

Decyzja
Prezydium KK
nr 210/11

ws. opinii o projekcie ustawy *o zmianie ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej*

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” protestuje przeciwko rozwiązaniom zawartym w projekcie ustawy *o zmianie ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej*.

Nie zgadzamy się by rok 2012 był kolejnym rokiem, w którym planuje się ratowanie kondycji budżetu państwa kosztem najsłabszych grup społecznych.

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” nie wyraża zgody na ponowne zamrożenie wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, o którym mowa w art. 28, 29, 30 projektu ustawy, w sytuacji stale rosnących cen i kosztów utrzymania.

Przypominamy, że od kilku lat następuje realny spadek poziomu wynagrodzeń w tej sferze.

Proponowane zmiany stawek akcyzy spowodują dalszy wzrost cen paliw i innych nośników energii, a tym samym już wysokie ceny ulegną dalszemu podwyższeniu, co odbije się drastycznie na kondycji gospodarstw domowych i pogłębi ubożenie społeczeństwa.

Za niedopuszczalne uważamy sięganie po raz kolejny do środków Funduszu Pracy, niezgodnie z jego przeznaczeniem (finansowanie szkoleń, staży, specjalizacji służby zdrowia), zamrożenie na poziomie 2011 r. zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, a także niekorzystne zmiany dotyczące kształtowania planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia.

Uwagi szczegółowe

1. Prezydium KK protestuje przeciwko zmianom zaproponowanym w art. 6 projektu ustawy, które powodują zamrożenie na poziomie roku 2011 odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, co spowoduje realne obniżenie możliwości finansowania działalności socjalnej dla uprawnionych osób. Projektodawca nie przedstawił

uzasadnienia proponowanych zmian, co budzi nasz sprzeciw, szczególnie wobec informacji Ministerstwa Finansów o rekordowo wysokich wynikach finansowych przedsiębiorstw. W drugim kwartale wynik finansowy netto przedsiębiorstw niefinansowych wzrósł do 45,4% r/r, (źródło: Ministerstwo Finansów, Informacja Kwartalna o sytuacji makroekonomicznej i stanie finansów Publicznych, październik 2011 Nr 4/2011).

2. Prezydium KK negatywnie opiniuje zmiany zaproponowane w art. 8, art. 17 oraz art. 25 projektu. Oznaczają one stałe finansowanie ze środków Funduszu Pracy specjalistycznych szkoleń lekarzy, dentystów i pielęgniarek, podczas gdy Fundusz ten ma realizować cele określone w art. 1 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Cele te odnoszą się do zapewnienia pełnego i produktywnego zatrudnienia, zwiększania mobilności zawodowej, rozwoju kapitału ludzkiego oraz wysokiej jakości pracy. Trudno natomiast uznać, aby osoby posiadające specjalistyczne wykształcenie zawodowe oraz znajdujące się w dobrej sytuacji na rynku pracy, w porównaniu do innych osób korzystających z pomocy publicznych służb zatrudnienia, wymagały wsparcia finansowego w zakresie podnoszenia swoich już wysokich kwalifikacji zawodowych. Podnoszenie kwalifikacji oraz odbywanie staży przez lekarzy, dentystów i pielęgniarki (których wartość wyniesie 717,6 mln zł) nastąpi kosztem osób znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy – zwłaszcza osób wykluczonych oraz długotrwale bezrobotnych, które nie tylko nie mają wykształcenia, ale przede wszystkim żadnych perspektyw zawodowych, o rozwoju zawodowym nie wspominając. Projekt ustawy należy ocenić tym bardziej negatywnie, że obecnie istniejąca regulacja dotycząca finansowania z Funduszu Pracy ww. szkoleń miała mieć charakter jedynie przejściowy i nie obejmować roku 2012 oraz lat następnych. Prezydium KK jest zaniepokojone faktem, iż od wielu miesięcy następuje regularne obciążanie Funduszu Pracy dodatkowymi zadaniami niezwiązanymi z celem dla którego został powołany, co przyczynia się do obniżenia wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz powoduje obniżenie kapitału społecznego beneficjentów rynku pracy. Z roku na rok przeznaczają się coraz mniejsze środki na Fundusz Pracy.
3. Prezydium KK negatywnie opiniuje propozycję zawartą w art.10 projektu ustawy dotyczącą ustalenia kwoty dotacji budżetowej na zadanie, o którym mowa w art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (dofinansowanie do zatrudnienia osób niepełnosprawnych), w wysokości do 30% zapotrzebowania. Zaproponowana zmiana wprowadzi możliwość ustalenia dotacji

budżetowej w przedziale od zera do 30% zapotrzebowania. Oznacza to, że przyznanie dotacji nawet w wysokości nie pozwalającej na realizację zadań przez PFRON, będzie zgodne z ustawą. Takie działania wypaczają ideę systemu wspierania zatrudnienia i rehabilitacji osób niepełnosprawnych, który staje się niewydolny. Zgodnie z art. 46a ustawy o rehabilitacji, pierwotnie dotacja z budżetu państwa na dofinansowania określone w art. 26a ustawy miała być w wysokości zapewniającej jego realizację, czyli w całości pokrywać koszty tych dofinansowań. Nie zostało to zrealizowane, a kolejne nowelizacje ustawy sukcesywnie zmniejszały wysokość dotacji na ten cel, przerzucając na PFRON obowiązek pokrywania reszty z własnych przychodów. Praktyka ta doprowadziła do sytuacji, w której Fundusz nie jest w stanie realizować swoich ustawowych zadań względem osób niepełnosprawnych z powodu braku odpowiednich środków.

4. Prezydium KK wyraża stanowczy protest przeciwko projektowanemu uchyleniu ust. 4 art. 118 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (art. 18 projektu ustawy). Przepis ten gwarantuje, że planowane koszty finansowania świadczeń opieki zdrowotnej przez dany oddział wojewódzki Funduszu, nie mogą być niższe niż wysokość kosztów finansowania świadczeń opieki zdrowotnej dla danego oddziału w roku poprzednim. Uchylenie tego przepisu nazwane przez projektodawcę „dyscyplinowaniem wydatków”, stanowi naruszenie minimalnej granicy bezpieczeństwa wydatków na świadczenia zdrowotne, których finansowanie od wielu lat jest poniżej oczekiwanego poziomu, co skutkuje pod koniec każdego roku ograniczeniem dostępności świadczeń zdrowotnych z powodu braku środków.
5. Pozytywnie oceniamy, zawarte w art. 21 projektu, przywrócenie pełnego (100%) dofinansowywania przez budżet zadań z zakresu pomocy społecznej w stosunku do wypłat zasiłków stałych i opłacania składek na ubezpieczenia zdrowotne za osobę pobierającą świadczenia z pomocy społecznej. Negatywnie należy natomiast ocenić fakt, że nie przewiduje się w związku z proponowaną zmianą zwiększenia środków finansowych planowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2012 rok.
6. Pozytywną ocenę propozycji wyłączenia instytutów naukowych PAN z katalogu jednostek sektora finansów publicznych, objętych ograniczeniem w 2012 roku wysokości wynagrodzeń do poziomu roku poprzedniego, Prezydium KK uzależnia od ujęcia w tym rozwiązaniu także publicznych uczelni wyższych.
7. Prezydium KK odnosząc się do art. 26, postuluje przywrócenie zasady wdrażania podwyżek kwoty bazowej dla nauczycieli od 1 stycznia każdego roku.

8. Analizując propozycję zawartą w art. 27 projektu ustawy Prezydium KK nie akceptuje oszczędności na realizację ogólnokrajowych zadań dotyczących doskonalenia zawodowego w budżetach wojewodów oraz Ministra właściwego ds. oświaty i wychowania. W celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych związanych z prawidłowością naliczania środków na w/w zadania (wobec wniosku projektodawcy ich wyeliminowania) proponujemy przyjąć jako podstawę do obliczania - średnie wynagrodzenie nauczyciela stażysty zapisane w projekcie ustawy budżetowej na 2012 rok - tj. kwotę 2 717,59 PLN.

Mając na względzie, pojawiające się w ostatnim czasie informacje o zmieniających się prognozach ekonomicznych, które wywierają zasadniczy wpływ na kształt dochodów i wydatków budżetowych oraz zapowiedzi Ministra Finansów, Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” domaga się od Rządu RP przedstawienia do konsultacji społecznych ostatecznej wersji projektu budżetu na 2012 rok.

Gdańsk, 28 listopada 2011 r.

Prezydium KK
NSZZ „Solidarność”

SEKRETARZ
KK NSZZ „Solidarność”
Ewa Zydorek
Ewa Zydorek