*prof. Sławomir Jankiewicz*

Na początku 2014 roku zespół pracowników naukowych pod kierownictwem prof. Sławomira Jankiewicza i prof. Kazimierza Pająka opracował raport „Charakterystyka rynku pracy. Lata 2010 – 2013”. Celem powstania dokumentu była diagnoza sytuacji na rynku pracy, w tym zaprezentowanie mocnych i słabych stron tego rynku oraz uwarunkowań prawno-instytucjonalnych.

Raport powstał w ramach projektu współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego – Człowiek najlepsza inwestycja. Konstruktywny dialog III – wzmocnienie potencjału instytucjonalnego NSZZ „Solidarność”. Składa się on z rozdziałów prezentujących:

* analizę sytuacji na rynku pracy dokonaną na podstawie danych statystycznych,
* założenia i cele podstawowych dokumentów unijnych, które odnoszą się do rynku pracy,
* analizę podstawowych przepisów ustaw, które wyznaczają politykę zatrudnienia, waliki z bezrobociem oraz zapobieganiu utracie pracy realizowaną przez rząd oraz organy samorządu terytorialnego,
* ocenę głównych działań rządu na rynku pracy,
* instytucjonalne uwarunkowania polityki zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu.

Zaprezentowana w raporcie analiza wybranych zagadnień rynku pracy w Polsce pozwoliła na sformułowanie wielu wniosków, które były przedmiotem dyskusji na warsztatach w dniach 25 – 26 lutego br. Uczestniczyli w nich członkowie Związku z wybranych regionów. Najważniejsze wnioski, w sposób syntetyczny zaprezentowano poniżej.

Po pierwsze, dane oficjalne nie zawierają pełnego obrazu bezrobocia. Nie biorą bowiem pod uwagę emigracji zarobkowej, a więc osób, które musiały wyjechać z kraju ponieważ nie miały pracy oraz bezrobocia ukrytego, które występuje na wsi. Rzeczywiste bezrobocie jest zdecydowanie wyższe i stawia nas w gronie państw z najwyższym jego poziomem.

Po drugie, problemy ze znalezieniem pracy mają szczególnie osoby młode i po 50-tym roku życia oraz niepełnosprawni.

Po trzecie, występuje niska aktywność zawodowa spowodowana głównie brakiem możliwości podjęcia lub kontynuowana pracy. Dotyczy ona szczególnie osób w wieku 50+ i osób niepełnosprawnych.

Po czwarte, bezrobocie w kraju ma charakter przede wszystkim strukturalny, a nie koniunkturalny. Problemem jest niedopasowanie podaży pracy (ludzie o niskich kwalifikacjach, mający problem z przekwalifikowaniem i funkcjonowaniem na rynku pracy) do popytu (poszukiwane są osoby o różnorodnych umiejętnościach i wykazujących cechę permanentnego dokształcania). Dlatego podejmowane przez państwo działania powinny zmierzać do zmiany struktury rynku pracy, a nie mieć charakteru doraźnych, nakierowanych na złagodzenie krótkoterminowej nierównowagi. W innym przypadku nie uda się szybko ustabilizować rynku pracy.

Po piąte, obserwujemy znaczne przestrzenne zróżnicowanie bezrobocia. Najniższe jest w dużych miastach i w województwach o największym poziomie rozwoju. Najwyższe natomiast na wsi i województwach o niskim poziomie rozwoju. Realizowane programy pobudzające tworzenie nowych miejsc pracy powinny to uwzględniać. Inaczej będziemy mieli do czynienia z dalszą emigracją zewnętrzną i wewnętrzną oraz poszerzaniem luki rozwojowej między poszczególnymi regionami i wyludnianiem części kraju.

Doprowadzenie do względnej równowagi na rynku pracy oraz wzrostu dochodów większości społeczeństwa wymaga zbudowania przez państwo systemu oddziaływania na rynek pracy, a więc zespołu czynników, które będąc ze sobą połączone pozwolą na osiągnięcie synergii oraz spowodują wykorzystanie posiadanych (bardzo ograniczonych) zasobów w sposób optymalny. System ten powinien doprowadzić do zmian strukturalnych na rynku pracy oraz pozwolić na wybór optymalnych instrumentów i kanałów oddziaływania.

Proces zarządzania w ramach systemu musi mieć charakter wielopoziomowy, pozwalający na zapewnienie spójności działań podejmowanych na szczeblu lokalnym, regionalnym i centralnym oraz umożliwiać przepływ informacji między nimi (tak w jedną, jak i drugą stronę).

Osiągnięcie optymalizacji działania systemu wymaga urzeczywistnienia współpracy z partnerami społecznymi (m.in. związkami zawodowymi). Administracja rządowa powinna działać łącznie z partnerami społecznymi już na etapie analizowania problemów dotyczących rynku pracy, przez tworzenie programów, a kończąc na monitoringu ich realizacji oraz dokonywaniu w nich korekt.

Brak systemu wspierania rynku pracy spowoduje, że znaczne środki finansowe i organizacyjne nie przyczyniają się wcale lub pozwalają tylko na krótkookresowe zmiany w zatrudnieniu.

Z uwagi na znaczenie rynku pracy w kolejnych numerach zostaną omówione bardziej szczegółowo najważniejsze części raportu