



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Władysław Kosiniak-Kamysz

DSR-II-0210-2-2-RS/15

Warszawa, dnia 4 stycznia 2015 r.

Data rejestracji
Nr dziennika *AP/*
Oryginał dla *3PS*
Udostępniono *PBF*
BBK
SPK

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo!

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) oraz art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.) przekazuję *projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw* z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii **w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.**

Jednocześnie informuje, że projekty te dostępne są pod adresami:
<http://www.mpips.gov.pl/bip/projekty-aktow-prawnych/projekty-ustaw/polityka-rodzinna/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-swiadczeniach-rodzinnych/>

oraz

<http://www.mpips.gov.pl/bip/projekty-aktow-prawnych/projekty-ustaw/polityka-rodzinna/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-swiadczeniach-rodzinnych-oraz-niektorych-innych-ustaw1/>.

Projektowane rozwiązanie wprowadzane ustawą o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych pozwoli na to aby rodzina otrzymująca zasiłek rodzinny wraz z dodatkami, w przypadku uzyskania przez jej członków dochodu powodującego przekroczenie kwoty uprawniającej do świadczeń rodzinnych, nie utraciła prawa do tych świadczeń i mogła je nadal otrzymywać. Świadczenia będą wówczas wypłacane w wysokości różnicy pomiędzy przysługującą kwotą świadczeń, tzw. „łączną kwotą zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami” a wysokością dochodu rodziny lub osoby uczącej się otrzymywanego ponad kryterium dochodowe, czyli w wysokości pomniejszonej o kwotę, o jaką dochód rodziny w rodzinie

przekroczył aktualnie obowiązującą kwotę uprawniającą daną rodzinę lub osobę uczącą się do zasiłku rodzinnego pomnożoną przez liczbę osób w danej rodzinie.

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw wprowadza regulację umożliwiającą skorzystanie z urlopów (zasiłków) macierzyńskich wszystkim rodzicom, którzy takiej możliwości do tej pory nie mieli. Dotyczy to rodziców bezrobotnych, wykonujących prace na umowach o dzieło, studentów i rolników. Otrzymają oni nowe świadczenie rodzicielskie. Będą mogli je pobierać przez 12 miesięcy po urodzeniu dziecka. W przypadku urodzenia bliźniaków, trójczków i więcej dzieci odpowiednio dłużej.

2 powianiem
Władysław Kosciuch - Kamysz

Otrzymują:

1. Pan Jerzy Bartnik, Prezes Związku Rzemiosła Polskiego;
2. Pan Andrzej Malinowski, Prezydent Pracodawców RP;
3. Pani Henryka Bochniarz, Prezydent Konfederacji Lewiatan;
4. Pan Marek Goliszewski, Prezes Business Centre Club – Związku Pracodawców;
5. Pan Piotr Duda, Przewodniczący NSZZ „Solidarność”;
6. Pan Jan Guz, Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
7. Pan Tadeusz Chwałka, Przewodniczący Forum Związków Zawodowych.

U S T A W A

z dnia.....2015 r.

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Art. 1. W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku gdy dochód rodziny przekracza kwotę, o której mowa odpowiednio w ust. 1 i 2, pomnożoną przez liczbę członków danej rodziny o kwotę nie wyższą niż łączna kwota zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami przysługujących danej rodzinie w okresie zasiłkowym, na który ustalane jest prawo do tych świadczeń, zasiłek rodzinny wraz z dodatkami przysługuje w kwocie ustalonej zgodnie z ust. 3a.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a-3d w brzmieniu:

„3a. W przypadku przekroczenia kwoty uprawniającej daną rodzinę do zasiłku rodzinnego, o której mowa w ust. 3, zasiłek rodzinny i dodatki do zasiłku rodzinnego przysługują w wysokości różnicy pomiędzy łączną kwotą zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami, o której mowa w ust. 3, a kwotą, o którą został przekroczony dochód rodziny.

3b. Łączną kwotę zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami, o której mowa w ust. 3, stanowi suma przysługujących danej rodzinie w danym okresie zasiłkowym:

- 1) zasiłków rodzinnych podzielonych przez liczbę miesięcy, na które ustalane jest prawo do tych zasiłków,
- 2) dodatków do zasiłku rodzinnego, o których mowa w art. 10-13 podzielonych przez liczbę miesięcy, na które ustalane jest prawo do tych dodatków oraz
- 3) dodatków do zasiłku rodzinnego, o których mowa w art. 9, art. 14 i art. 15 podzielonych przez 12.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1623 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 559, 567, 1198, 1443 i 1644.

3c. W przypadku gdy wysokość zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami przysługująca danej rodzinie ustalona, zgodnie z ust. 3a, jest niższa niż 20,00 zł świadczenia te nie przysługują.

3d. W przypadku osoby uczącej się przepisy ust. 3-3c stosuje się odpowiednio.”.

2) w art. 24 dodaje się ust. 8-9 w brzmieniu:

„8. W przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na wysokość otrzymywanych zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłku rodzinnego skutkujących koniecznością ustalenia prawa do tych świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 3-3c, powodujących podwyższenie wysokości otrzymywanych świadczeń, prawo do tych świadczeń i ich wysokość ustala się od pierwszego miesiąca następującego po miesiącu, w którym wystąpiła zmiana, nie wcześniej jednak niż od miesiąca poinformowania organu o tej zmianie przez osobę, o której mowa w art. 23 ust. 1.

9. W przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na wysokość otrzymywanych zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłku rodzinnego skutkujących koniecznością ustalenia prawa do tych świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 3-3c, powodujących utratę prawa do otrzymywanych świadczeń lub obniżenie ich wysokości, prawo do tych świadczeń i ich wysokość ustala się od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym wystąpiła zmiana.”;

3) w art. 25 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku wystąpienia zmian w liczbie członków rodziny, uzyskania dochodu lub innych zmian mających wpływ na prawo do świadczeń rodzinnych, w tym na wysokość otrzymywanych świadczeń, osoba, o której mowa w art. 23 ust. 1, jest obowiązana do niezwłocznego powiadomienia o tym organu wypłacającego świadczenia rodzinne.”.

Art. 2. W sprawach o świadczenia rodzinne, do których prawo powstało przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, ustalając prawo za ten okres stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

UZASADNIENIE

Polityka rodzinna jest jednym z fundamentów polityki społecznej prowadzonej przez państwo. Musi ona odpowiadać na współczesne wyzwania wynikające z przemian społecznych i demograficznych, w tym zwłaszcza obserwowany w ostatnich latach – nie tylko w Polsce, ale także w większości państw europejskich – spadek liczby urodzeń.

Kierując się odpowiedzialnością za bezpieczeństwo demograficzne państwa oraz szczególną rolę społeczną, jaką rodzina odgrywa w Polsce, rząd w ostatnich latach podjął szereg działań zmierzających do rozwoju polityki rodzinnej.

Wśród kluczowych zmian należy wymienić wydłużenie z pół roku do roku płatnych urlopów dla rodziców po urodzeniu dziecka. Z nowych urlopów rodzicielskich skorzystało już 295 tys. rodziców. Z kolei nowy, dedykowany wyłącznie dla ojców, dwutygodniowy urlop ojcowski wykorzystało w 2014 r. 120 tys. mężczyzn.

Rodzice mogą także korzystać z rozwijającej się ogólnopolskiej sieci żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów. Jeszcze w 2011 r. takich placówek było 571, w 2012 r. już 926, w 2013 r. – 1510, a na koniec 2014 r. ich liczba wzrosła do 2294. Jednocześnie wraz z rozwojem sieci opieki przybywa miejsc dla dzieci do lat 3. W 2011 r. było ich 32 tys., a na koniec 2014 r. już 70,3 tys. Tak duży wzrost nie byłby możliwy bez resortowego programu „MALUCH”, na który w latach 2011-2014 Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej przeznaczyło ponad 318 mln zł.

Rodzice, którzy opiekują się dzieckiem w wieku do lat 5, a – ze względu na ich status zawodowy (nie są pracownikami) nie mają prawa do urlopu wychowawczego, od września 2013 r. mają – analogicznie jak osoby, korzystające z urlopu wychowawczego – również przez 3 lata opłacane składki na ich ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Wcześniej dotyczyło to wyłącznie osób pracujących na umowach o pracę. Teraz taką możliwość mają również rodzice studenci, bezrobotni, rolnicy, a także pracujący na umowach zlecenia i samozatrudnieni. Dzięki temu czas urlopu wychowawczego nie odbija się negatywnie na wysokości ich przyszłej emerytury.

Z myślą o rodzinach wielodzietnych powstał rządowy program Karta Dużej Rodziny. Według najnowszych statystyk na początek 2015 r. specjalne karty uprawniające do zniżek otrzymało ponad 591 tys. osób. Rodziny wielodzietne mogą korzystać ze zniżek u 470 partnerów w ok. 3000 placówek. Mniej płacą m.in. za żywność, chemię gospodarczą

i kosmetyki, ubrania i obuwiu, podręczniki, paliwo, usługi turystyczne, kulturalne, sportowe. W całej Polsce o Kartę Dużej Rodziny wystąpiło już ponad 722 tys. osób.

