beneficjenta przelicza się na walutę polską według średniego kursu euro opublikowanego przez Narodowy Bank Polski w dniu dokonania płatności przez właściwą instytucję na rzecz beneficjenta.

§. 9. Wsparcie, o którym mowa w § 2 ust. 3, nie może być udzielone na wydatki na wynagrodzenia i koszty ogólne, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 4 i 6.

§ 10. 1. Intensywność wsparcia:

- 1) o którym mowa w § 2 ust. 2, nie przekracza 70% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, przy czym wartość tych wydatków nie może być niższa niż 20 000 zł;
- 2) na realizację inwestycji początkowej, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, udzielane jest w zakresie wynikającym z mapy pomocy regionalnej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.⁴⁾).

2. Intensywność wsparcia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie może przekroczyć 50% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem w odniesieniu do pomocy na szkolenia oraz na doradztwo.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

3. Intensywność wsparcia w odniesieniu do pomocy na szkolenia może ulec zwiększeniu do wartości, ustalonych zgodnie z art. 31 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

4. W przypadku gdy wsparcie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, dotyczy projektu realizowanego w kilku lokalizacjach objętych różną intensywnością wsparcia, maksymalną dopuszczalną intensywnością wsparcia w części dotyczącej wydatków na inwestycję początkową jest pułap określony dla tej lokalizacji projektu, w której intensywność wsparcia jest najniższa.

§ 11. Wsparcie na realizację inwestycji początkowej, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej:

- 1) w przypadku określonym w art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 2) w części dotyczącej wydatków na doradztwo, w przypadku określonym w art. 4 ust. 1 lit. d rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 ;
- 3) w części dotyczącej wydatków na szkolenia, w przypadku określonym w art. 4 ust. 1 lit. n rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 12. Wsparcie, o którym mowa w § 2 ust. 1:

- 1) pkt 1 może być udzielane do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013;
- 2) 1 pkt 2 może być udzielane w okresie wynikającym z mapy pomocy regionalnej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER

ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

Za zgodność pod względem legislacyjnym, prawnym i redakcyjnym

- Katarzyna Prusak-Górniak

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego MAC

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym

przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/

Uzasadnienie

Delegacja do wydania rozporządzenia wynika z art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146). Rozporządzenie tworzy podstawy prawne do wydatkowania środków UE w ramach działania 2.4 - *Tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego* (działanie 2.4) Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020 (POPC) mających charakter pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu UE.

Pomoc w ramach ww. działania będzie udzielana w formie bezzwrotnej dotacji, na cele szczegółowo określone w dokumencie pn. *Szczegółowy opis osi priorytetowych Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020* (SZOP).

Podstawą prawną projektów (§ 2 rozporządzenia) są akty unijne:

1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1; dalej: rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013) oraz

2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1; dalej: rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014).

Oparcie programu pomocowego na ww. podstawach prawnych pozwala uniknąć obowiązku notyfikacji wynikającego z art. 108 TFUE.

Pomoc będzie więc udzielana jako pomoc de minimis albo jako regionalna pomoc inwestycyjna łączona, w niezbędnym zakresie, z pomocą na szkolenia i doradztwo. Warunkiem udzielania pomocy przekraczającej progi de minimis jest realizowanie inwestycji początkowej w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 na zasadach regulowanych tym rozporządzeniem (por. § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia).

W rozporządzeniu przyjęto założenie, że niezależnie od tego, które z ww. rozporządzeń UE będzie podstawą prawną wydatkowania środków, zasadnicza część przepisów będzie wspólna. Jednocześnie zrezygnowano z powielania szczegółowych informacji wynikających z dokumentów systemowych, w szczególności SZOP, które w aspekcie merytorycznym poszerzają informacje dotyczące udzielanej pomocy publicznej mogą jednak ulegać dość częstym zmianom. Zmiana zapisów w dokumentach systemowych pociągałaby za sobą konieczność częstych nowelizacji programu pomocowego, co nie sprzyjałoby sprawności wdrażania środków.

W § 3 wskazano, poprzez odniesienie do przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013) rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, rodzaje działalności oraz sytuacje, w których nie jest możliwe wydatkowanie pomocy publicznej w oparciu o program pomocowy.

W § 4 zdefiniowano kluczowe pojęcia istotne dla prawidłowego stosowania rozporządzenia oraz racjonalnego wydatkowania środków w ramach działania 2.4. POPC. Szereg pojęć jest niezbędnych w kontekście zasad udzielania pomocy publicznej (por. § 4 pkt 2 – 6) i wywodzi z aktów prawnych takich

jak rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 czy ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Pewne powtórzenia w tym zakresie są niezbędne w celu ułatwienia stosowania przepisów rozporządzenia. Pojęciem przedsiębiorcy objęto przy tym również organizacje pozarządowe non-profit i jednostki naukowe, o ile będą prowadzić działalność o charakterze gospodarczym. Można w tym zakresie zwrócić uwagę, że obie ww. kategorie nie będą traktowane jako przedsiębiorcy, jeżeli świadczone usługi nie będą miały charakteru gospodarczego, a jednocześnie nastąpi rozdzielenie działalności o charakterze niegospodarczym od działalności o charakterze gospodarczym (por. pkt 17 – 20 Zasad ramowych dotyczących pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną; Dz. Urz. UE C 198, 2014). Pozostałe pojęcia są niezbędne dla prawidłowego ustalenia zakresu wydatków kwalifikowalnych. Zdefiniowano więc pojęcia aplikacji i usługi, zasady stosujące się przy ocenie kwalifikowalności wydatków oraz pojęcia wydatków na środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne.

W § 5 opisano szczegółowe warunki związane z udzielaniem pomocy. Warunki wynikające z § 5 ust. 3 mają na celu spełnienie i zachowanie przesłanek związanych z udzielaniem pomocy publicznej ze środków unijnych. Pomoc ta w szczególności powinna spełniać efekt zachęty. Wsparcie jest kierowane do przedsiębiorców działających w całej UE (zgodnie z zasadą swobody przedsiębiorczości wynikającą z art. 43 i 44 Traktatu o funkcjonowaniu UE) z zastrzeżeniem prowadzenia działalności w zorganizowanej formie (por. art. 1 ust. 5 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014) oraz lokalizacji projektu na terenie RP. Realizacja projektów podlega również zasadzie utrzymania inwestycji (por. art. 14 ust. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014). Zasada utrzymania inwestycji oraz konieczność spełnienia efektu zachęty dotyczy również beneficjentów korzystających z pomocy de minimis. Choć wymóg taki nie wynika z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 to stosowanie tych warunków także w tym przypadku sprzyja zachowaniu zasad racjonalnego i efektywnego wydatkowania środków publicznych.

W rozporządzeniu (§ 6) wyrażono zasadę kumulacji pomocy oraz określono sposób ustalania wartości pomocy. Ustalono również maksymalny okres trwania projektu (2 lata - § 7), co ma służyć sprawnemu wydatkowaniu środków. Z okresu tego wyłączono (spójnie z wyłączeniem dotyczącym efektu zachęty – por. § 5 ust. 3 pkt 3) okres wydatkowania środków na przygotowanie projektu. W § 7 ust. 2 określono, w sposób rodzajowy, typy wydatków, których finansowanie jest możliwe w ramach programu pomocowego. Kierowano się przy tym charakterem realizowanych projektów. Dopuszczono więc wydatki na środki trwałe, w tym związane z nabyciem nieruchomości i wybudowanie budynków czy budowli. Podkreślenia wymaga, że ponoszenie tego typu wydatków jest ograniczone zarówno uniwersalnym wymogiem wykazania niezbędności oraz bezpośredniego i wyłącznego związku z projektem (por. § 7 ust. 1 pkt 2), jak i dodatkowymi warunkami (§ 7 ust. 2 pkt 1). Bez ograniczeń dopuszczono refundowanie kosztów związanych z istotą planowanych projektów, co dotyczy w szczególności nabycia wartości niematerialnych i prawnych związanych np. z zakupem aplikacji, zakupu czy modernizacji sprzętu informatycznego niezbędnego do świadczenia usług, niezbędnego do uruchomienia usług doradztwa, kosztów związanych z obsługą finansową projektu czy uzasadnionych kosztów osobowych. Zgodnie z rozporządzeniem można również refundować, w ograniczonym zakresie, inne wydatki, które mogą się okazać, w okolicznościach danego projektu, niezbędne (szkolenia, promocja).

