



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
BON-VIII-02101-32(3)-MB/14

Warszawa, 2014-05-13

Data rejestracji
Nr dziennika AP1
Oryginał dla BBK
Udostępniono PBE
BPS
SPK

Według rozdzielnika

Stosownie do § 38 ust. 2 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w związku z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został umieszczony projekt *rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych*.

Projekt rozporządzenia jest również dostępny na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Z uwagi na konieczność pilnego wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia, zwracam się z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

z up. 
Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU

Otrzymują:

1. Przewodniczący Forum Związków Zawodowych,
2. Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom
prowadzącym zakłady pracy chronionej ze środków Państwowego Funduszu
Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych**

Na podstawie art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 70, poz. 603) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Dofinansowanie jest udzielane jako pomoc de minimis spełniająca warunki określone we właściwych przepisach Unii Europejskiej dotyczących odpowiednio pomocy de minimis albo pomocy de minimis w rybołówstwie i sektorze akwakultury.”;

2) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. Refundacja jest udzielana jako pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych spełniająca warunki określone w przepisach Unii Europejskiej w sprawie wyłączeń blokowych.”;

3) uchyla się § 9;

4) w § 10 w ust. 5 w pkt 2 uchyla się lit. d;

5) uchyla się § 18.

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016, Nr 209, poz. 1243 i 1244 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 986 i 1456 oraz z 2013 r. poz. 73, 675, 791, 1446 i 1645.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2014 r.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

DYREKTOR
Departamentu Pracy
Margalena Fabisiak
8.07.2014

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.).

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 70, poz. 603) jest dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z przyjęcia nowych rozporządzeń Komisji Europejskiej (UE): rozporządzenia nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 352 z dn. 24.12.2013, str. 1) oraz rozporządzenia nr... z dnia.... w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (...). Umożliwi to dalsze i nieprzerwane udzielanie pomocy de minimis pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej w postaci dofinansowania w wysokości do 50 % oprocentowania zaciągniętych kredytów bankowych, pod warunkiem wykorzystania tych kredytów na cele związane z rehabilitacją zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych oraz zwrotu kosztów budowy lub rozbudowy obiektów i pomieszczeń zakładu, transportowych i administracyjnych.

W § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się zmianę brzmienia § 3 dotychczasowego rozporządzenia. W projektowanym § 3 przewidziano, że w przypadkach, gdy dofinansowanie stanowi pomoc publiczną, to może być udzielane jako pomoc de minimis spełniająca warunki określone we właściwych przepisach Unii Europejskiej dotyczących odpowiednio pomocy de minimis albo pomocy de minimis w rybołówstwie i sektorze akwakultury. Odesłanie do odpowiednich rozporządzeń Komisji Europejskiej stosowanych bezpośrednio umożliwia udzielanie dofinansowania w ramach tego instrumentu bez względu na okres obowiązywania poszczególnych rozporządzeń normujących warunki udzielania pomocy de minimis w poszczególnych obszarach oraz zakres tych warunków.

W § 1 w pkt 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się zmianę brzmienia obowiązującego § 8 rozporządzenia, zgodnie z którym refundacja przyznana pracodawcy stanowi pomoc publiczną udzielaną zgodnie z rozdziałem I, art. 42 i rozdziałem III rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), w zakresie dotyczącym pomocy na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych. Ponadto zgodnie z obowiązującym § 8 pkt 2, refundacja przyznana pracodawcy może być udzielona łącznie z inną pomocą ze środków publicznych, w tym wsparciem ze środków Wspólnoty Europejskiej, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, jeżeli łączna wartość tej pomocy nie przekroczy 100 % kosztów kwalifikujących się do objęcia refundacją w okresie, na jaki osoby niepełnosprawne zostały faktycznie zatrudnione. Rozporządzenie Komisji nr 1224/2013 r. z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 800/2008 w odniesieniu do okresu jego stosowania (Dz. Urz. UE L 320 z 30.11.2013, str. 22), które weszło w życie z dniem 1 grudnia 2013 r. przedłużyło do dnia 30 czerwca 2014 r. okres obowiązywania ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych, określonego w art. 45, co jednocześnie skutkuje przedłużeniem do dnia 31 grudnia 2014 r. okresu dostosowawczego określonego w art. 44 ust. 3, w którym programy pomocowe ustanowione na podstawie tego rozporządzenia pozostają w mocy.

W projektowanym § 8 proponuje się określić, że refundacja jest udzielana jako pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych spełniająca warunki określone w przepisach Unii Europejskiej w sprawie wyłączeń blokowych. Przyjęcie proponowanego brzmienia § 8 pozwoli uniknąć kolejnej nowelizacji w przypadku zmiany przepisów UE w sprawie wyłączeń blokowych.

