

Decyzja
Prezydium KK
nr 162/16

ws. porozumienia dotyczącego monitoringu zamówień publicznych

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” postanawia zawrzeć porozumienie z Fundacją Centrum CSR oraz Federacją Przedsiębiorców Polskich dotyczące monitoringu zamówień publicznych pod kątem stosowania klauzul społecznych.

Porozumienie stanowi załącznik do Decyzji Prezydium.

Gdańsk, 17 listopada 2016 r.

Prezydium KK
NSZZ „Solidarność”

SEKRETARZ
KK NSZZ „Solidarność”

Ewa Zydorek

**Porozumienie w sprawie monitoringu zamówień publicznych
w szczególności w zakresie stosowania godziwych stawek wynagrodzenia
pracowników i klauzul społecznych w przetargach**

Partnerzy społeczni – NSZZ „Solidarność”, Federacja Przedsiębiorców Polskich oraz Fundacja Centrum CSR.pl – niniejszym zawiązały porozumienie w sprawie monitorowania przebiegu zamówień publicznych w Polsce, w szczególności w zakresie obowiązku zatrudniania pracowników w oparciu o umowy o pracę kiedy charakter pracy tego wymaga (art. 29 ust. 3a ustawy Pzp) oraz stosowania godziwych stawek wynagrodzenia pracowników – nie niższych niż minimalne, ustawowe wynagrodzenie obowiązujące od 1 stycznia 2017 roku na poziomie 2.000 zł brutto oraz nie niższych niż minimalna stawka płacy za godzinę w umowach zleceniach, obowiązująca od 1 stycznia 2017 roku w wysokości 13 zł brutto.

Ponadto partnerzy społeczni poddadzą monitoringowi stosowane przez zamawiających kryteria oceny ofert.

W ramach realizacji porozumienia partnerzy postanawiają rozwijać akcję udzielania żółtych kartek instytucjom publicznym, które w przetargach publicznych nie uwzględniają wymogu zatrudnienia na umowy o pracę bądź oferują wynagrodzenia poniżej minimalnego.

W ostatnich latach podjęto szereg działań, których celem jest uzdrowienie polskiego rynku pracy. Wprowadzenie minimalnej stawki godzinowej na poziomie 13 zł, ustanowienie minimalnego wynagrodzenia w wysokości 2000zł oraz nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych jest wyrazem troski Rządu o najmniej zarabiających Polaków, którzy są szczególnie narażeni na patologie rynku pracy czy trwale wykluczenie do szarej strefy. Przedsiębiorcy wraz ze Związkami Zawodowymi i szeregiem organizacji społecznych działają na rzecz poprawy jakości i profesjonalizacji usług w sektorze zamówień publicznych.

Oprócz pozytywnego wpływu nowych regulacji na sytuację finansową i bezpieczeństwo zatrudnienia pracowników, niektóre z nich niosą ze sobą także ogromne wyzwania dla pracodawców oraz Zamawiających w sektorze zamówień publicznych. Wprowadzone regulacje dotyczące minimalnych zarobków muszą mieć odzwierciedlenie w budżetach kontraktów długoterminowych oraz waloryzacji, która możliwa jest w przypadku zmian stawki VAT oraz ubezpieczenia społecznego czy wysokości płacy i stawki minimalnej. Tylko w ten sposób możliwe jest zabezpieczenie tysięcy miejsc pracy.

Wprowadzenie obligatoryjnych klauzul społecznych spowoduje poprawę jakości i profesjonalizacji usług oraz podwyższy jakość zleceń wykonywanych na rzecz zamawiających. Dlatego przed sektorem zamówień publicznych stoi jeszcze wiele wyzwań – szczególnie związanych z podnoszeniem jakości usług i zabezpieczeniem miejsc pracy.

Jednakże uzdrowienie polskiego rynku pracy nie może opierać się jedynie na wprowadzaniu kolejnych, coraz bardziej restrykcyjnych regulacji prawnych. Ważne jest, aby Wykonawcy usług oraz Zamawiający aktywnie uczestniczyli w tym procesie i respektowali wprowadzane zmiany. Niezwykle istotne jest również jak najwcześniejsze przygotowanie się do waloryzacji umów, a w konsekwencji doprowadzenie do pełnej racjonalizacji kosztów kontraktów w oparciu o stawki brutto.

Poprawę polskiego rynku pracy należy rozpocząć od zniwelowania złych praktyk stosowanych w zamówieniach publicznych. Instytucje państwowe i samorządowe powinny podlegać szczególnemu nadzorowi rządzących w zakresie przestrzegania nowowprowadzanych regulacji. Schematy i zalecenia stosowane w realizacji kontraktów w przedsiębiorstwach publicznych powinny wyznaczać standard postępowania i stanowić wzór dla prywatnych przedsiębiorców – zwłaszcza w zakresie uwzględniania minimalnej stawki wynagrodzenia czy wprowadzenia do przetargów obowiązku zatrudnienia na etacie, gdy charakter pracy na to wskazuje.

Bezpieczeństwo na rynku pracy, stabilizacja poziomu zatrudnienia, uatrakcyjnienie warunków zatrudnienia oraz wzrost poziomu wynagrodzeń to kluczowe cele, jakie osiągnąć można za sprawą prawidłowo realizowanych zamówień publicznych. Nowe regulacje to szansa by wyeliminować patologie na rynku zamówień publicznych, gdzie instytucje państwowe wybierały oferty ze stawkami w granicach 5-7 zł za godzinę brutto – czyli nawet połowę niższymi niż minimalne krajowe wynagrodzenie. Aby móc w pełni z niej skorzystać, niezbędna jest jednak właściwa reorganizacja, a także kontynuacja obowiązujących kontraktów na warunkach korzystnych nie tylko dla Zamawiającego i Wykonawcy, ale także pracowników odpowiedzialnych w sposób bezpośredni za wykonanie powierzonego im zadania. W tym celu niezbędna jest z kolei również waloryzacja wszystkich umów, których termin realizacji wykracza poza bieżący rok kalendarzowy.

Partnerzy społeczni także uczestniczą w kreowaniu warunków zatrudnienia w Polsce. Jako strony żywo zainteresowane tym zagadnieniem ponoszą szczególną odpowiedzialność – podobnie jak administracja rządowa i samorządowa – za wdrażanie właściwych wzorców, piętnowanie złych praktyk oraz nadzorowanie przebiegu procesów zamówień publicznych w zgodzie z literą prawa i intencją Ustawodawcy. Tym samym sygnatariusze niniejszego

porozumienia przeanalizują i upubliczniają te postępowania w ramach zamówień publicznych, które uchylają wskazanych regulacji.

NSZZ „Solidarność”

Federacja Przedsiębiorców Polskich

Fundacja Centrum CSR.PL