

Decyzja  
Prezydium KK  
nr 73/11

ws. opinii o projekcie ustawy *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem występowania skutków powodzi i ich usuwaniem*

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, dokonując oceny projektu ustawy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem występowania skutków powodzi i ich usuwaniem* przedstawia następujące uwagi.

Prezydium Komisji Krajowej podtrzymuje Stanowisko Komisji Krajowej nr 5/11 ws. projektu ustawy o projekcie ustawy *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem występowania skutków powodzi i ich usuwaniem* (w załączeniu).

Prezydium Komisji Krajowej ze względu na efektywność zastosowania szczegółowych rozwiązań związanych z zapobieganiem występowania skutków powodzi, ocenia negatywnie uzależnienie możliwości korzystania z rozwiązań zawartych w opiniowanym projekcie od wydania przez Radę Ministrów stosowanego rozporządzenia oraz ograniczenie w czasie do 12 miesięcy okresu ich stosowania.

Przepisy aktu prawnego zawierającego szczególne rozwiązania obejmujące pomoc w nadzwyczajnych i nagłych zdarzeniach, jakimi jest powódź, powinny mieć automatyczne zastosowanie z momentem zajścia zdarzenia. Część działań w celu usuwania skutków powodzi oraz działań pomocowych dla ludności powinna być stosowana bez zbędnej zwłoki, z którą nieodmiennie wiąże się wydanie rozporządzenia przez Radę Ministrów. Akty prawne regulujące pomoc na usuwanie skutków powodzi z lat poprzednich, takie jak: ustawa z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. czy ustawa z dnia 17 lipca 1997 r. o stosowaniu szczególnych rozwiązań w związku z likwidacją skutków powodzi, która miała miejsce w lipcu 1997 r. do ich zastosowania nie przewiduje konieczności uprzedniego wydania rozporządzenia. Niekorzystne są również ograniczenia czasowe stosowania przepisów projektowanej ustawy

do 12 miesięcy. Np. zakłady pracy chronionej korzystają w ramach zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych z pomocy *de minimis*. Pomoc ta nie może przekroczyć 200 tys. euro w przeciągu 3 kolejnych lat. Ograniczenie czasowe, do 12 miesięcy, stosowania szczególnych rozwiązań związanych z zapobieganiem skutkom powodzi w odniesieniu do tych przedsiębiorstw będzie miało ten efekt, iż skorzystanie z pomocy, o której mowa w art. 9 i 10 projektu ustawy spowoduje kumulację pomocy publicznej co może skutkować przekroczeniem limitu pomocy *de minimis*. Przekroczenie tego limitu oznacza konieczność notyfikacji do Komisji Europejskiej. Brak ograniczenia czasowego stosowania szczególnych rozwiązań projektowanej ustawy, podobnie jak ma to miejsce w cytowanych ustawach regulujących szczególne rozwiązania w związku z likwidacją skutków powodzi w latach 1997 i 2010, umożliwiłoby zakładom zatrudniającym osoby niepełnosprawne, korzystającym z pomocy publicznej na zatrudnianie osób niepełnosprawnych, na elastyczniejsze i efektywniejsze wykorzystanie przepisów na likwidację skutków powodzi. W przeciwnym wypadku, ze względu na ograniczenia wynikające z pomocy *de minimis* oraz otrzymanej pomocy publicznej na zatrudnianie osób niepełnosprawnych, zakłady te będą zmuszone zrezygnować ze wsparcia na likwidację skutków powodzi. Ostatecznie może dojść do sytuacji, gdy utracone w wyniku powodzi miejsca pracy osób niepełnosprawnych, ze względu na opisane ograniczenia, nie zostaną odtworzone lub utrzymane.

Brak jest uzasadnienia dla odesłania w projekcie ustawy do przepisów ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (Dz.U. Nr 125, poz. 1035 z późniejszymi zm.) z uwagi na jej okres obowiązywania do dnia 31 grudnia 2011 r.

Gdańsk, 29 marca 2011 r.

Prezydium KK

NSZZ „Solidarność”  
SEKRETARZ  
KK NSZZ „Solidarność”