Dla wydatków ponoszonych w walutach obcych (§ 8 rozporządzenia), przy wykorzystaniu środków przechowywanych przez beneficjenta na rachunku złotowym, przyjęto zasadę rzeczywistego kursu przeliczenia zastosowanego dla danej operacji przez bank. Ułatwi to realizację projektów przez przedsiębiorców będących beneficjentami działania (mali i średni), którzy rzadko dysponują rachunkami w walutach obcych. Jednocześnie zasada ta dotyczy jedynie operacji prowadzonych przez banki, co uniemożliwi manipulacje kursem w celu wyłudzenia środków w wyższej, nienależnej wysokości. W przypadku poniesienia przez beneficjenta wydatków w walucie obcej z posiadanych wcześniej środków kurs, za pomocą którego określona zostanie wysokość wsparcia, będzie ustalany w relacji do odnośnego kursu NBP z chwili dokonania płatności przez właściwą instytucję na rzecz beneficjenta. Ułatwi to właściwej instytucji obliczenie wysokości dofinansowania i uniemożliwi manipulacje kursem.

Wsparcie na realizację inwestycji początkowej nie może dotyczyć wydatków o charakterze nieinwestycyjnym (por. § 9 rozporządzenia).

Dla projektów realizowanych w reżimie przepisów de minimis przyjęto poziom wsparcia (70 %), który jest niższy niż maksymalny poziom wsparcia wynikający z SZOP. Takie założenie przyjęto w celu ograniczenia ryzyka udziału strony publicznej w projekcie, a także dla zapewnienia, że realizacja projektów będzie podejmowana wyłącznie przez podmioty dysponujące określonym potencjałem finansowym. Poziom regionalnej pomocy inwestycyjnej został ustalony zgodnie z mapą pomocy regionalnej. Wysokość wsparcia na wydatki w zakresie szkolenia i doradztwa, w odniesieniu do projektów realizowanych w reżimie pomocy regionalnej, została określona w nawiązaniu do poziomów wsparcia wynikających z art. 18 i art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Wydatki te nie mają charakteru inwestycyjnego, co uniemożliwia ich ponoszenie na podstawie przepisów ww. rozporządzenia dotyczących regionalnej pomocy inwestycyjnej.

Dla projektów realizowanych jednocześnie w różnych regionach przyjęto regułę określenia poziomu wsparcia regionalnej pomocy inwestycyjnej zgodnie z najniższym poziomem pomocy. Zapobiegnie to nadużyciom i uprości sposób określania poziomu wsparcia w projekcie.

W § 11 uregulowano sytuacje, w których globalna wartość wsparcia powoduje konieczność notyfikowania pomocy przyznanej na dany projekt.

W § 12 rozporządzenia ustalono okres obowiązywania rozporządzenia. Okres ten nie jest jednolity ze względu na zróżnicowanie podstaw prawnych wynikających z prawa UE. Okres ten wynika z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (por. art. 7 ust. 4), rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 (por. art. 58 ust. 4 zd. 2) oraz przepisów wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Ustalenie okresów, w których może być udzielana pomoc, zostało powiązane z okresami wynikającymi z ww. aktów ze względu na możliwość ich zmiany w końcowej fazie wdrażania POPC. Sytuacja taka miała miejsce w końcu okresu wdrażania perspektywy finansowej 2007 – 2013. Wprowadzone powiązanie umożliwi płynne kontynuowanie wdrażania w 2020 r. w razie przedłużenia okresów odnośnych bez potrzeby nowelizacji rozporządzenia.

W przedmiotowym przypadku, ze względu na potrzebę szybkiego uruchomienia wdrażania działania 2.4 POPC, uzasadnionym pozostaje skorzystanie z możliwości skrócenia terminu wejścia projektu w życie, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i

niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232 poz. 1378). Wejście w życie rozporządzenia w dniu następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 ze zm.) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Rozporządzenie podlega zaopiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy publicznej na tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji – resort wiodący, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju – resort współpracujący</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu – Bogdan Dombrowski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu r. pr. Jakub Ostafowski, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji, tel. 22 5568459</p>	<p>Data sporządzenia 16 grudnia 2014 r.</p> <p>Źródło: art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r., poz. 1146)</p> <p>Nr w wykazie prac: 128.</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Rozporządzenie jest wtórnym aktem prawnym w stosunku do Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020 (POPC¹) i dokumentów systemowych, w szczególności Szczegółowego opisu osi priorytetowych Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 (SZOP). Rozporządzenie jest niezbędne dla legalizacji, w kontekście art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu UE (pomoc publiczna), środków wydatkowanych w ramach działania 2.4 - Tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego (działanie 2.4) POPC. Akt prawny rozwiązuje więc problem polegający na braku podstaw prawnych do wydatkowania pomocy publicznej w ramach POPC.

2. Zgodnie z POPC (por. str. 5 – 8, 10 – 11, 13 – 14, 21 – 22, 26 i 28): *badany przez KE poziom zaawansowania dostępnych e-usług publicznych w Polsce w 2010 r. wynosił 90% dla e-usług skierowanych do przedsiębiorców (przy średniej unijnej 94%) oraz 85% dla e-usług dla obywateli (przy średniej UE27 równej 87%)¹⁰. Jeśli chodzi o wykorzystanie e-usług, dysproporcja między przedsiębiorstwami a obywatelami jest wyraźniejsza. Na przełomie 2011 i 2012 r. z e-administracji korzystało ponad 90% przedsiębiorstw (zatrudniających 10 lub więcej osób) oraz 48% obywateli. 16% obywateli wysyłało przez internet wypełnione formularze – przy średniej UE 29,5% oraz celu EAC wyznaczonym na rok 2015 na poziomie 25%.*

Jednocześnie Według badania „E-administracja w oczach internautów”¹¹, dla 89% użytkowników sieci bardzo ważny lub ważny jest dostęp przez internet do ofert pracy, w tym do baz danych urzędów pracy. Dla 81% znaczenie ma możliwość umówienia się na wizytę lekarską przez internet. Innymi obszarami, które mają duże znaczenie dla internautów są: dostęp przez internet do historii zdrowia/chorób (77%), dostęp do katalogów bibliotek (75%), możliwość kontaktu rodziców ze szkołą (74%), udział w konsultacjach społecznych (62%).

Opierając się o wyniki przedsięwzięć diagnostycznych, w tym – wykonanych na potrzeby Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa, zidentyfikowano problem niskiej dostępności do informacji sektora publicznego i możliwości ich ponownego wykorzystania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Przy tworzeniu rozporządzenia wykorzystano istniejące ramy prawne UE umożliwiające wprowadzanie środków pomocowych o charakterze generalnym (programów pomocowych) z pominięciem obowiązku notyfikacji wymaganej na gruncie art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu UE – program pomocowy został oparty na:

- 1) rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) oraz
- 2) rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1).

2. Rozwiązaniem zidentyfikowanego problemu jest umożliwienie dofinansowania ze środków UE przedsięwzięć mających na celu zwiększenie dostępności do informacji sektora publicznego i możliwości ich ponownego wykorzystania. Wspierane będą projekty polegające na tworzeniu i rozwijaniu usług świadczonych w formie elektronicznej, bazujących na ISP oraz istniejących e-usługach publicznych. Warunkiem wsparcia będzie wpisywanie się projektów w zakres priorytetu inwestycyjnego *Wzmocnienie zastosowań TIK (technologie informacyjno-komunikacyjne) dla e-administracji, e-uczenia się, e-włączenia społecznego, e-kultury i e-zdrowia*. Projekty będą realizowane przez podmioty prywatne, co uzasadniało ustanowienie programu pomocowego umożliwiającego wydatkowanie środków adresowanych do podmiotów funkcjonalnie będących przedsiębiorcami (należy to odnieść również do jednostek naukowych i organizacji pozarządowych, które będą

¹ Dostępny: http://www.funduszeuropejskie.gov.pl/polska_cyfrowa/Strony/glowna.aspx#strona=1&zakladka=3.

świadczyc dofinansowywane e-usługi). Ścisły związek z realizacją usług publicznych i pośrednio realizacja celów publicznych, uzasadnia dofinansowanie tego typu przedsięwzięć w formie bezzwrotnej pomocy. Zgodnie z POPC (str. 30) w działaniu 2.4 POPC przyjęto wskaźnik *Liczba aplikacji opartych na ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego i e-usług publicznych*: dla województwa mazowieckiego przyjęto wartość 4, dla pozostałych (łącznie) 40. Zakłada się osiągnięcie wskaźnika w 2023 r. Zakresem interwencji objęte są potencjalnie wszystkie podmioty wymienione w pkt 4. Jednocześnie ze względu na niewielką pulę środków europejskich (EFRR) przeznaczonych na działanie (10 000 000 euro tj. około 42 000 000 zł) i założonym wskaźniku (patrz wyżej) liczba zrealizowanych projektów będzie relatywnie niewielka (minimum 44, nie więcej niż około 70 przy przeciętnej wartości dofinansowania w projekcie około 600 000 zł – por. wyniki ewaluacji działania 8.1 POIG - <http://badania.parp.gov.pl/files/74/75/77/13754.pdf>). Zakres przedmiotowy wynika z SZOP i obejmuje wsparcie nowych usług świadczonych za pomocą dedykowanych aplikacji elektronicznych lub rozszerzenie funkcjonalności już istniejących e-usług (aplikacji) poprzez wykorzystanie treści otwartych zasobów informacji sektora publicznego lub istniejących e-usług publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Generalnie działania w krajach wysoko rozwiniętych (Wielka Brytania, USA, Szwecja, Nowa Zelandia, Norwegia i Dania) koncentrują się na ułatwianiu dostępu do danych publicznych. Odbywa się to za pomocą dedykowanych portali/platform/baz danych na szczeblu rządowym, regionalnym i lokalnym, a także poprzez standaryzowanie formatu takich danych (por. opracowanie *Open Data Barometer, 2013 Global Report*, str. 27 – 30²). Brak przy tym porównywalnych z zakresem działania 2.4 POPC instrumentów wsparcia działań, które próbują inicjować działalność gospodarczą w formie e-usług powiązaną z korzystaniem z cyfrowych zasobów publicznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki naukowe	963	Wykaz jednostek naukowych: http://www.nauka.gov.pl/g2/orIGINAL/2013_09/485ab765cf1189945f7b95572d728cb0.pdf .	Pobudzenie inicjatyw gospodarczych w formie e-usług angażujących cyfrowe zasoby publiczne. Przełamanie barier organizacyjnych i finansowych w podmiotach o relatywnie słabszej pozycji rynkowej w korzystaniu z ww. zasobów.
Organizacje pozarządowe	Około 80 000 (aktywne)	Raport pt. <i>Podstawowe dane o wybranych organizacjach trzeciego sektora w 2010 r.</i> , Warszawa 2013 - http://stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/GS_podstawowe_wybranyc_h_2010.pdf .	Pobudzenie inicjatyw gospodarczych i finansowych w formie e-usług angażujących cyfrowe zasoby publiczne. Przełamanie barier organizacyjnych w podmiotach o relatywnie słabszej pozycji rynkowej w korzystaniu z ww. zasobów.
Małe i średnie przedsiębiorstwa	Około 1 700 000	Raport o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce w latach 2011 – 2012 - http://www.parp.gov.pl/files/74/81/626/18670.pdf .	Pobudzenie inicjatyw gospodarczych w formie e-usług angażujących cyfrowe zasoby publiczne. Przełamanie barier organizacyjnych w podmiotach o relatywnie słabszej pozycji rynkowej w korzystaniu z ww. zasobów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został poddany konsultacjom publicznym, które trwają 21 dni i będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób. W ramach konsultacji publicznych projekt został skierowany do następujących podmiotów:

1. Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
2. Stowarzyszenie organizatorów ośrodków innowacji i przedsiębiorczości w Polsce,
3. Rada Główna Instytutów Badawczych,
4. Instytut Podstaw Informatyki PAN,
5. Instytut Łączności,
6. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
7. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,

² Dostępne: <http://www.opendataresearch.org/dl/odb2013/Open-Data-Barometer-2013-Global-Report.pdf>.

8. Krajowa Izba Gospodarcza,
9. Business Centre Club,
10. Konfederacja Lewiatan
11. Związek Rzemiosła Polskiego,
12. Pracodawcy RP,
13. NSZZ „Solidarność”,
14. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Związków Zawodowych,
15. Forum Związków Zawodowych.

Projekt został również przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, ze zm.) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w kwocie 10 000 000 euro (około 42 000 000 zł) uzupełnione o wkład własny beneficjentów.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydatkowanie środków odbywać się będzie na zasadach wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. poz. 1146) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Początkowa faza wdrażania i konkursowa metoda dystrybucji środków uniemożliwia precyzyjne określenie okresu rozdysponowania środków. Można wstępnie założyć, że pierwszy konkurs będzie miał miejsce w II kwartale roku 2015, co oznacza, że pierwsze obciążenia budżetu Państwa (podpisanie umów o dofinansowanie) nastąpią w końcu 2015 r. O ile na działanie 2.4 POPC nie zostaną przeznaczone dodatkowe środki to relatywnie niewielki budżet działania (10 000 000 euro) stanowi po pierwsze limit obciążenia budżetu Państwa, a po drugie wydatkowanie powinno się zakończyć do 2018 r. Środki wydatkowane w ramach działania 2.4 POPC pochodzą z budżetu UE, co powoduje, że nie będą obciążać budżetu Państwa (choć środki są wypłacane w ramach tego budżetu) i budżetów jednostek sektora finansów publicznych finansowanych poza budżetem Państwa. Jednocześnie konieczność zapewnienia przez beneficjentów należących do sektora finansów publicznych wkładu własnego w niezbędnym zakresie może generować w budżetach tych jednostek dodatkowe nakłady inwestycyjne.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Budżet działania 2.4 POPC (10 000 000 euro) powinien wpłynąć na wzrost inwestycji u beneficjentów realizujących projekty (można przyjąć, że liczba ta będzie zbliżona do liczby realizowanych projektów, która zgodnie z opisem w pkt 2 wyniesie 44 – 70). Wzrost ten, w zależności od popytu na świadczone e-usługi, może następować również po zakończeniu realizacji projektów. Realizacja projektów wiążących się z wykorzystaniem informacyjnych zasobów publicznych dotychczas niedostępnych lub niewykorzystywanych w obrocie gospodarczym może skutkować powstawaniem i rozwojem biznesów o niespotykanym dotychczas profilu. Z natury rzeczy takie przedsięwzięcia, ze względu na ich nowatorski charakter, mogą być wysoce konkurencyjne. Wdrożone e-usługi mogą pośrednio wpływać na inwestycje i konkurencyjność innych przedsięwzięć gospodarczych.
------------------------	--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Ubieganie się o dofinansowanie jest połączone z koniecznością złożenia wniosku o dofinansowanie wraz z załącznikami zgodnie z regułami przyjętymi w systemie wdrażania. Łączy się to z koniecznością przedstawienia wielu informacji, dotyczących w szczególności samego wnioskodawcy (profil działalności, status, dane finansowe za lata poprzedzające ubieganie się o dofinansowanie itp.) oraz projektu (planowany przebieg realizacji, analiza otoczenia konkurencyjnego, efekty finansowe, cele, wskaźniki itp.). Obciążenia te są niezbędne w celu osiągnięcia dobrych efektów wdrażania działania 2.4 POPC oraz zapewnienia zgodności projektów z prawem UE.

