

**Komisja Krajowa NSZZ****„Solidarność”**

ul. Wały Piastowskie 24

80-855 Gdańsk

Tel.: 58 308 44 80

[sekprez@solidarnosc.org.pl](mailto:sekprez@solidarnosc.org.pl)**Instytut Zrównoważonych Zamówień****Publicznych Fundacji CentrumCSR.PL**

ul. Grażyny 13/15, lok. 219

02-548 Warszawa

Tel. 22 628 40 80

[g.piskalski@centrumcsr.pl](mailto:g.piskalski@centrumcsr.pl)**Federacja Przedsiębiorców Polskich**

ul. Śmiała 26

01-524 Warszawa

Tel. 22 327 16 90

[biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl](mailto:biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl)L.dz. **PBE/68426/611/2017**

Gdańsk, 21 kwietnia 2017 roku

**Pani Gertruda Uścińska****Prezes****Zakładu Ubezpieczeń Społecznych***Szanowna Pani Prezes,*

Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność” od 2015 roku prowadzi akcję nagłaśniania i piętnowania szczególnie rażących rozstrzygnięć w zamówieniach publicznych. Związek wspólnie z Instytutem Zrównoważonych Zamówień Publicznych oraz Federacją Przedsiębiorców Polskich monitoruje rynek i wysyła tzw. „żółte kartki” dla instytucji publicznych, które w przetargach wybierają oferty z zaniżonymi kosztami pracy bądź nie stosują wymogów zawartych w art. 29 ust. 3a Ustawy Prawo zamówień publicznych, co powoduje rażące patologie w sposobie zatrudniania pracowników. Na naszych stronach internetowych znajdzie Pani informacje o akcji i instytucjach, które zdecydowały się zmienić wymogi przetargowe zgodnie z naszymi sugestiami. Instytucje publiczne powinny przyczyniać się do kreowania odpowiednich standardów etycznych na rynku pracy.

W załączeniu wysłałyśmy Pani żółtą kartkę wystosowaną do Oddziału ZUS w Płocku, który wybrał ofertę z ceną za roboczogodzinę na poziomie 12,85 zł + VAT. Jednocześnie nawiązując do korespondencji pomiędzy Panią Prezes a Przewodniczącym Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” Piotrem Dudą, dotyczącej działań ZUS w zakresie przeciwdziałania nieprawidłowościom w sposobie zatrudniania i wynagradzania pracowników świadczących usługi ochrony osób i mienia oraz usługi sprzątanania w budynkach Inspektoratów, wskazujemy, iż konieczne jest przeprowadzenie poszerzonej i bardziej wnikliwej kontroli firm świadczących usługi dla ZUS. Działania opisane w Pani wystąpieniu okazują się niewystarczające dla wyeliminowania patologii w sposobie zatrudniania i wynagradzania pracowników. Podczas akcji „13 zł i nie kombinuj” zostały wskazane nieprawidłowości w jednostkach organizacyjnych ZUS w Przysusze, Szydłowcu, Zielonej Górze, Nowej Soli, Krośnie Odrzańskim, Żarach, Suwałkach oraz Tomaszowie Mazowieckim.

Według znowelizowanej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (art. 29 ust.3a) „Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.)” W postępowaniach na usługi utrzymania czystości oraz ochrony mamy do czynienia w większości z czynnościami, które są wykonywane na rzecz pracodawcy, pod jego nadzorem oraz w miejscu i czasie przez niego wyznaczonym (art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy). W przypadkach tych zachodzi więc konieczność zatrudnienia na etat pracowników. W związku z powyższym zwracamy się z prośbą o udzielenie informacji:

- Czy w każdym zamówieniu jednostek ZUS na usługi sprzątnia i ochrony zawiera się wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wszystkich pracowników (art.29 ust. 3a)?
- Czy wybierane przez ZUS oferty zawierają cenę umożliwiającą odpowiednie zatrudnienie i wynagrodzenie pracowników?
- Czy wszystkie trwające umowy zostały zwaloryzowane w związku ze wzrostem wynagrodzenia minimalnego?

Instytucje publiczne powinny przyczyniać się do kreowania odpowiednich standardów etycznych na rynku pracy. Szczególnie jest to istotne w przypadku instytucji kontrolującej podmioty gospodarcze również pod kątem legalności zatrudnienia.

Z poważaniem

Henryk Nakonieczny



Członek Prezydium Komisji  
Krajowej NSZZ „Solidarność”

Grzegorz Piskalski



Prezes Zarządu Fundacji  
CentrumCSR.PL

Marek Kowalski



Przewodniczący  
Federacja Przedsiębiorców Polskich

#### **Do wiadomości:**

1. Elżbieta Rafalska, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
2. Małgorzata Stręciwilk, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych



**Komisja Krajowa NSZZ  
„Solidarność”**

ul. Wały Piastowskie 24

80-855 Gdańsk

Tel.: 58 308 44 80

[sekprez@solidarnosc.org.pl](mailto:sekprez@solidarnosc.org.pl)

L.dz. **PBE/68402/605/2017**

**Instytut Zrównoważonych Zamówień  
Publicznych Fundacji CentrumCSR.PL**

ul. Grażyny 13/15, lok. 219

02-548 Warszawa

Tel.: 22 628 40 80

[g.piskalski@centrumcsr.pl](mailto:g.piskalski@centrumcsr.pl)

**Federacja Przedsiębiorców Polskich**

ul. Śmiała 26

01-524 Warszawa

Tel.: 22 327 16 90

[biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl](mailto:biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl)

Gdańsk, 20 kwietnia 2017 roku

**Pani Beata Pawlińska-Wiak**

**p.o. Dyrektora Oddziału**

**Zakład Ubezpieczeń Społecznych w Płocku**

*Szanowna Pani Dyrektor,*

w związku z ogłoszonym 13 stycznia 2017 r. przetargiem na „Ochronę fizyczną budynków i posesji oraz całodobowe utrzymanie w systemie monitoringu antywłamaniowego lokalnych systemów alarmowych w budynkach Oddziału ZUS w Płocku i podległych terenowych jednostkach organizacyjnych” w imieniu NSZZ „Solidarność”, Federacji Przedsiębiorców Polskich oraz Fundacji CentrumCSR.PL chcielibyśmy zwrócić uwagę na fakt, że stawka w wybranej ofercie nie pokrywa się z wysokością określoną w nowelizacji ustawy o minimalnym wynagrodzeniu. Istotne jest, aby wartość kontraktu była dostosowana do realiów rynku pracy oraz obowiązujących przepisów w celu zabezpieczenia socjalnego pracowników oraz gwarancji wysokości wynagrodzenia na poziomie umożliwiającym godne życie.

W obliczu nowych przepisów zwracamy się z prośbą o zastosowanie zaleceń Ustawodawcy, w tym wdrożenia pełnej racjonalizacji kosztów kontraktów w oparciu o stawki brutto. Poprawę polskiego rynku pracy należy rozpocząć od zniwelowania niekorzystnych praktyk stosowanych w zamówieniach publicznych, dlatego też uprzejmie prosimy o uwzględnienie zapisów przewidzianych w nowych regulacjach, które obejmują stawki wynagrodzenia pracowników – nie niższe niż minimalna, ustawowa płaca na poziomie 2 000 zł brutto oraz nie niższe niż minimalna stawka płacy za godzinę w umowach zleceń w wysokości 13 zł brutto. Zamawiający zawsze powinien kalkulować w budżecie wynagrodzenia pracowników z uwzględnieniem podatków, składek na ubezpieczenia – także w tej części, którą obowiązkowo odprowadza pracodawca.

Według kalkulatora kosztów płacowych roboczogodziny pracy pracownika ochrony na rok 2017 koszt podstawowy 1 roboczogodziny pracy pracownika ochrony zatrudnionego na umowę zlecenie, przy średniej ilości 168 roboczogodzin w miesiącu, powinien wynosić w przeliczeniu 15,57 zł/h + VAT:

- Podstawowy miesięczny koszt utrzymania zleceniobiorcy brutto → 2 184 zł (składki ZUS przynajmniej do minimalnego wynagrodzenia)

- Składki ZUS Zleceniodawcy (19,74% od sumy z poz. 1 → 2 184 zł) → 431,12 zł
  - emerytalna 9,76% → 213,16
  - rentowa 6,50% → 141,96
  - wypadkowa 0,93% → 20,31
  - fundusz pracy 2,45% → 53,51
  - fundusz GŚP 0,10% → 2,18
  - składki razem → 431,12 zł
- Podstawowy miesięczny koszt utrzymania zleceniobiorcy → 2 615,12 zł
- Koszt podstawowy 1 roboczogodziny pracy zleceniobiorcy → 15,57 zł

Wyżej wyliczona stawka uwzględnia podstawowe, obowiązkowe koszty Zleceniodawcy w przypadku umowy zlecenia. W przypadku wyżej wymienionego przetargu wybrano ofertę, której wartość wynosi w przeliczeniu na roboczogodzinę jedynie 12,85 zł + VAT. Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie zastosowania stawek na wyżej wymienionym poziomie w przetargu na usługi ochrony.

Jednocześnie pragniemy wskazać, że pomimo udzielania zamówienia na usługi społeczne, do których nie stosują się przepisy PZP odnośnie wymogu zatrudnienia na umowę o pracę, dobre praktyki Zamawiających powinny obejmować wymóg zatrudniania na umowę o pracę, gdy charakter pracy tego wymaga. Upowszechnienie tej zasady w rezultacie spowoduje poprawę jakości i profesjonalizacji usług oraz podwyższy jakość zleceń wykonywanych na rzecz zamawiających.

Nadrzędnym celem, który przyświeca NSZZ „Solidarność”, Federacji Przedsiębiorców Polskich oraz Fundacji CentrumCSR.PL, jest kształtowanie zdrowego rynku pracy, na którym pracownicy mają zagwarantowane bezpieczeństwo socjalne oraz odpowiednią do warunków ekonomicznych płacę. Kluczowe kwestie, które można osiągnąć za sprawą prawidłowo realizowanych zamówień publicznych, to m.in. równowaga na rynku pracy, stabilizacja poziomu zatrudnienia, uatrakcyjnienie jego warunków oraz wzrost poziomu wynagrodzeń, co przyniesie pozytywne rezultaty dla całego społeczeństwa.

Z wyrazami szacunku,

Henryk Nakonieczny

Członek Prezydium Komisji  
Krajowej NSZZ „Solidarność”

Grzegorz Piskalski

Prezes Zarządu Fundacji  
CentrumCSR.PL

Marek Kowalski

Przewodniczący  
Federacja Przedsiębiorców  
Polskich

#### Do wiadomości:

1. Małgorzata Stręciwilk, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
2. Gertruda Uścińska, Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych