

Warszawa, 21 listopada 2016 roku

Porozumienie w sprawie monitoringu zamówień publicznych

w szczególności w zakresie stosowania godziwych stawek wynagrodzenia pracowników
i klauzul społecznych w przetargach

Partnerzy społeczni – NSZZ „Solidarność”, Federacja Przedsiębiorców Polskich oraz Fundacja Centrum CSR.PL – niniejszym zawiązały porozumienie w sprawie monitorowania przebiegu zamówień publicznych w Polsce, w szczególności w zakresie obowiązku zatrudniania pracowników w oparciu o umowy o pracę, kiedy charakter pracy tego wymaga (art. 29 ust. 3a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych) oraz stosowania godziwych stawek wynagrodzenia pracowników – nie niższych niż minimalne, ustawowe wynagrodzenie obowiązujące od 1 stycznia 2017 roku na poziomie 2.000 zł brutto oraz nie niższych niż minimalna stawka płacy za godzinę w umowach zleceniach, obowiązująca od 1 stycznia 2017 roku w wysokości 13 zł brutto.

Ponadto partnerzy społeczni poddadzą monitoringowi stosowane przez zamawiających kryteria oceny ofert.

W ramach realizacji porozumienia partnerzy postanawiają rozwijać akcję udzielania żółtych kartek instytucjom publicznym, które w przetargach publicznych nie uwzględniają wymogu zatrudnienia na umowy o pracę bądź oferują wynagrodzenia poniżej minimalnego.

W ostatnich latach podjęto szereg działań, których celem jest uzdrowienie polskiego rynku pracy. Wprowadzenie minimalnej stawki godzinowej na poziomie 13 zł, ustanowienie minimalnego wynagrodzenia w wysokości 2000 zł oraz nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych jest wyrazem troski Rządu o najmniej zarabiających Polaków, którzy są szczególnie narażeni na patologie rynku pracy czy trwałe wykluczenie do szarej strefy. Przedsiębiorcy wraz ze związkami zawodowymi i szeregiem organizacji społecznych działają na rzecz poprawy jakości i profesjonalizacji usług w sektorze zamówień publicznych.

Oprócz pozytywnego wpływu nowych regulacji na sytuację finansową i bezpieczeństwo zatrudnienia pracowników niektóre z nich niosą ze sobą także ogromne wyzwania dla pracodawców oraz zamawiających w sektorze zamówień publicznych.

Wprowadzone regulacje, dotyczące minimalnych zarobków, muszą mieć odzwierciedlenie w budżetach kontraktów długoterminowych oraz waloryzacji, która możliwa jest w przypadku zmian stawki VAT oraz ubezpieczenia społecznego czy wysokości płacy i stawki minimalnej. Tylko w ten sposób możliwe jest zabezpieczenie tysięcy miejsc pracy.

Wprowadzenie obligatoryjnych klauzul społecznych spowoduje poprawę jakości i profesjonalizację usług oraz podwyższy jakość zleceń wykonywanych na rzecz zamawiających. Dlatego przed sektorem zamówień publicznych stoi jeszcze wiele wyzwań – szczególnie związanych z podnoszeniem jakości usług i zabezpieczeniem miejsc pracy.

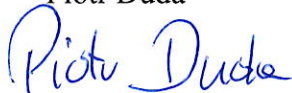
Jednakże uzdrowienie polskiego rynku pracy nie może opierać się jedynie na wprowadzaniu kolejnych, coraz bardziej restrykcyjnych regulacji prawnych. Ważne jest, aby wykonawcy usług oraz zamawiający aktywnie uczestniczyli w tym procesie i respektowali wprowadzane zmiany. Niezwykle istotne jest również jak najwcześniejsze przygotowanie się do waloryzacji umów, a w konsekwencji doprowadzenie do pełnej racjonalizacji kosztów kontraktów w oparciu o stawki brutto.

Poprawę polskiego rynku pracy należy rozpocząć od zniwelowania złych praktyk stosowanych w zamówieniach publicznych. Instytucje państwowe i samorządowe powinny podlegać szczególnemu nadzorowi rządzących w zakresie przestrzegania nowo wprowadzanych regulacji. Schematy i zalecenia stosowane w realizacji kontraktów w przedsiębiorstwach publicznych powinny wyznaczać standard postępowania i stanowić wzór dla prywatnych przedsiębiorców – zwłaszcza w zakresie uwzględniania minimalnej stawki wynagrodzenia czy wprowadzenia do przetargów obowiązku zatrudnienia na etacie podstawie umowy o pracę, gdy charakter pracy na to wskazuje.

Bezpieczeństwo na rynku pracy, stabilizacja poziomu zatrudnienia, uatrakcyjnienie warunków zatrudnienia oraz wzrost poziomu wynagrodzeń to kluczowe cele, jakie osiągnąć można za sprawą prawidłowo realizowanych zamówień publicznych. Nowe regulacje to szansa by wyeliminować patologie na rynku zamówień publicznych, gdzie instytucje państwowe wybierały oferty ze stawkami w granicach 5-7 zł za godzinę brutto – czyli nawet o połowę niższymi niż minimalne krajowe wynagrodzenie. Aby móc w pełni z niej skorzystać niezbędna jest jednak właściwa reorganizacja, a także kontynuacja obowiązujących kontraktów na warunkach korzystnych nie tylko dla Zamawiającego i Wykonawcy, ale także pracowników odpowiedzialnych w sposób bezpośredni za wykonanie powierzonego im zadania. W tym celu niezbędna jest z kolei również waloryzacja wszystkich umów, których termin realizacji wykracza poza bieżący rok kalendarzowy.

Partnerzy społeczni także uczestniczą w kreowaniu warunków zatrudnienia w Polsce. Jako strony żywo zainteresowane tym zagadnieniem ponoszą szczególną odpowiedzialność – podobnie jak administracja rządowa i samorządowa – za wdrażanie właściwych wzorców, piętnowanie złych praktyk oraz nadzorowanie przebiegu procesów zamówień publicznych w zgodzie z literą prawa i intencją ustawodawcy. Tym samym sygnatariusze niniejszego porozumienia przeanalizują i upubliczniają te postępowania w ramach zamówień publicznych, które uchybiają wskazanym regulacjom.

Piotr Duda



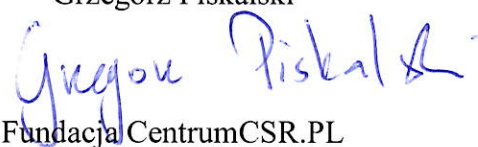
NSZZ „Solidarność”

Marek Kowalski



Federacja Przedsiębiorców Polskich

Grzegorz Piskalski



Fundacja CentrumCSR.PL