W związku z proponowaną zmianą w § 1 pkt 2 proponuje się w pkt 3 projektowanego rozporządzenia uchylenie § 9 zmienianego rozporządzenia.

W § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia proponuje się uchylenie w obowiązującym § 10 w ust. 5 w pkt 2 lit. d, zgodnie z którą do wniosku o dofinansowanie lub refundację, dołącza się oświadczenie pracodawcy o znajdowaniu lub nieznajdowaniu się pracodawcy w trudnej sytuacji ekonomicznej według kryteriów określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Odstąpienie przez projektodawcę od obowiązku składania ww. oświadczenia w przypadku wniosku o dofinansowanie, wynika ze zmiany zasad udzielania pomocy de minimis przewidzianych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013. W porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem Komisji nr 1998/2006 rezygnuje się z zakazu udzielania pomocy de minimis podmiotom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2).

Natomiast w przypadku wniosku o refundację, dołączanie przez pracodawcę oświadczenia o znajdowaniu lub nieznajdowaniu się w trudnej sytuacji ekonomicznej nie jest konieczne, z uwagi na fakt, że sytuacja ekonomiczna przedsiębiorcy jest analizowana na podstawie informacji przekazywanych zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 53, poz. 312 oraz Nr 254, poz. 1704).

W § 1 pkt 5 projektu rozporządzenia proponuje się uchylenie § 18, który określa okres obowiązywania rozporządzenia, tj. do dnia 30 czerwca 2014 r. Pracodawcy prowadzący zakłady pracy chronionej będą otrzymywali pomoc publiczną w okresie obowiązywania poszczególnych rozporządzeń normujących warunki jej udzielania w poszczególnych obszarach.

Ze względu na ważny interes państwa, konieczne jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 30 czerwca 2014 r. Przyjęta data wejścia w życie rozporządzenia spełnia warunki zastosowania tego rozwiązania w świetle art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Jarosław Duda, Sekretarz Stanu

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Marzena Bobrowicz tel.: 22 529 06 00

Marzena.bobrowicz@mpips.gov.pl

Data sporządzenia

7 maja 2014 r.

Źródło:

Art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac

76

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Brak podstawy prawnej do udzielania pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rybołówstwie i sektorze akwakultury po dniu 30 czerwca 2014 r. w postaci dofinansowania do 50 % oprocentowania zaciągniętych kredytów bankowych oraz zwrotu kosztów budowy lub rozbudowy obiektów i pomieszczeń zakładu, transportowych i administracyjnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 70, poz. 603) jest dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z przyjęcia nowych rozporządzeń Komisji Europejskiej dotyczących odpowiednio pomocy de minimis albo pomocy de minimis w rybołówstwie i sektorze akwakultury oraz rozporządzenia Komisji UE, które przedłużyło okres obowiązywania ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg dostosowania krajowych programów pomocowych do rozporządzeń Komisji w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy prowadzący zakłady pracy chronionej występujący o dofinansowanie oprocentowania zaciągniętych kredytów bankowych oraz zwrot kosztów budowy lub rozbudowy obiektów i pomieszczeń zakładu, transportowych i administracyjnych.	Dofinansowanie oprocentowania kredytów bankowych otrzymało 122 zakłady pracy chronionej, w których zatrudnionych było około 12.077,90 osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na etaty. Zwrot kosztów budowy lub rozbudowy obiektów i pomieszczeń zakładu, transportowych i administracyjnych otrzymało 167 zakładów pracy chronionej, w których zatrudnionych było 41 229, 84 osób	Sprawozdanie z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2013 r.	Proponowane zmiany nie nakładają nowych obowiązków, a jedynie umożliwiają dalsze i nieprzerwane udzielenie pomocy publicznej.

niepełnosprawnych w
przeliczeniu na etaty.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt zostanie poddany konsultacjom w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 2) Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacją „Lewiatan”;
- 6) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 7) Business Centre Club – Związkowi Pracodawców.

Na podstawie § 36 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane zmiany mają charakter dostosowawczy w związku z tym nie wywołają skutków finansowych. Wydanie rozporządzenia pozwoli na kontynuację udzielania pomocy publicznej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich								

(w mln zł, ceny stałe z r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie pozytywnie wpłynie na rynek pracy. Przedłużenie obowiązywania rozporządzenia umożliwi uzyskanie pomocy publicznej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

30 czerwca 2014 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest nieuzasadniona, gdyż ma ono jedynie charakter dostosowujący i doprecyzowujący i tym samym nie wprowadza nowych rozwiązań.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy