

KRAJOWA SEKCJA NAUKI

NSZZ



ul. Waryńskiego 12, lok. A 221

00-631 Warszawa

tel. kom. 603 123 438

e-mail: ksn@solidarnosc.org.pl

<http://www.solidarnosc.org.pl/ksn>

KSN.07.2019

Warszawa, 20 maja 2019 r.

**Opinia Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność” w sprawie projektu
Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2019-2022**

Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność” z uwagą przeanalizowała dokument uchwalony przez Radę Ministrów – „Wieloletni Plan Finansowy Państwa” (WFPF), a w szczególności „Program konwergencji. Aktualizacja 2019”, który stanowi podstawę przygotowania projektu ustawy budżetowej. Zapisy programu konwergencji wprowadzają możliwość zablokowania sztywnych wydatków budżetu państwa, w powiązaniu ze wzrostem Produktu Krajowego Brutto, co niesie w sobie niebezpieczeństwo złamania reguły waloryzacyjnej. Pragniemy przypomnieć, że wprowadzona w 2018 roku reforma nauki i szkolnictwa wyższego powiązana była z zapisanymi ustawowo gwarancjami nowych zasad finansowania zadań podmiotów działających w obszarze nauki i szkolnictwa wyższego, które będą realizowane od roku 2020. To właśnie w 2020 rozpocznie funkcjonowanie całkowicie nowy system kształcenia doktorantów, którego finansowanie będzie realizowane w głównej mierze przy pomocy środków przydzielanych zgodnie z algorytmicznym podziałem subwencji między uczelnie i instytuty. Tylko sam koszt stypendiów dla doktorantów, przewidzianych w Ustawie, wyniesie ok. 200 mln zł. Co najmniej o taką kwotę musi zatem zostać zwiększona subwencja, aby umożliwić zorganizowanie i prowadzenie szkół doktorskich. Reforma zmieniła od 2019 r. kryteria i sposób podziału głównego strumienia środków budżetowych. Wprowadzone projakościowe mechanizmy finansowania, a w szczególności ustawowo zapisany konkurs inicjatywa doskonałości - uczelnia badawcza, ma zgodnie z zapisami ustawy objąć nie więcej niż 10 najlepszych uczelni, ze zwiększeniem ich budżetów nie mniej niż 10% kwoty subwencji wynikającej z podziału algorytmicznego. Ponadto, dla uczelni, które spełniły kryteria ubiegania się o inicjatywę, ale nie znajdują się w gronie laureatów planowane jest zwiększenie subwencji o 2%. Reasumując, roczny koszt realizacji programu inicjatywa

doskonałości wyniesie od 500 do 540 mln zł. Krajowa Sekcja Nauki przypomina, że zgodnie z zapewnieniami Wiceprezesa Rady Ministrów złożonymi podczas inauguracji roku akademickiego 2018/2019, w obecności Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Finansów wprowadzaniu reformy będą towarzyszyć trzy etapy podwyżek wynagrodzeń w uczelniach rozłożone na lata 2019-21. W 2019 roku 7% podwyżka wynagrodzeń to kwota 916,5 mln zł i jest finansowana z środków rezerwy celowej Budżetu Państwa. Ministerstwo Finansów partycypowało w kosztach tej podwyżki w kwocie 650 mln, a pozostała część pochodzi z budżetu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, po raz pierwszy zwiększonego dzięki zastosowaniu zapisanej w ustawie reguły waloryzacyjnej. Drugi etap podwyżek w 2020 roku wymaga ok. 980 mln zł.

Widocznemu obecnie olbrzymiemu zaangażowaniu kadry zatrudnionej w sektorze nauki i szkolnictwa wyższego musi towarzyszyć respektowanie przez Ministra Finansów reguły waloryzacyjnej zawartej w art. 383 tej Ustawy w projektowanej ustawie budżetowej na rok 2020 i w latach kolejnych. W tym kontekście aktualizacja planu konwergencji budzi duży niepokój. Przyjęte w tym dokumencie założenie możliwego zablokowania sztywnych wydatków budżetu państwa, w powiązaniu ze wzrostem Produktu Krajowego Brutto, niesie w sobie niebezpieczeństwo złamania reguły waloryzacyjnej. Wdrożenie tego rozwiązania nie tylko uniemożliwiłoby realizację celów i zadań reformy systemowej nauki i szkolnictwa wyższego, ale byłoby także spektakularnym złamaniem umowy społecznej pomiędzy władzą państwową i środowiskiem akademickim.

Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność” apeluje, aby możliwość zablokowania sztywnych wydatków państwa, o której mowa w aktualizacji planu konwergencji, nie dotyczyła środków niezbędnych dla realizacji celów Ustawy 2.0, uzgodnionych w procesie konsultacji ze środowiskiem akademickim.

Przewodniczący Krajowej Sekcji Nauki

NSZZ „Solidarność”

Dominik Szczukocki