



Warszawa, dnia 26 czerwca 2014 r.

Pan

Władysław KOSINIAK-KAMYSZ

Minister

Pracy i Polityki Społecznej

**Szanowny Panie Ministrze,**

W odpowiedzi na pismo Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 czerwca 2014 r. znak DDP-II-4310-23/AS/MW/13 L.dz. 1251, reprezentatywne organizacje związkowe: Forum Związków Zawodowych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” oraz Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych pragną zwrócić uwagę na fakt, że pismo zawierające wspólne stanowisko w sprawie podwyższenia progów dochodowych uprawniających do ubiegania się o świadczenia z pomocy społecznej zostało złożone w celu podjęcia przez Rząd niezbędnych działań na rzecz zapewnienia najuboższym warstwom społeczeństwa poziomu życia na poziomie powyżej minimum biologicznego, poprzez zrewidowanie wysokości tych progów. Jest to konstytucyjny obowiązek Rządu (art. 71).

Niestety, odpowiedź Ministra Pracy i Polityki Społecznej koncentruje się wyłącznie na wątku procedury określonej w art. 9 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej tak, jakby w praworządnym państwie nie istniały elementy takie jak zakres nieokreśloności prawa stanowionego, a władza była uprawniona wyłącznie do takich działań, których wykonanie stanowi wyrażony *explicite* obowiązek ustawowy. Jest to tym bardziej zdumiewające, że w przypadku np. korzystania ze środków Funduszu Pracy Rząd nie wykazywał tego rodzaju wątpliwości i pozwalał sobie na swobodną interpretację ustroju instytucjonalnego państwa.

Z treści odpowiedzi Ministra wynika, że pod pretekstem przyczyn formalno-prawnych Rząd nie może podnieść progów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej, czyli przywrócić uprawnienia do świadczeń z pomocy społecznej rodzinom, których dochód jest niższy niż wysokość minimum egzystencji wyliczonego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych za rok 2013. Brak jest także jakiegokolwiek inicjatywy Ministerstwa choćby do zmiany zapisu art. 9 ust 9 ustawy o pomocy społecznej w zakresie zmiany warunków umożliwiających występowanie do Rady Ministrów z wnioskiem o zweryfikowanie kwot kryteriów dochodowych poprzez zastąpienie litery „i” (koniunkcji) wyrazem „lub” (alternatywa). Zmiana ta wprowadziłaby do systemu prawa wyraźną delegację do zmiany kryterium dochodowego dla osób w rodzinie w przypadku, w którym kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej przewyższa wysokość minimum egzystencji. Z takim przypadkiem mamy właśnie obecnie do czynienia.

W związku z powyższym reprezentatywne organizacje związkowe stanowczo protestują przeciwko przerwaniu na związki zawodowe odpowiedzialności za brak wniosku złożonego przez Trójstronna Komisję do Spraw Społeczno-Gospodarczych o zweryfikowanie kwot dochodowych, skoro zdaniem Rządu w świetle ustawy o pomocy społecznej warunki do przyjęcia takiej uchwały formalnie nie wystąpiły. Byłoby to postępowanie nieuzasadnione, zwłaszcza że uchwała nr 37 Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno Gospodarczych z 24 czerwca 2010 r. w sprawie weryfikacji kwot kryteriów dochodowych od 1 października 2010 roku nie została zrealizowana przez Rząd.

Pełną odpowiedzialność za poziom życia najuboższych warstw społeczeństwa ponosi rząd oraz kierowany przez Pana resort, którego przedstawiciele na posiedzeniu zespołu zapewniali, że przedstawione partnerom społecznym w maju 2012r. „Propozycje weryfikacji kwot kryteriów dochodowych w pomocy społecznej w 2012 roku” miały gwarantować „weryfikację kryteriów dochodowych do takiego poziomu, aby w 2014 roku nie znalazły się poniżej poziomu minimum egzystencji”. Tymczasem analizując sytuację z roku 2013 widać, że w najbardziej niekorzystnej sytuacji możliwości ubiegania się o pomoc znajdują się rodziny z dziećmi. Takie działania są sprzeczne z deklaracjami Rządu o szczególnej trosce o dzieci i rodziny wielodzietne. Zwracamy również uwagę, że w rządowym „Sprawozdaniu z działań podjętych przez

Rzeczpospolitą Polską w celu realizacji postanowień Międzynarodowego Paktu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych w latach 2007 – 2013” podkreślono, że głównym celem systemu pomocy społecznej jest zabezpieczenie przed ryzykiem życia poniżej minimum egzystencji.

Z dokonanej przez ekspertów związkowych analizy obowiązujących przepisów nie wynika, aby nie było możliwości dokonania przez Rząd nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z 17 lipca 2012 roku w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

W związku z powyższym reprezentatywne organizacje związkowe ponawiają swój wniosek i wskazują na potrzebę określenia takiej wysokości kryteriów dochodowych, które gwarantowałyby poziom życia najuboższych przewyższający minimum biologiczne zgodnie z wcześniejszymi deklaracjami Rządu. Proponowane przez Związki kwoty taką gwarancję zapewniają.

*Z poważaniem*

FZZ



NSZZ „Solidarność”



OPZZ