1 stycznia 2015 r. weszła w życie ustawa o Karcie Dużej Rodziny, która zastąpiła rządowy program. Oprócz dotychczasowych zniżek u prywatnych i publicznych partnerów gwarantuje ona rodzinom wielodzietnym także tańsze przejazdy koleją, zniżki przy wyrobieniu urzędowych dokumentów, m.in. paszportów.

Wśród zmian w polityce rodzinnej wymienić należy także m.in. wyższe zachęty finansowe dla pracodawców do zatrudniania rodziców powracających na rynek pracy po okresie opieki nad dzieckiem, podwyżkę ulg podatkowych dla rodzin, obniżkę opłat za dodatkowe godziny spędzone przez dzieci w przedszkolu, bezpłatny elementarz dla uczniów klas pierwszych oraz rządowy program "Mieszkanie dla młodych".

Zmiany w polityce rodzinnej zaczynają przynosić pierwsze efekty. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego od stycznia do października 2014 r. w Polsce urodziło się 318,7 tys. dzieci. To o 4,6 tys. więcej niż w tym samym okresie 2013 r. Szacuje się, że w całym roku mogło urodzić się ok. 380 tys. dzieci, o 20 tys. więcej niż wcześniej przewidywano.

Wyzwania demograficzne stojące przed polskim społeczeństwem wymagają wzmocnienia tej tendencji. Dążenie do umocnienia podstaw funkcjonowania rodziny jest bowiem potrzebą rozwojową, jak i powinnością państwa. Projektowana ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych stanowi wykonanie zobowiązania wynikającego z exposé Prezesa Rady Ministrów Ewy Kopacz, zgodnie z którym przekroczenie kryterium dochodowego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.), spowoduje obniżenie wysokości otrzymywanych zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami zamiast ich całkowitego wycofania.

Mechanizm ten będzie dotyczył otrzymywanych przez daną rodzinę w danym okresie zasiłkowym zasiłków rodzinnych i dodatków do tych zasiłków (z tytułu urodzenia dziecka, z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, z tytułu samotnego wychowywania dziecka, z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej, z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego oraz z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania).

Projektowane rozwiązanie pozwoli na to aby rodzina otrzymująca zasiłek rodzinny wraz z dodatkami, w przypadku uzyskania przez jej członków dochodu powodującego przekroczenie kwoty uprawniającej do świadczeń rodzinnych, nie utraciła prawa do tych

świadczeń i mogła je nadal otrzymywać. Świadczenia będą wówczas wypłacane w wysokości różnicy pomiędzy przysługującą kwotą świadczeń, tzw. „łączną kwotą zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami” a wysokością dochodu rodziny lub osoby uczącej się otrzymywanego ponad kryterium dochodowe, czyli w wysokości pomniejszonej o kwotę, o jaką dochód rodziny w rodzinie przekroczył aktualnie obowiązującą kwotę uprawniającą daną rodzinę lub osobę uczącą się do zasiłku rodzinnego pomnożoną przez liczbę osób w danej rodzinie.

Konieczne więc będzie ustalenie o jaką kwotę łączny dochód członków rodziny przekroczył kwotę stanowiącą wielokrotność kryterium dochodowego, ustalaną w zależności od ilości osób w rodzinie.

Łączną kwotę zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami stanowić będzie suma przysługujących danej rodzinie lub osobie uczącej się w danym okresie zasiłkowym:

1) zasiłków rodzinnych podzielonych przez liczbę miesięcy, na które ustalane jest prawo do tych zasiłków;

2) dodatków do zasiłku rodzinnego, o których mowa w art. 10-13 (dodatków z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, z tytułu samotnego wychowywania dziecka, z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej oraz z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego), podzielonych przez liczbę miesięcy, na które ustalane jest prawo do tych dodatków;

3) dodatków do zasiłku rodzinnego, o których mowa w art. 9, art. 14 i art. 15 (dodatków z tytułu urodzenia dziecka, z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego oraz z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania), podzielonych przez 12.

Przekroczenie nie może być wyższe niż suma otrzymywanych świadczeń.

Wyrównanie, o którym mowa powyżej będzie wypłacane, gdy jego wysokość będzie wyższa lub równa 20 zł.

Jednocześnie, w celu ujednoczenia zasad przyznawania prawa do zasiłków rodzinnych dla wszystkich rodzin, proponuje się rezygnację z dotychczas obowiązującego rozwiązania, wynikającego z bieżącego brzmienia art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Wprowadzone zostaną również zmiany analogiczne do obecnych uregulowań kwestii ustalania prawa do świadczeń w przypadku utraty lub uzyskania dochodu w przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na wysokość otrzymywanych zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłku rodzinnego powodujących konieczność ustalenia prawa do tych świadczeń zgodnie z art. 5 ust. 3-3c.

W sytuacji gdy zmiany te spowodują podwyższenie wysokości otrzymywanych świadczeń, prawo do tych świadczeń i ich wysokość organ ustalać będzie od pierwszego miesiąca następującego po miesiącu, w którym wystąpiła zmiana, nie wcześniej jednak niż od miesiąca poinformowania przez wnioskodawcę o tym fakcie organu. Natomiast gdy zmiany te spowodują obniżenie wysokości otrzymywanych świadczeń, prawo do tych świadczeń i ich wysokość organ ustalać będzie od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym wystąpiła zmiana.

Doprecyzowane zostało również brzmienie art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych o konieczność powiadomienia organu przez osobę pobierającą świadczenia o zmianach mających wpływ na wysokość otrzymywanych świadczeń.

Proponuje się wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania od 1 stycznia 2016 r.

Przykłady

I.

Osoba samotnie wychowująca jedno dziecko ubiega się o następujące świadczenia rodzinne: *1 zasiłek rodzinny, (77 zł na dziecko do ukończenia 5 lat), 1 dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego (po 400 zł na dziecko), 1 dodatek z tytułu samotnego wychowania dziecka (po 170 zł na dziecko).*

Łączna kwota zasiłków wraz z dodatkami (czyli przeciętna, miesięczna wysokość wszystkich świadczeń, o które ubiega się ta rodzina) wynosi w tym przypadku: $(77 \times 12/12) + (400 \times 12/12) + (170 \times 12/12) = 77 \text{ zł} + 400 \text{ zł} + 170 \text{ zł} = 647 \text{ zł}$. Jest to maksymalna kwota, o którą łączny dochód w rodzinie (tj. łączny dochód wszystkich członków rodziny), może przekroczyć kryterium dochodowe.

Kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń wynosi obecnie 574 zł na osobę w rodzinie. Łączny dochód w rodzinie 2 - osobowej nie może więc przekroczyć 1148 zł miesięcznie (2 osoby x 574zł).

Dochód tej rodziny na osobę w rodzinie wynosi 654 zł. Łączny dochód rodziny w tym przypadku wynosi więc 1308 zł miesięcznie (2 osoby x 654 zł).

Kryterium dochodowe dotyczące łącznego dochodu w tej rodzinie, zostało zatem przekroczone o 160 zł (1308 zł – 1148 zł).

W obecnym systemie prawnym rodzina taka nie uzyskałaby prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków, w związku z przekroczeniem kryterium dochodowego na osobę w rodzinie. Proponowana zmiana spowoduje przyznanie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków lecz w wysokości pomniejszonej o kwotę przekroczenia kryterium dochodowego

przez całą rodzinę, czyli o 160 zł, stanowiącego część dochodu otrzymywanego ponad kryterium dochodowe.

Z zastosowaniem zasady „złotówka za złotówkę” świadczenia będą zatem wypłacone w wysokości różnicy pomiędzy przysługującą kwotą świadczeń rodzinnych, tzw. „łączną kwotą zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami” (647zł), a wysokością dochodu przekraczającego kryterium dochodowe (160 zł), czyli w wysokości 487 zł.

II.

Rodzina z trójką dzieci (w tym jedno z dzieci niepełnosprawne) ubiega się o następujące świadczenia rodzinne: 3 *zasiłki rodzinne* (po 106 zł na dzieci w wieku 5-18 lat), 3 *jednorazowe dodatki z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego*, (po 100 zł, jednorazowo na dziecko), 1 *dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej* (80 zł miesięcznie na trzecie dziecko) 1 *dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego* (80 zł miesięcznie na dziecko powyżej 5 roku życia), 2 *dodatki tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania* (po 90 zł miesięcznie przez 10 miesięcy nauki szkolnej).