9. Wpływ na rynek pracy

Budżet działania 2.4 POPC (10 000 000 euro) powinien wpłynąć na wzrost zatrudnienia u beneficjentów realizujących projekty (można przyjąć, że liczba ta będzie zbliżona do liczby realizowanych projektów, która zgodnie z opisem w pkt 2 wyniesie 44 – 70). Wzrost ten, w zależności od popytu na świadczone e-usługi, może następować również po zakończeniu realizacji projektów. Pośrednim efektem może być wzrost zatrudnienia u innych podmiotów gospodarczych korzystających z e-usług.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Realizacja działania 2.4 POPC wpłynie na rozwój przedsiębiorczości w wymiarze regionalnym w formie e-usług w zakresie wynikającym z tego działania (por. opis w pkt 7). Możliwy jest również wzrost zatrudnienia w regionach (por. opis w pkt 9). Jednocześnie natura świadczonych usług (ogólnodostępność – Internet) skutkować będzie tym, że będą one oddziaływały pośrednio również na inne regiony.</p> <p>Projekty realizowane w ramach działania 2.4 będą się wpisywać w realizację celu inwestycyjnego <i>Wzmocnienie zastosowań TIK (technologie informacyjno-komunikacyjne) dla e-administracji, e-uczenia się, e-włączenia społecznego, e-kultury i e-zdrowia</i>. Projekty te będą więc, co do zasady, korzystały z zasobów sektora publicznego. Kryteria wyboru projektów nie zostały jeszcze wypracowane, jednakże można przyjąć, że e-usługi będą musiały spełniać w pewnym zakresie określone wymogi dotyczące interoperacyjności, neutralności technologicznej, elektronicznej</p>	

komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych i ochrony danych osobowych. Projekty związane z e-zdrowiem mogą się przyczynić do wzrostu podaży e-usług w tym zakresie, a tym samym wywołać pozytywne efekty w obszarze ochrony zdrowia.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie jest instrumentem niezbędnym dla legalizacji pomocy publicznej w ramach działania 2.4 POPC (por. opis w pkt 2). Realizacja projektów w ramach działania 2.4 wymaga dodatkowo stworzenia systemu wdrażania, w szczególności w zakresie przygotowania dokumentacji konkursowej, takiej jak regulamin konkursu, przewodnik po kryteriach wyboru projektów, wzór wniosku o dofinansowanie, wzory umów o dofinansowanie, wzory załączników i oświadczeń itp. Ze względu na zakładany harmonogram wdrażania (pierwszy konkurs w II kwartale 2015 r.) prace w tym zakresie powinny się zakończyć w I połowie 2015 r. Zadania w tym zakresie będą realizowane przez Instytucję Zarządzającą – Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju oraz Instytucję Pośredniczącą – Władzę Wdrażającą Programy Europejskie we współpracy z Ministrem Administracji i Cyfryzacji.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja całego POPC (w tym działania 2.4) będzie następować zgodnie z systemem i w zakresie wynikającym z art. 56 (ewaluacja interim) oraz art. 57 (ewaluacja ex-post) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320). W odniesieniu do działania 2.4 POPC ewaluacja dotyczyć będzie w szczególności wskaźnika *Liczba aplikacji opartych na ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego i e-usług publicznych* opisanego już w pkt 2.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.