Łączna kwota zasiłków wraz z dodatkami (czyli przeciętna, miesięczna wysokość wszystkich świadczeń, o które ubiega się ta rodzina) wynosi w tym przypadku:

$(3 \times 106 \times 12 / 12) + (3 \times 100 / 12) + (80 \times 12 / 12) + (2 \times 90 \times 10 / 12) = 318 \text{ zł} + 25 \text{ zł} + 80 \text{ zł} + 80 \text{ zł} + 150 \text{ zł} = \underline{653 \text{ zł}}$. Jest to maksymalna kwota, o którą łączny dochód w rodzinie (tj. łączny dochód wszystkich członków rodziny), może przekroczyć kryterium dochodowe.

Kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń (w przypadku gdy w rodzinie jest dziecko niepełnosprawne) wynosi obecnie 664 zł na osobę w rodzinie. Łączny dochód w rodzinie 5 - osobowej z dzieckiem niepełnosprawnym nie może więc przekroczyć 3320 zł miesięcznie (5 osób x 664 zł).

Dochód tej rodziny na osobę w rodzinie wynosi 669 zł. Łączny dochód rodziny w tym przypadku wynosi więc 3345 zł miesięcznie (5 osób x 669 zł).

Kryterium dochodowe dotyczące łącznego dochodu w tej rodzinie, zostało zatem przekroczone o 25 zł (3345 zł – 3320 zł).

W poprzednim okresie zasiłkowym rodzina ta nie pobierała zasiłków rodzinnych z powodu przekroczenia kryterium dochodowego. W obecnym systemie prawnym rodzina ta, także nie uzyskaby prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków, w związku z przekroczeniem kryterium dochodowego na osobę w rodzinie. Proponowana zmiana spowoduje przyznanie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków lecz w wysokości

poniższej o kwotę przekroczenia kryterium dochodowego przez całą rodzinę, czyli o 25 zł, stanowiącego część dochodu otrzymywanego ponad kryterium dochodowe.

Z zastosowaniem zasady „złotówka za złotówkę” świadczenia będą zatem wypłacone w wysokości różnicy pomiędzy przysługującą kwotą świadczeń rodzinnych, tzw. „łącznie kwotą zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami” (653zł), a wysokością dochodu przekraczającego kryterium dochodowe (25 zł), czyli w wysokości 628 zł.

Problematyka regulowana w ustawie jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Przedmiot konsultacji

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Data rozpoczęcia konsultacji: 7 stycznia 2015 r.

Data zakończenia konsultacji: 6 lutego 2015 r.

Cel i przesłanka konsultowanego projektu

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych stanowi wykonanie zobowiązania wynikającego z exposé Prezesa Rady Ministrów Ewy Kopacz, zgodnie z którym przekroczenie kryterium dochodowego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.), spowoduje obniżenie wysokości otrzymywanych zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami zamiast ich całkowitego wycofania.

Projektowane rozwiązanie pozwoli na to aby rodzina otrzymująca zasiłek rodzinny wraz z dodatkami, w przypadku uzyskania przez jej członków dochodu powodującego przekroczenie kwoty uprawniającej do świadczeń rodzinnych, nie utraciła prawa do tych świadczeń i mogła je nadal otrzymywać. Świadczenia będą wówczas wypłacane w wysokości różnicy pomiędzy przysługującą kwotą świadczeń, tzw. „łączną kwotą zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami” a wysokością dochodu rodziny lub osoby uczącej się otrzymywanego ponad kryterium dochodowe, czyli w wysokości pomniejszonej o kwotę, o jaką dochód rodziny w rodzinie przekroczył aktualnie obowiązującą kwotę uprawniającą daną rodzinę lub osobę uczącą się do zasiłku rodzinnego pomnożoną przez liczbę osób w danej rodzinie.

Sposób zgłaszania uwag:

Uwagi należy złożyć lub przesłać na adres Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa lub na e-mail: info@mpips.gov.pl

Koordynator konsultacji:

Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak Departament Polityki Rodzinnej

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu – Elżbieta Seredyn</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak – Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 5290669 – sprawy merytoryczne, Leszek Sarnowski - Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 5290677 – skutki finansowe</p> | <p>Data sporządzenia 7 stycznia 2015 r.</p> <p>Źródło: Expose Premiera</p> <p>Nr w wykazie prac UA 53</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Prawo do świadczeń rodzinnych takich jak m.in. zasiłek rodzinny wraz z dodatkami jest uzależnione, zgodnie z art. 5 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach rodzinnych”; od spełniania kryterium dochodowego.

Obecnie wysokość kryterium dochodowego wynosi 574 zł miesięcznie w przeliczeniu na osobę w rodzinie oraz 664 zł w sytuacji gdy w rodzinie znajduje się dziecko niepełnosprawne.

W sytuacji przekroczenia kryterium dochodowego świadczenia te, co do zasady, nie mogą zostać przyznane. Obecnie istnieje jedynie, na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, możliwość warunkowego przyznania prawa do zasiłku rodzinnego dla osób, które kontynuują pobieranie przedmiotowego świadczenia w kolejnym okresie zasiłkowym, w sytuacji gdy dochód uprawniający do otrzymania tego świadczenia w przeliczeniu na osobę w rodzinie przekracza kwotę uprawniającą daną osobę do zasiłku rodzinnego o kwotę niższą lub równą kwocie odpowiadającej najniższemu zasiłkowi rodzinnemu, przysługującemu w okresie, na który jest ustalane prawo do świadczeń. Obecnie jest to kwota 77 zł.

Projektowane zmiany polegają na wprowadzeniu rozwiązania, zgodnie z którym przekroczenie kryterium dochodowego spowoduje obniżenie wysokości otrzymywanych świadczeń rodzinnych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, zamiast ich całkowitego wycofania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozwiązanie pozwoli na to aby rodzina otrzymująca świadczenia rodzinne, w przypadku uzyskania przez jej członków dochodu powodującego przekroczenie kwoty uprawniającej do świadczeń rodzinnych, nie utraciła prawa do tych świadczeń i mogła je nadal otrzymywać. Świadczenia będą wówczas wypłacane w wysokości różnicy pomiędzy przysługującą kwotą świadczeń, tzw. „łączną kwotą zasiłku wraz z dodatkami” a wysokością dochodu rodziny lub osoby uczącej się otrzymywanego ponad kryterium dochodowe, czyli w wysokości pomniejszonej o kwotę, o jaką dochód rodziny w rodzinie przekroczył aktualnie obowiązującą kwotę uprawniającą daną rodzinę lub osobę uczącą się do zasiłku rodzinnego pomnożoną przez liczbę osób w danej rodzinie.

Proponowany mechanizm będzie dotyczył otrzymywanych przez daną rodzinę w danym okresie zasiłkowym zasiłków rodzinnych i dodatków do tych zasiłków (z tytułu urodzenia dziecka, z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, z tytułu samotnego wychowywania dziecka, z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej, z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego oraz z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania).

Przekroczenie nie będzie mogło być wyższe niż suma otrzymywanych świadczeń.

Świadczenia w wysokości pomniejszonej o kwotę przekroczenia będą wypłacane, gdy ich wysokość będzie wyższa lub równa 20 zł.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Chorwacji wysokość świadczeń przyznawanych na dzieci uzależniona jest od wysokości miesięcznego dochodu na osobę w gospodarstwie domowym. Wprowadzono trzy grupy dochodowe zależne od procentowego stosunku ich dochodu do krajowej kwoty bazowej wynoszącej równowartość €436. W przypadku dochodu przekraczającego 50% kwoty bazowej świadczenia nie przysługują.

Analogiczne rozwiązanie przyjęto w Portugalii, w której przyjęto cztery kategorie dochodowe, odzwierciedlające procentowy stosunek dochodu na osobę w rodzinie do krajowej kwoty bazowej. W przypadku przekroczenia zakresu czwartej kategorii dochodowej świadczenia nie przysługują.

W Słowenii wprowadzono 6 poziomów dochodowych w zależności od procentowego stosunku do średniej płacy w kraju.

Na Malcie wprowadzono natomiast jedną kwotę referencyjną a wysokość świadczeń na dzieci wynosi 6% różnicy kwoty

| | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Saldo ogółem | -429 | -364 | -350 | -315 | -315 | -283 | -295 | -264 | -272 | -289 | -254 | -3 430 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |

| | | | | | | | | | | | | |
|---------------------|----------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Źródła finansowania | Budżet państwa | | | | | | | | | | | |
|---------------------|----------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | | | | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Badania Budżetów Gospodarstw Domowych 2013</i>, GUS – baza dla modelu mikrosymulacyjnego MF – MICROMOD2013 • <i>Założenia do ustawy budżetowej 2015 r.</i>, MF • <i>Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2014</i>, MF <p>1. szacunki zostały oparte o wyniki modelu MF MICROMOD bazującego na badaniu BBGD2013 2. populacja pozostanie niezmienna do 2026 3. wzrost wynagrodzeń do 2015 r. na podstawie ustawy budżetowej, dla lat 2016-2018 w wynagrodzeń na podstawie wytycznych MF. Dla lat 2019-2026 przyjęto tempo wzrostu wynagrodzeń przedstawiane w wytycznych MF. 4. prognozy dochodowe uprawniające do otrzymania świadczeń rodzinnych waloryzowane są o skumulowany wskaźnik inflacji (z wytycznych MF) co 3 lata. Kolejna weryfikacja prognoz założona w 2017 r.</p> | | | | | | | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|---|--|--------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 416,5 | 352,7 | 339,9 | 305,7 | 274,5 | 246,9 | 3 327,3 | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wsparcie kierowane jest przede wszystkim do rodzin z I,II i III decyla dochodowego. Można oczekiwać, że część kosztów zostanie zniwelowana ewentualnymi wpływami do budżetu państwa z tytułu podatku VAT lub akcyzy. | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

Regulacja może zwiększyć obciążenia administracyjne związane z wyliczaniem hipotetycznej wysokości świadczenia a następnie przyznawania go w wysokości pomniejszonej o kwotę, o którą dana rodzina przekracza kryterium dochodowe.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja może spowodować ograniczenie szarej strefy zatrudnienia, w której znajduje się część osób pobierających świadczenia, obawiających się utraty świadczeń w związku z przekroczeniem kryterium dochodowego. Jednocześnie może nastąpić wzrost aktywności zawodowej członków rodzin będących beneficjentami świadczeń rodzinnych. W związku z brakiem danych dotyczących zjawiska nie ma możliwości oszacowania skutków finansowych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <p>Omówienie wpływu</p> | | |

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania od 1 stycznia 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja na podstawie sprawozdań rzeczowo-finansowych po pierwszym pełnym roku obowiązywania ustawy, tj. w I poł 2018 r. Miernik: liczba wypłaconych świadczeń rodzinnych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

| |
|--|
| |
|--|

Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

Proszę pamiętać, że projekcja wydatków i przychodów obliczana jest za pomocą NPV (wartości bieżącej netto) względem posługując się wskaźnikami inflacji publikowanymi przez Ministra Finansów.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.

U S T A W A

z dnia2015 r.

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 po pkt 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) świadczenie rodzicielskie.”;
- 2) w art. 10 w ust. 5 po pkt 5 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
„6) korzysta ze świadczenia rodzicielskiego.”;
- 3) po rozdziale 3 dodaje się rozdział 3a w brzmieniu:

„Rozdział 3a

Świadczenie rodzicielskie

Art. 17c. 1. Świadczenie rodzicielskie przysługuje:

- 1) osobie, która urodziła dziecko;
- 2) opiekunowi faktycznemu dziecka w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego — do ukończenia 10. roku życia;
- 3) rodzinie zastępczej z wyjątkiem rodziny zastępczej zawodowej w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 20 grudnia 1990 o ubezpieczeniu społecznym rolników, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, ustawę z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, ustawę z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu, ustawę z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawę z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej oraz ustawę z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1623 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 559, 567, 1198, 1443 i 1644.

dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego — do ukończenia 10. roku życia;

- 4) osobie, która przysposobiła dziecko w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego — do ukończenia 10. roku życia.

2. Świadczenie rodzicielskie przysługuje ojcu dziecka w przypadku:

- 1) skrócenia okresu pobierania świadczenia rodzicielskiego na wniosek matki dziecka po wykorzystaniu przez nią tego świadczenia za okres co najmniej 14 tygodni od dnia urodzenia dziecka, przysposobienia dziecka lub objęcia dziecka opieką,
- 2) śmierci matki dziecka lub osoby, o której mowa w ust. 1 pkt 2 i 3,
- 3) porzucenia dziecka przez matkę lub osobę, o której mowa w ust. 1 pkt 2 i 3.

3. Świadczenie rodzicielskie przysługuje przez okres:

- 1) 52 tygodni — w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub w przypadku objęcia opieką jednego dziecka;
- 2) 65 tygodni — w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub w przypadku objęcia opieką dwojga dzieci;
- 3) 67 tygodni — w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub w przypadku objęcia opieką trojga dzieci;
- 4) 69 tygodni — w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub w przypadku objęcia opieką czworga dzieci;
- 5) 71 tygodni — w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub w przypadku objęcia opieką pięciorga i więcej dzieci.

4. Świadczenie rodzicielskie przysługuje:

- 1) od dnia porodu — w przypadku osób, o których mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) od dnia objęcia dziecka opieką, nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia — w przypadku osób, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3;
- 3) od dnia przysposobienia dziecka, nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu

obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10 roku życia — w przypadku osoby, o której mowa w ust. 1 pkt 4.

5. Świadczenie rodzicielskie przysługuje w wysokości 1000 zł miesięcznie.
6. W przypadku, gdy rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, pobierający świadczenie rodzicielskie, po upływie 20 tygodni od dnia porodu, przysposobienia dziecka lub objęcia dziecka opieką podjęli zatrudnienie, kwotę świadczenia rodzicielskiego obniża się proporcjonalnie do wymiaru czasu pracy, w którym osoba łączy korzystanie ze świadczenia rodzicielskiego z wykonywaniem pracy.
7. Kwotę świadczenia rodzicielskiego przysługującego za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę świadczenia przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które świadczenie przysługuje. Kwotę świadczenia przysługującą za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 groszy w górę.
8. Osobie uprawnionej do świadczenia rodzicielskiego przysługuje jedno świadczenie bez względu na liczbę wychowywanych dzieci.
9. Świadczenie rodzicielskie nie przysługuje, jeżeli:
 - 1) rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3 uprawnione są do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego;
 - 2) dziecko zostało umieszczone w pieczy zastępczej – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
 - 3) rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, zaprzestały wychowywania dziecka;
 - 4) rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, otrzymują świadczenie rodzicielskie w związku z wychowywaniem tego samego dziecka;
 - 5) rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, otrzymują dodatek do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10, w związku z wychowywaniem tego samego dziecka;
 - 6) osoba w rodzinie otrzymuje dodatek do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10, w związku z wychowywaniem tego samego dziecka;

7) rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, pobierający świadczenie rodzicielskie, podjęli zatrudnienie:

- a) w okresie 20 tygodni od dnia porodu, przysposobienia dziecka lub objęcia dziecka opieką;
- b) po upływie 20 tygodni od dnia porodu, przysposobienia dziecka lub objęcia dziecka opieką w wymiarze powyżej połowy pełnego wymiaru czasu pracy.

10. W przypadku, o którym mowa w ust. 9 pkt 1, świadczenie rodzicielskie nie przysługuje również w przypadku, gdy rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3 zrezygnowały z prawa do korzystania z zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego.”;

4) w art. 23 w ust. 4 w pkt 4 po lit. i dodaje się lit. j w brzmieniu:

„j) postanowienie sądu o umieszczeniu dziecka w rodzinie zastępczej.”;

5) w art. 24:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prawo do świadczeń rodzinnych ustala się na okres zasiłkowy, z wyjątkiem świadczeń, o których mowa w art. 9, art. 14-16, art. 17 i art. 17c.

b) dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:

„8. Prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się od miesiąca urodzenia lub przysposobienia dziecka lub w przypadku, osób o których mowa w art. 17c ust. 1 pkt 2 i 3, od miesiąca objęcia dziecka opieką, jeżeli wniosek o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego został złożony w terminie 3 miesięcy od dnia urodzenia lub przysposobienia dziecka lub w przypadku osób, o których mowa w art. 17c ust. 1 pkt 2 i 3, od dnia objęcia dziecka opieką. W przypadku złożenia wniosku po terminie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w art. 17c ust. 2, prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek.

9. W przypadku, o którym mowa w art. 17c ust. 2, termin 3 miesięcy, o którym mowa w ust. 8, liczony jest od dnia skrócenia okresu pobierania świadczenia rodzicielskiego na wniosek matki dziecka, śmierci matki dziecka lub porzucenia dziecka przez matkę.”;

6) w art. 30 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) świadczenia rodzinne wypłacone mimo zaistnienia okoliczności powodujących ustanie, zawieszenie prawa do świadczeń rodzinnych lub zmniejszenie wysokości przysługujących świadczeń rodzinnych albo wstrzymanie wypłaty świadczeń rodzinnych w całości lub w części, jeżeli osoba pobierająca te świadczenia była pouczona o braku prawa do ich pobierania;”;

7) w art. 33 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 2, wynoszą:

- 1) 3% otrzymanej dotacji na świadczenia rodzinne, o których mowa w art. 2 pkt 1–4, oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego, nie mniej jednak niż 6.000 zł rocznie dla organu właściwego;
- 2) 30 zł od wydanej decyzji administracyjnej w sprawie świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, z późn. zm.³⁾) w art. 121a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia policjanta pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia policjanta pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402) w art. 125a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 627, 664, 908, 951 i 1529, z 2013 r. poz. 628, 675, 1351, 1635 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 24, 486, 502, 538, 616, 1189 i 1199. Tekst jednolity nie uwzględnia zmian ogłoszonych w Dz.U. z 2011 r. Nr 217, poz. 1280 i Nr 230, poz. 1371.

uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 grudnia 1990 o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, 1623 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 684 i 1682) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zasiłek macierzyński przysługuje osobie ubezpieczonej, która:

- 1) urodziła lub przysposobiła dziecko,
- 2) przyjęła dziecko w wieku do 7 roku życia na wychowanie, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego — do 10 roku życia, jeżeli w tym czasie został złożony wniosek o przysposobienie,
- 3) przyjęła dziecko w wieku do 7 roku życia na wychowanie w ramach rodziny zastępczej, z wyjątkiem rodziny zastępczej zawodowej, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego — do 10 roku życia.”,

b) po ust. 1a dodaje się ust. 1b–1j w brzmieniu:

„1b. Zasiłek macierzyński przysługuje ubezpieczonemu ojcu dziecka w przypadku:

- 1) skrócenia okresu pobierania świadczenia rodzicielskiego na wniosek matki dziecka po wykorzystaniu przez nią tego świadczenia za okres co najmniej 14 tygodni od dnia urodzenia dziecka, przysposobienia dziecka lub objęcia dziecka opieką,
- 2) śmierci matki dziecka lub osoby, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3,
- 3) porzucenia dziecka przez matkę lub osobę, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3.

1c. Zasiłek macierzyński przysługuje przez okres:

- 1) 52 tygodni — w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub w przypadku przyjęcia na wychowanie jednego dziecka;
- 2) 65 tygodni — w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie przysposobienia dwojga dzieci lub w przypadku przyjęcia na wychowanie dwojga dzieci;

- 3) 67 tygodni — w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub w przypadku przyjęcia na wychowanie trojga dzieci;
- 4) 69 tygodni — w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub w przypadku przyjęcia na wychowanie czworga dzieci;
- 5) 71 tygodni — w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga dzieci lub w przypadku przyjęcia na wychowanie pięciorga i więcej dzieci.

1d. Zasiłek macierzyński przysługuje:

- 1) od dnia porodu lub przysposobienia — w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) od dnia przyjęcia dziecka na wychowanie, nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia — w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 3.

1e. Zasiłek macierzyński przysługuje w wysokości świadczenia rodzicielskiego, o którym mowa w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

1f. W przypadku, gdy rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, pobierający zasiłek macierzyński, po upływie 20 tygodni od dnia porodu, przysposobienia dziecka lub przyjęcia dziecka na wychowanie podjęli zatrudnienie, kwotę zasiłku macierzyńskiego obniża się proporcjonalnie do wymiaru czasu pracy, w którym osoba łączy korzystanie z zasiłku macierzyńskiego z wykonywaniem pracy.

1g. Kwotę zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę zasiłku przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które zasiłek przysługuje. Kwotę zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 groszy w górę.

1h. Osobie uprawnionej do zasiłku macierzyńskiego przysługuje jedno świadczenie bez względu na liczbę wychowywanych dzieci.

1i. Zasiłek macierzyński nie przysługuje, jeżeli:

- 1) rodzic dziecka lub osoba, która przyjęła dziecko na wychowanie otrzymują zasiłek macierzyński lub uposażenie za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu

macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego;

- 2) dziecko zostało umieszczone w pieczy zastępczej – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
- 3) rodzic dziecka lub osoba, która przyjęła dziecko na wychowanie, zaprzestały wychowywania dziecka;
- 4) rodzic dziecka lub osoba, która przyjęła dziecko na wychowanie, otrzymują świadczenie rodzicielskie, o którym mowa w art. 17c ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z wychowywaniem tego samego dziecka;
- 5) rodzic dziecka lub osoba, która przyjęła dziecko na wychowanie, otrzymują dodatek do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z wychowywaniem tego samego dziecka;
- 6) osoba w rodzinie otrzymuje dodatek do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z wychowywaniem tego samego dziecka;
- 7) rodzic dziecka lub osoba, która przyjęła dziecko na wychowanie, pobierający zasiłek macierzyński, podjęli zatrudnienie:
 - a) w okresie 20 tygodni od dnia porodu, przysposobienia dziecka lub przyjęcia dziecka na wychowanie;
 - b) po upływie 20 tygodni od dnia porodu, przysposobienia dziecka i lub przyjęcia dziecka na wychowanie w wymiarze powyżej połowy pełnego wymiaru czasu pracy.

1j. Kwota stanowiąca różnicę pomiędzy sumą zasiłku macierzyńskiego przysługującego przez okresy, o których mowa w ust. 1b, a wysokością czterokrotnej emerytury podstawowej, pomnożonej przez liczbę urodzonych lub przyjętych na wychowanie dzieci, podlega refundacji z budżetu państwa.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) w art. 21 w ust. 1 w pkt 141 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 142 w brzmieniu:

„142) kwota podwyższenia uposażenia, o której mowa w art. 121a ust. 3 ustawy o Policji, w art. 125a ust. 3a ustawy o Straży Granicznej, w art. 105a ust. 3a ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, w art. 108a ust. 3a ustawy o Biurze Ochrony Rządu, w art. 136a

ust. 3a ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, w art. 90 ust. 1d ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, w art. 96a ust. 3a ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, w art. 102a ust. 3a ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, w art. 152a ust. 3a ustawy o Służbie Celnej, w art. 60a ust. 3a ustawy o Służbie Więziennej, kwota podwyższenia zasiłku macierzyńskiego, o której mowa w art. 31 ust. 3a ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz kwota podwyższenia do zasiłku macierzyńskiego, o której mowa w art. 19 ustawy z dnia... o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, 1351 oraz z 2014 r. poz. 502 i 616) w art. 105a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia strażaka pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia strażaka pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 159) w art. 31 po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość zasiłku macierzyńskiego pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę zasiłku macierzyńskiego pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.

3b. Podwyższenie, o którym mowa w ust. 3a, podlega refundacji z budżetu państwa.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 170, 502 oraz 616) w art. 108a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.⁴⁾) w art. 136a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414) w art. 90 dodaje się ust. 1d w brzmieniu:

„1d. W przypadku gdy wysokość uposażenia żołnierza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 1b jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia żołnierza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 11. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.⁵⁾) w art. 73:

1) uchyla się ust. 3;

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351 oraz z 2014 r. poz. 502 i 616.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1291, 1623, 1645 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567, 598 i 1146.

2) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Okres pobierania zasiłku, o którym mowa w ust. 1, ulega skróceniu o okres zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych, robót publicznych oraz o okres odbywania stażu, szkolenia lub przygotowania zawodowego dorosłych przypadających na okres, w którym przysługiwałby zasiłek, oraz o okresy nieprzysługiwania zasiłku, o których mowa w art. 75 ust. 1-3.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1106) w art. 96a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 13. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. 2014 r. poz. 1411) w art. 102a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404 oraz z 2014 r. poz. 486, 1395 i 1662) w art. 152a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415) w art. 60a dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1 – 3 jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.) kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 16. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ust. 5 i art. 33 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ust. 5 i art. 33 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 17. 1. Przepisy ustawy stosuje się również w stosunku do osób, o których mowa w art. 17c ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy, które przed dniem 1 stycznia 2016 r.:

- 1) urodziły lub przysposobiły dziecko;
- 2) objęły opieką dziecko w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, prawo do świadczenia rodzicielskiego przysługuje przez okres od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia upływu:

- 1) 52 tygodni – w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub objęcia opieką jednego dziecka – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 2) 65 tygodni – w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub objęcia opieką dwojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego

podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;

- 3) 67 tygodni — w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub objęcia opieką trojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 4) 69 tygodni — w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub objęcia opieką czworga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 5) 71 tygodni — w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub objęcia opieką pięciorga i więcej dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia.

3. Terminy, o których mowa w ust. 2, liczy się od dnia:

1) porodu lub przysposobienia dziecka – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;

2) objęcia dziecka opieką – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

4. Prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się od miesiąca wejścia ustawy w życie, jeżeli wniosek o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego został złożony w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie. W przypadku złożenia wniosku po terminie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w ust. 2, prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek.

Art. 18. 1. W przypadku, gdy osoba, która przed dniem 1 stycznia 2016 r. nabyła prawo do zasiłku macierzyńskiego na podstawie przepisów ustawy, o której mowa w art. 4, w brzmieniu obowiązującym do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, osobie tej przysługuje podwyższenie do zasiłku macierzyńskiego przez okres od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia upływu:

- 1) 52 tygodni — w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub objęcia opieką jednego dziecka – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 2) 65 tygodni — w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub objęcia opieką dwojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 3) 67 tygodni — w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub objęcia opieką trojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 4) 69 tygodni — w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub objęcia opieką czworga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 5) 71 tygodni — w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub objęcia opieką pięciorga i więcej dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7 roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia.

2. Terminy, o których mowa w ust. 1, liczy się od dnia:

- 1) porodu – w przypadku urodzenia dziecka;
- 2) przysposobienia – w przypadku przysposobienia dziecka
- 3) objęcia dziecka opieką – w przypadkach objęcia dziecka opieką.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 podwyższenie do zasiłku macierzyńskiego przysługuje miesięcznie w wysokości:

- 1) 719 zł — w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub w przypadku objęcia opieką jednego dziecka;

- 2) 550 zł — w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub w przypadku objęcia opieką dwojga dzieci;
- 3) 346 zł — w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub w przypadku objęcia opieką trojga dzieci;
- 4) 154 zł — w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub w przypadku objęcia opieką czworga dzieci.

4. Kwotę podwyższenia do zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę podwyższenia przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które podwyższenie przysługuje. Kwotę podwyższenia do zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 groszy w górę.

5. Osobie uprawnionej do podwyższenia do zasiłku macierzyńskiego, przysługuje jedno podwyższenie bez względu na liczbę wychowywanych dzieci.

6. Przepisy art. 15 ust. 1f i ust. 1i ustawy, o której mowa w art. 4 niniejszej ustawy, stosuje się odpowiednio.

7. Podwyższenie do zasiłku macierzyńskiego wypłacane jest na wniosek osoby, o której mowa w ust. 1, przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

8. Wniosek, o którym mowa w ust. 7, składa się w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W przypadku złożenia wniosku po terminie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w ust. 1, prawo do zasiłku macierzyńskiego ustala się począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek.

9. Kwota podwyższenia do zasiłku macierzyńskiego podlega refundacji z budżetu państwa.

Art. 19. 1. Świadczenie rodzicielskie nie przysługuje:

1) osobie, która była uprawniona do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego - w związku z wychowywaniem tego samego dziecka;

2) rodzicowi dziecka – w przypadku gdy w związku z wychowywaniem tego samego dziecka jednemu z rodziców przyznane zostało uprawnienie do korzystania z przedłużenia okresu pobierania zasiłku dla bezrobotnych na podstawie art. 73 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 11, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Przepis ust. 1 pkt 2 stosuje się odpowiednio w przypadku osoby, która przyjęła na wychowanie dziecko.

Art. 20. W stosunku do osób, które korzystają z przedłużenia okresu pobierania zasiłku dla bezrobotnych na podstawie art. 73 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 11, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 21. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

UZASADNIENIE

Priorytetem polityki społecznej państwa są działania na rzecz rodziny. Wyzwaniem, przed którym obecnie stoimy, jest mała liczba urodzeń. Prowadzone w ostatnich latach przez rząd działania koncentrują się na zachęcaniu Polaków do posiadania dzieci oraz do zapewnienia bezpieczeństwa rodzicom zwłaszcza w pierwszym okresie opieki nad dzieckiem.

Wskaźniki dzietności oraz prognozy demografów wskazują jednoznacznie, że nasze społeczeństwo starzeje się. Konieczne są działania, które odwrócą ten trend. Jednym z nich było wydłużenie urlopów rodzicielskich w 2013 r. z 24 do 52 tygodni. Ta zmiana stawia Polskę w europejskiej czołówce. W Danii i Finlandii urlop wynosi 32 tygodnie, a w Norwegii 47 tygodni. Dłużej niż Polacy z dziećmi po narodzinach mogą zostać w domu tylko Szwedzi.

Z dłuższych urlopów korzystać mogą nie tylko rodzice zatrudnieni na etatach, ale wszyscy, którzy opłacają ubezpieczenie chorobowe. Czyli także pracujący na umowach zleceniach i przedsiębiorcy. Rodzice mogą sami zdecydować, w jakiej wysokości chcą dostawać zasiłek w czasie urlopu.

Z nowych urlopów rodzicielskich skorzystało już 295 tys. rodziców. Z dedykowanego wyłącznie dla ojców, dwutygodniowego urlopu ojcowskiego skorzystało w 2014 r. 120 tys. mężczyzn.

Rodzice, którzy opiekują się dzieckiem w wieku do lat 5, ale – ze względu na ich status zawodowy (nie są pracownikami) nie mają prawa do urlopu wychowawczego, od września 2013 r. mają – analogicznie jak osoby, korzystające z urlopu wychowawczego – również przez 3 lata opłacane składki na ich ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Wcześniej dotyczyło to wyłącznie osób pracujących na umowach o pracę. Teraz taką możliwość mają również studenci, bezrobotni, rolnicy, a także pracujący na umowach zlecenia i samozatrudnieni.

Zmiany w polityce rodzinnej zaczynają przynosić pierwsze efekty. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego od stycznia do października 2014 r. w Polsce urodziło się 318,7 tys. dzieci. To o 4,6 tys. więcej niż w tym samym okresie 2013 r. Szacuje się, że całym w roku mogło urodzić się ok. 380 tys. dzieci, o 20 tys. więcej niż wcześniej przewidywano.

Możliwość spędzenia aż roku z dzieckiem po jego narodzinach to przełomowe rozwiązanie w polskiej polityce rodzinnej po 1989 r. Za tym idą także środki finansowe pozwalające zapewnić rodzinom spędzenie tego szczególnego czasu z dzieckiem.

Zapewnienie profesjonalnej opieki nad dzieckiem jest kluczowe dla rodzica

wracającego na rynek pracy. Dzięki rządowemu programowi „MALUCH” w całej Polsce działa coraz więcej żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów. W 2011 r. takich placówek było 571, w 2012 r. już 926, w 2013 r. – 1510, a na koniec 2014 r. ich liczba wzrosła do 2294. Placówki te w sumie zapewniają opiekę nad 70,3 tys. dzieci w wieku do 3 lat.

Z myślą o rodzinach, które posiadają co najmniej troje dzieci, powstał rządowy program Karta Dużej Rodziny. Karty zapewniające zniżki odebrało już ponad 591 tys. osób. Rodziny wielodzietne mogą zapłacić mniej m.in. za przejazdy kolejowe, żywność, kosmetyki, ubrania i obuwie, podręczniki, paliwo. W całej Polsce o Kartę Dużej Rodziny wystąpiło już ponad 722 tys. osób. W ciągu najbliższych lat z Karty może korzystać 3,4 mln osób, w tym 2 mln dzieci.

Od 1 stycznia 2015 r. posiadacze Karty Dużej Rodziny mogą korzystać z ustawowych zniżek na przejazdy kolejowe, zniżek w opłacie paszportowej, czy darmowych wejść do parków narodowych.

Kolejnym krokiem w polityce rodzinnej jest wsparcie tych rodziców, którzy dotychczas ze świadczeń rodzicielskich skorzystać nie mogli. Obecnie prawo do otrzymywania zasiłku macierzyńskiego przysługuje przez 52 tygodnie (12 miesięcy) - a w przypadku ciąży mnogiej, nawet przez 71 tygodni - po urodzeniu dziecka. Prawo to przysługuje, co do zasady, jedynie rodzicom, którzy pracują i są ubezpieczeni z tytułu choroby i macierzyństwa. Nie mają takich uprawnień m.in. matki bezrobotne, studentki, osoby pracujące na podstawie umów cywilno-prawnych nieobjęci dobrowolnym ubezpieczeniem chorobowym. Nowelizacja zapowiedziana w exposé Premier Ewy Kopacz, ma to zmienić. Wprowadza ona regulację umożliwiającą skorzystanie z urlopów (zasiłków) macierzyńskich wszystkim rodzicom, którzy takiej możliwości do tej pory nie mieli. Dotyczy to rodziców bezrobotnych, wykonujących prace na umowach o dzieło, studentów i rolników. Otrzymają oni nowe świadczenie rodzicielskie. Będą mogli je pobierać przez 12 miesięcy po urodzeniu dziecka. W przypadku urodzenia bliźniaków, trójczków i więcej dzieci odpowiednio dłużej.

Projektowana ustawa przewiduje wprowadzenie nowego świadczenia rodzinnego dla rodzin wychowujących dzieci - świadczenia rodzicielskiego.

Świadczenie to będzie przysługiwać osobom które urodziły dziecko, a które nie są uprawnione do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia macierzyńskiego. Uprawnieni do pobierania tego świadczenia będą więc m.in. bezrobotni, studenci, a także wykonujący

prace na podstawie umów cywilno-prawnych. Zatem świadczenie rodzicielskie będzie przysługiwało tym osobom w przypadku:

- 1) urodzenia się dziecka;
- 2) przyjęcia na wychowanie dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego - do ukończenia 10. roku życia, i wystąpiła do sądu opiekuńczego w sprawie jego przysposobienia;
- 3) przyjęcia na wychowanie w ramach rodziny zastępczej, z wyjątkiem rodziny zastępczej zawodowej, dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego - do ukończenia 10. roku życia.

Świadczenie rodzicielskie będzie mogło być pobierane przez okres:

- 1) 52 tygodni - w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie jednego dziecka;
- 2) 65 tygodni - w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie dwojga dzieci;
- 3) 67 tygodni - w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie trojga dzieci;
- 4) 69 tygodni - w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie czworga dzieci;
- 5) 71 tygodni - w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie pięciorga i więcej dzieci.

Terminy, o których mowa powyżej, będą liczone odpowiednio od dnia porodu albo przyjęcia dziecka na wychowanie. W przypadku przyjęcia dziecka na wychowanie świadczenie rodzicielskie będzie przysługiwało nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia.

Ze świadczenia rodzicielskiego nie będą mogły skorzystać osoby uprawnione do zasiłku macierzyńskiego, a także osoby, które mają prawo skorzystania z tego typu świadczeń z tytułu urodzeniu dziecka w innych systemach niż powszechny system ubezpieczeniowy (m.in funkcjonariusze tzw. służb mundurowych).

Jeżeli jeden z rodziców będzie uprawniony do zasiłku macierzyńskiego, drugiemu z rodziców nie będzie przysługiwało świadczenie rodzicielskie.

Jeżeli osoba podlegająca ubezpieczeniu z tytułu choroby i macierzyństwa skorzysta z zasiłku macierzyńskiego nie będzie miała ona możliwości późniejszej zmiany i skorzystania ze świadczenia rodzicielskiego. Osoba dobrowolnie podejmująca więc decyzję o korzystaniu z urlopu macierzyńskiego (i pobieraniu w związku z tym zasiłku) np. przez okres minimalny, czyli przez 20 tygodni, a następnie wracająca do pracy nie będzie miała możliwości pobierania przez pozostały okres (min. 32 tygodni) świadczenia rodzicielskiego.

Proponuje się, aby świadczenie rodzicielskie przysługiwało niezależnie od dochodu rodziny i wynosiło 1000 zł.

Kwota świadczenia rodzicielskiego podlegać będzie procedurze weryfikacji, o której mowa w art. 18 i 19 ustawy o z dnia 28 listopada 2003 r. świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.).

W celu uniknięcia sytuacji, w której osoba ubezpieczona mogłaby otrzymać zasiłek macierzyński w kwocie niższej niż nowe świadczenie rodzicielskie proponuje się wprowadzenie minimalnej wysokości netto wypłaty zasiłku macierzyńskiego oraz świadczeń z tytułu urodzeniu dziecka w innych systemach niż powszechny system ubezpieczeniowy i określenie jej w kwocie odpowiadającej świadczeniu rodzicielskiemu, czyli 1000 zł.

Ponadto proponuje się rezygnację z obecnie funkcjonującego w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.) rozwiązania, zgodnie z którym w razie urodzenia dziecka przez kobietę pobierającą zasiłek dla bezrobotnych w okresie jego pobierania (odpowiednio 180 lub 365 dni) lub w ciągu miesiąca po zakończeniu tego okresu, okres ten ulega przedłużeniu o czas, przez który przysługiwałby jej, zgodnie z odrębnymi przepisami, zasiłek macierzyński. Osoby takie bowiem od momentu urodzenia dziecka będą mogły ubiegać się o nowe świadczenie rodzicielskie.

Planuje się, że wyżej wskazane rozwiązania wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Niemniej zaproponowane w projektowanej ustawie przepisy przejściowe zakładają, że świadczeniem rodzicielskim objęci zostaną również rodzice, których dzieci urodziły się przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku ciąży mnogiej nawet do 71 tygodni). Rodzice ci będą uprawnieni do otrzymywania świadczenia rodzicielskiego za okres od 1 stycznia 2016 r. do czasu upływu terminu, o którym mowa powyżej. Świadczenie rodzicielskie natomiast nie

będzie przysługiwało, jeżeli osoby te pobrały na dziecko już zasiłek macierzyński albo jeżeli skorzystały z przedłużenia okresu pobierania zasiłku dla bezrobotnych.

Jednocześnie w związku z proponowaną zmianą zasad przyznawania zasiłku macierzyńskiego dla rolników (przejście z jednorazowego świadczenia na świadczenie wypłacane miesięcznie) zaproponowane w projektowanej ustawie przepisy przejściowe zakładają, że uzupełnieniem do zasiłku macierzyńskiego objęci zostaną również rolnicy, których dzieci urodziły się przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku ciąży mnogiej nawet do 71 tygodni). Rodzice ci będą uprawnieni do otrzymywania podwyższenia do zasiłku macierzyńskiego za okres od 1 stycznia 2016 r. do czasu upłynięcia terminu, o którym mowa powyżej. Wysokość tego podwyższenia została ustalona jako różnica pomiędzy wysokością zasiłku macierzyńskiego na nowych zasadach a wysokością zasiłku macierzyńskiego wypłaconego na podstawie przepisów obowiązujących przed dniem wejścia w życie proponowanych zmian.

Problematyka regulowana w ustawie jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Przedmiot konsultacji

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw

Data rozpoczęcia konsultacji: 7 stycznia 2015 r.

Data zakończenia konsultacji: 6 lutego 2015 r.

Cel i przesłanka konsultowanego projektu

Projektowana ustawa stanowi wykonanie zobowiązania wynikającego z exposé Prezesa Rady Ministrów Ewy Kopacz i przewiduje wprowadzenie nowego świadczenia rodzinnego dla rodzin wychowujących dzieci - świadczenia rodzicielskiego.

Świadczenie to będzie przysługiwać osobom które urodziły dziecko, a które nie są uprawnione do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia macierzyńskiego. Uprawnieni do pobierania tego świadczenia będą więc m.in. bezrobotni, studenci, a także wykonujący prace na podstawie umów cywilno-prawnych.

Świadczenie rodzicielskie będzie mogło być pobierane przez okres:

- 1) 52 tygodni - w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie jednego dziecka;
- 2) 65 tygodni - w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie dwojga dzieci;
- 3) 67 tygodni - w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie trojga dzieci;
- 4) 69 tygodni - w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie czworga dzieci;
- 5) 71 tygodni - w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie lub w przypadku przyjęcia na wychowanie pięciorga i więcej dzieci.

Proponuje się, aby świadczenie rodzicielskie przysługiwało niezależnie od dochodu rodziny i wynosiło 1000 zł.

W celu uniknięcia sytuacji, w której osoba ubezpieczona mogłaby otrzymać zasiłek macierzyński w kwocie niższej niż nowe świadczenie rodzicielskie proponuje się

wprowadzenie minimalnej wysokości netto wypłaty zasiłku macierzyńskiego oraz świadczeń z tytułu urodzeniu dziecka w innych systemach niż powszechny system ubezpieczeniowy i określenie jej w kwocie odpowiadającej świadczeniu rodzicielskiemu, czyli 1000 zł.

Planuje się, że wyżej wskazane rozwiązania wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Niemniej zaproponowane w projektowanej ustawie przepisy przejściowe zakładają, że świadczeniem rodzicielskim objęci zostaną również rodzice, których dzieci urodziły się przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku ciąży mnogiej nawet do 71 tygodni).

Sposób zgłaszania uwag:

Uwagi należy złożyć lub przesłać na adres Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa lub na e-mail: info@mpips.gov.pl

Koordynator konsultacji:

Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak Departament Polityki Rodzinnej

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Elżbieta Seredyn - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak – Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 5290669 – sprawy merytoryczne, Leszek Sarnowski - Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 5290677 – skutki finansowe.</p> | <p>Data sporządzenia 7 stycznia 2015 r.</p> <p>Źródło: Expose Premiera</p> <p>Nr w wykazie prac UA54</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie prawo do otrzymywania zasiłku macierzyńskiego przysługuje przez 52 tygodnie (12 miesięcy) - a w przypadku ciąży mnogiej, nawet przez 71 tygodni - po urodzeniu dziecka. Prawo to przysługuje, co do zasady, jedynie rodzicom, którzy pracują i są ubezpieczeni z tytułu choroby i macierzyństwa. Nie mają takich uprawnień m.in. matki bezrobotne, studentki, osoby pracujące na podstawie umów cywilno-prawnych nieobjęci dobrowolnym ubezpieczeniem chorobowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie nowego świadczenia rodzinnego dla rodzin wychowujących dzieci: świadczenia rodzicielskiego.

Świadczenie to będzie przysługiwać osobom które urodziły dziecko, a które nie są uprawnione do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia macierzyńskiego. Uprawnieni do pobierania tego świadczenia będą więc m.in. bezrobotni, studenci, a także zatrudnieni na podstawie umów cywilno-prawnych.

Świadczenie to będzie mogło być pobierane przez 12 miesięcy (czyli 52 tygodni) - co do zasady do ukończenia przez dziecko 1 roku życia - po urodzeniu dziecka (w przypadku ciąży mnogiej przez okres odpowiednio dłuższy tak jak w przypadku urlopu macierzyńskiego: 65 tygodni - w przypadku jednoczesnego porodu bliźniąt, 67 tygodni - w przypadku jednoczesnego porodu trojaczek, 69 tygodni - w przypadku jednoczesnego porodu czworaczek, a maksymalnie w przypadku porodu pięcioraczek i większej liczby dzieci - 71 tygodni.

Świadczenie rodzicielskie przysługiwać będzie w wysokości 1000 zł. Świadczenie to będzie podlegać weryfikacji na zasadach określonych w art. 18 i 19 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W celu uniknięcia sytuacji, w której osoba ubezpieczona mogłaby otrzymać zasiłek macierzyński w kwocie niższej niż nowe świadczenie rodzicielskie proponuje się wprowadzenie minimalnej wysokości wypłaty zasiłku macierzyńskiego oraz świadczeń z tytułu urodzenia dziecka w innych systemach niż powszechny system ubezpieczeniowy i określenie jej w kwocie odpowiadającej świadczeniu rodzicielskiemu, czyli 1000 zł. Podwyższenie tych świadczeń zostanie sfinansowane ze środków budżetu państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W obecnie obowiązujących w krajach członkowskich Unii Europejskiej uregulowaniach dotyczących szeroko rozumianej polityki rodzinnej brak jest analogicznych do projektowanego świadczenia rodzicielskiego rozwiązań

Jednakże w kilku państwach Unii Europejskiej w obszarze zasiłków macierzyńskich i świadczeń rodzinnych istnieją rozwiązania zawierające elementy zbliżone do projektowanego świadczenia rodzicielskiego.

Niemcy

Elterngeld - zapomoga rodzicielska

Prawo do tego świadczenia mają ogólnie ojcowie i matki, którzy po narodzinach dziecka przestają pracować, aby się nim opiekować. Rodzic może otrzymywać zapomogę do dwunastu miesięcy. Jeżeli drugi rodzic rezygnuje z pracy na rzecz wychowania na co najmniej dwa miesiące, to można okres ten przedłużyć o kolejne dwa miesiące. Najdłużej można więc otrzymywać świadczenie przez 14 miesięcy. Za wyjątkiem tych dwóch wspólnych miesięcy można czas podzielić

wedle uznania między sobą. Tak więc każdy z rodziców może np. pobierać pieniądze przez 7 miesięcy - równocześnie. Poza tym istnieje możliwość rozdzielania wyliczonych pieniędzy na dłuższy okres czasu. Tak więc jedna osoba może otrzymywać połowę zapomogi przez 24 miesiące. Zapomoga obliczana jest wg przychodu i wynosi zazwyczaj 67% poprzedniego zarobku. Kwota minimalna wynosi 300 euro miesięcznie, górna granica wynosi 1800 euro. Wszystkie grupy mają prawo do zasiłku rodzicielskiego. Do mało zarabiających zalicza się ludzi, którzy w roku do narodzin dziecka zarabiali przeciętnie mniej niż 1000 euro. Ta grupa otrzymuje więcej niż 67% zarobku netto - zależnie od poprzedniego zarobku do 100%. Osoby takie jak studenci, uczniowie czy bezrobotni niemający zarobków własnych, dostają kwotę minimalną w wysokości 300 euro miesięcznie.

Finlandia

Urlop macierzyński w Finlandii trwa 105 dni roboczych z czego od 30 do 50 dni powinno Zostać wykorzystane przed porodem. W trakcie pierwszych 56 dni urlopu kobieta ma zagwarantowany zasiłek w wysokości 90% rocznego wynagrodzenia wynoszącego do 50 606 euro, powyżej tego poziomu w niższym zakresie. W trakcie kolejnych dni urlopu gwarantowany zasiłek wynosi 70% zarobków do poziomu 32 892 euro, powyżej tego poziomu również w niższym zakresie. Matki niezatrudnione lub zatrudnione z roczną pensją poniżej 9447 euro są uprawnione do ryczałtowego zasiłku w wysokości 553,25 euro miesięcznie.

Francja

Prestation d'accueil du jeune enfant –PAJE jest świadczeniem związanym z narodzinami dziecka. Od 1 stycznia 2004 roku PAJE otrzymują wszystkie rodziny, którym urodziło się dziecko lub go oczekują, adoptowali dziecko lub czekają na adopcję. Dziecko musi pozostawać na utrzymaniu swoich rodziców. Podstawowy zasiłek jest wypłacany w celu pokrycia wydatków medycznych na dziecko poniżej 3 lat lub przez 3 lata, jeśli dziecko jest adoptowane. Miesięczna wysokość tego świadczenia wynosi 172,77 euro na rodzinę.

W pozostałych państwach Unii Europejskiej świadczenia związane z macierzyństwem i rodzicielstwem (zasiłki macierzyńskie, urlopy macierzyńskie i wychowawcze, zasiłki i dodatki opiekuńcze) przysługują co do zasady osobom zatrudnionym i pracującym na własny rachunek lub osobom podlegającym ubezpieczeniom społecznym. Osobom niezatrudnionym lub niepodlegającym ubezpieczeniom społecznym przysługują zasiłki rodzinne w większej wysokości.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|---|--|---|
| Osoby pobierające świadczenie rodzicielskie, zasiłki macierzyńskie. | Ok 124,5 tys. osób, którym przyznane będzie nowe świadczenie rodzicielskie lub świadczenie w podwyższonej wysokości, z tego: - 74,4 tys. osób nieubezpieczonych oraz - 50,1 tys. - ubezpieczonych w KRUS i ZUS, którym niższe świadczenie macierzyńskie zostanie podwyższone do wysokości świadczenia rodzicielskiego | Dane o przewidywanej liczbie urodzeń wg GUS, dane o osobach pobierających świadczenia z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim (ZUS, KRUS, MSW, MON, MS,) | Nabycie uprawnienia do świadczenia związanego z udzieleniem urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego przez osoby, które nie mają uprawnień do zasiłku macierzyńskiego |
| Organy właściwe do obsługi świadczeń rodzinnych | 2,5 tys. organów obsługujących świadczenia rodzinne | | Zwiększenie liczby obsługiwanych wniosków o świadczenia rodzinne |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) do:
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do:
 - a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji Lewiatan,
 - c) Związku Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związku Pracodawców Business Centre Club.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | Łącznie (0-10) | |
|---|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------------|-----------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 1 214,3 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 1 263,0 | 13 844,4 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | -1 214,3 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -1 263,0 | -13 844,4 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych obliczeń | <p>Do obliczeń wykorzystano dane ZUS, KRUS, MON, MS, MSW, DI MPiPS na temat liczby osób uprawnionych do zasiłku macierzyńskiego i innych świadczeń z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim oraz dane GUS dotyczące liczby urodzeń w 2014 r. (pw = 377 tys. urodzeń)</p> <p>Do obliczeń przyjęto prognozę liczby urodzeń wynoszącą 380 tys. rocznie.</p> <p>Przyjęto, że wysokość świadczenia rodzicielskiego wynosić będzie 1000 zł.</p> <p>Do oszacowania przyjęto, że liczba osób, którym przysługiwać będzie świadczenie rodzicielskie, stanowi różnicę między liczbą urodzeń (380 tys. urodzeń) a liczbą osób pobierających zasiłki macierzyńskie i inne świadczenia z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim i pobierających zasiłki dla bezrobotnych w</p> | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |
|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Przyznanie uprawnienia do świadczenia rodzicielskiego grupie osób, która do tej pory nie była uprawniona do świadczeń z tytułu urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oznacza wydanie większej liczby decyzji o przyznaniu świadczenia.

Wprowadzenie nowych rozwiązań łączyć się będzie z potrzebą rozszerzenia dotychczasowego zakresu stosowanego oprogramowania informatycznego.

9. Wpływ na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wprowadzenie nowych rozwiązań przyczynić się może do zwiększenia liczby urodzeń.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się wejście w życie przedmiotowego rozwiązania od dnia 1 stycznia 2016 r. Jednakże proponuje się wprowadzenie przepisów przejściowych, na podstawie których świadczeniem rodzicielskim objęci zostaną również rodzice, którzy urodzili dzieci przed 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku porodów mnogich nawet do 71 tygodni). Rodzice ci byłiby uprawnieni do otrzymywania świadczenia rodzicielskiego od 1 stycznia 2016 r. do czasu upłynięcia terminu, o którym mowa powyżej. Jednocześnie w związku

z proponowaną zmianą zasad przyznawania zasiłku macierzyńskiego dla rolników (przejście z jednorazowego świadczenia na świadczenie wypłacane miesięcznie) zaproponowane w projektowanej ustawie przepisy przejściowe zakładają, że podwyższeniem do kwoty świadczenia rodzicielskiego objęci zostaną również rolnicy, których dzieci urodziły się przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku porodów mnogich nawet do 71 tygodni).

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja na podstawie sprawozdań rzeczowo-finansowych, I połowa 2017 r.; miernik – liczba wypłaconych świadczeń rodzicielskich.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak